

**Результаты мониторинга
условий и охраны труда в Российской Федерации
в 2021 году**

Москва, 2022

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1 Состояние производственного травматизма	3
1.1 Состояние производственного травматизма в разрезе субъектов Российской Федерации ..	3
1.2 Состояние производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности	5
2. Состояние условий труда	21
3 Состояние профессиональной заболеваемости	41
4 Гарантии и компенсации за работу во вредных и (или) опасных условиях труда	48
5 Экономические затраты, связанные с состоянием условий и охраны труда в Российской Федерации	51
6 Государственное управление охраной труда	66
6.1 Реформирование нормативного правового регулирования в области охраны труда	66
6.2 Подготовка специалистов, обучение работников и работодателей по охране труда	69
6.3 Совершенствование нормативной правовой базы по охране труда субъектов Российской Федерации	71
6.4 Государственная экспертиза условий труда	75
6.5 Разработка и реализация государственных программ (подпрограмм государственных программ) улучшения условий и охраны труда в субъектах Российской Федерации	80
6.6 Информационное обеспечение охраны труда, распространение передового опыта по улучшению условий и охраны труда	89
7 Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права	91
7.1 Результаты проверок соблюдения требований статей 212 и 225 Трудового кодекса Российской Федерации в части обеспечения установленного порядка проведения обучения, инструктажа и проверки знаний работников по охране труда	96
7.2 Результаты проверок соблюдения требований статьи 221 Трудового кодекса Российской Федерации по обеспечению работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты	96
7.3 Результаты проверок соблюдения требований статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации по проведению медицинских осмотров работников	97
7.4 Результаты проверок соблюдения установленного порядка проведения оценки условий труда на рабочих местах	97
7.5 Расследование и учет несчастных случаев на производстве	97
8 Профилактика несчастных случаев и повреждения здоровья работников	98
8.1 Участие государства в финансировании мероприятий по охране труда	98
8.2 Расходы работодателей на мероприятия по охране труда	100
8.3 Общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов работников	103
9 Развитие социального партнерства	107
10 Международное сотрудничество	107
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	110

ВВЕДЕНИЕ

Доклад о результатах мониторинга условий и охраны труда в Российской Федерации в 2021 году подготовлен Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации при участии ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России.

При подготовке доклада использованы материалы общероссийского мониторинга условий и охраны труда по итогам 2020 года, данные Федеральной службы по труду и занятости, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службы государственной статистики, Фонда социального страхования Российской Федерации (далее - ФСС), Пенсионного фонда Российской Федерации, Федеральной государственной информационной системы учета результатов проведения специальной оценки условий труда (далее – ФГИС СОУТ), а также общероссийских объединений профсоюзов, общероссийских объединений работодателей, органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации.

1 Состояние производственного травматизма

1.1 Состояние производственного травматизма в разрезе субъектов Российской Федерации

Несчастные случаи на производстве

По данным ФСС в 2021 году зарегистрировано 32 151 несчастный случай на производстве и 4 018 случаев впервые установленного профессионального заболевания, что превышает показатели 2020 года на 3 451 и 524 случая, соответственно. По сравнению с допандемийным 2019 годом произошло снижение на 3 341 и 23 случая соответственно.

Увеличение количества несчастных случаев наблюдалось во всех федеральных округах, кроме Северо-Кавказского, где количество несчастных случаев на производстве снизилось на 14 случаев за счет существенного сокращения в Республике Ингушетия (на 41 случай).

Уменьшение количества несчастных случаев, связанных с производством, произошло в только в 28 субъектах Российской Федерации, из которых в пяти – на 20% и более: в Республике Ингушетия – в 9,2 раза, в Республике Калмыкия – в 4,3 раза, в г. Севастополь – на 35,8%, Республике Алтай – на 35,0%, в Мурманской области – на 21,9%.

В Чеченской Республике количество несчастных случаев на производстве сохранилась на уровне 2020 года (18 человек).

В остальных субъектах Российской Федерации произошло увеличение количества несчастных случаев, связанных с производством, в 8 из которых – на 50% и более: в Республике Дагестан – в 3,5 раза, Республике Хакасия – в 1,9 раза, в Камчатском крае – в 1,7 раза, в Республике Башкортостан – в 1,6 раза, в Тульской области – на 58,1%, Тюменской области – на 57,8%, Республике Адыгея – на 51,9% и Оренбургской области – на 50,2%.

Пострадавшие в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом

По данным Роструда в 2021 году в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом пострадало 1 655 человек. При этом количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом увеличилось не только по сравнению с 2020 годом (на 179 человек), но и по сравнению с допандемийным 2019 годом (на 42 человека). Сократилось количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом по сравнению с 2020 годом в Центральном (на 3 человека), Северо-западном (на 20 человек), Северо-Кавказском (на 4 человека) и Уральском (на 11 человек) федеральных округах.

Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом сократилось по сравнению с 2020 годом в 34 субъектах Российской Федерации, в трех из которых пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом не зафиксировано (республики: Дагестан, Северная Осетия – Алания и г. Севастополь).

Наиболее существенное снижение количества пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом (на 50% и более) отмечено в Брянской области (в 2 раза), Ставропольском крае (на 55,6%), Республике Тыва (на 57,1%), Архангельская область (на 74,1%), Республике Калмыкия (на 2 человека).

В 43 субъектах Российской Федерации зарегистрировано увеличение количества пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом по сравнению с 2020 годом, в 11 из которых в 2 и более раз: в 2 раза – в Забайкальском крае, Ростовской, Томской, областях и Еврейской автономной области; в 2,25 раз – в Кабардино-Балкарской Республике и Астраханской области; в Камчатском крае – в 2,3 раза, в Кемеровской области – в 2,7 раза, в 3,5 раза – в Чукотском автономном округе (2 до 7 человек) и Ульяновской области (с 4 до 14 человек), в Карачаево-Черкесской Республике – в 5 раз (с 1 до 5 человек). В Республике Ингушетия и Ненецком автономном округе в 2020 году пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со

смертельным исходом не зарегистрировано (в 2021 году погибло 2 человека и 1 человек соответственно).

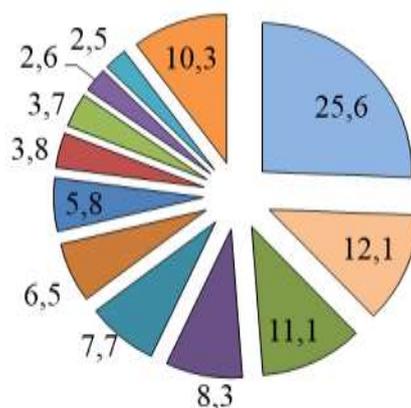
Не изменилось количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в 2021 году по сравнению с 2020 годом в 8 субъектах Российской Федерации: в Республике Алтай, Чеченской Республике, во Владимирской, Калининградской, Орловской, Рязанской, Тульской и Челябинской областях.

Значения основных показателей, характеризующих состояние производственного травматизма в разрезе субъектов Российской Федерации, представлены в Приложениях 1–5.

1.2 Состояние производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности

Несчастные случаи на производстве

Анализ состояния производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности, проведенный на основе данных ФСС, показал, что в число видов экономической деятельности с наибольшим количеством несчастных случаев на производстве входят: обрабатывающие производства (25,6%); транспортировка и хранение (12,1%); деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (11,1%); торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (8,3%); строительство (7,7%); сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (6,5%); добыча полезных ископаемых (5,8%), на которые приходится 77,1% указанных несчастных случаев (рисунок 1.2).



- Обрабатывающие производства, 25,6%
- Транспортировка и хранение, 12,1%
- Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг, 11,1%
- Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов, 8,3%
- Строительство, 7,7%
- Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство, 6,5%
- Добыча полезных ископаемых, 5,8%
- Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение, 3,8%
- Образование, 3,7%
- Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги, 2,6%
- Обеспечение электрической энергией, паром; кондиционирование воздуха, 2,5%
- Прочие, 10,3%

Рисунок 1.2 – Распределение несчастных случаев на производстве по видам экономической деятельности в 2021 году (по данным ФСС)

При увеличении общего количества несчастных случаев на производстве на 12,0%, рост по отдельным видам экономической деятельности варьируется от 4,7% (деятельность в области информации и связи) до почти 58% (деятельность гостиниц и предприятий общественного питания – на 57,8% и деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений – на 57,6%). В то же время, в организациях, осуществляющих финансовую и страховую деятельность количество указанных несчастных случаев сократилось на 22,1%.

По сравнению с допандемийным 2019 годом количество несчастных случаев на производстве уменьшилась на 9,4% в основном за счет снижения количества несчастных случаев в следующих видах экономической деятельности: деятельность профессиональная, научная и техническая – на 262 случая (или на 29,1% от общего количество несчастных случаев на производстве, зарегистрированных в этом виде экономической деятельности); государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное обеспечение – на 492 случая (или на 28,9%); строительство – на 540 случаев (или на 17,9%); образование – на 222 случая (или на 15,7%); сельское

хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – на 341 случай (или на 14,1%); в торговле оптовой и розничной, ремонте автотранспортных средств и мотоциклов – на 315 случаев (или на 10,6%); обрабатывающие производства – на 859 случаев (или на 9,5%).

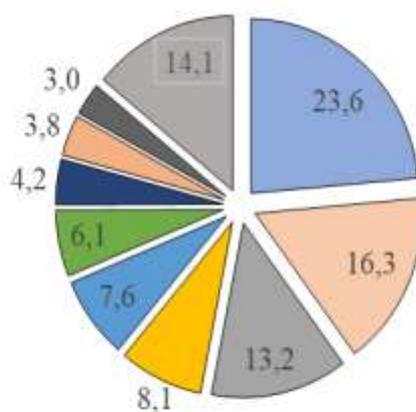
В то же время в таких видах экономической деятельности, как деятельность гостиниц и предприятий общественного питания, количество несчастных случаев на производстве увеличилось в сравнении с 2019 годом на 49 случаев (или на 11,2%); транспортировка и хранение – на 139 случаев (или на 3,7%); деятельность в области здравоохранения и социальных услуг – на 94 случая (или на 2,7%); добыча полезных ископаемых – на 12 случаев (или на 0,6%).

Структурные изменения распределения количества несчастных случаев на производстве коснулись в основном деятельности в области здравоохранения и социальных услуг (доля несчастных случаев в этом виде экономической деятельности в общем количестве происшедших в 2021 году несчастных случаев на производстве относительно 2019 года увеличилась на 1,3 процентных пункта, с 9,8% до 11,1%) и транспортировки и хранения (доля несчастных случаев на производстве относительно 2019 года увеличилась на 1,5 процентных пункта, с 10,6% до 12,1%).

Групповые несчастные случаи, тяжелые несчастные случаи и несчастные случаи со смертельным исходом

По данным Роструда в 2021 году в Российской Федерации всего зарегистрировано 5 491 групповых несчастных случаев, тяжелых несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом (далее - несчастные случаи с тяжелыми последствиями), что на 320 случаев больше (на 6,2%), чем в 2020 году, но ниже уровня 2019 года (5 860 случаев с тяжелыми последствиями), в том числе: 347 групповых несчастных случаев, в которых пострадали со смертельным исходом 318 человек, 3 807 тяжелых несчастных случаев и 1 337 несчастных случаев со смертельным исходом. По сравнению с 2020 годом снизилось только количество групповых несчастных случаев (на 14 случаев или на 3,9%). По остальным показателям произошло увеличение на 22,3%, 5,9% и 10,0%, соответственно.

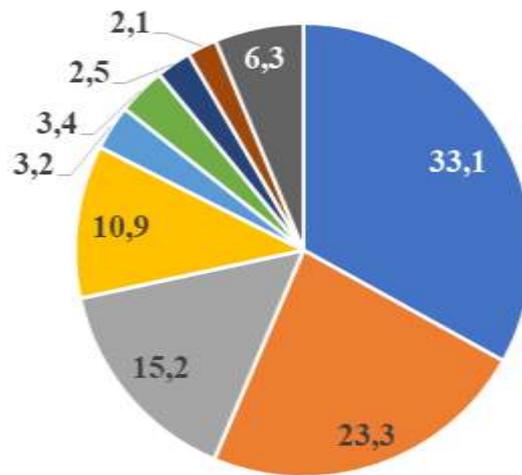
Более половины (53,1%) несчастных случаев с тяжелыми последствиями приходится на обрабатывающие производства, строительство, транспортировку и хранение (рисунок 1.3).



- Обработывающие производства 23,6%
- Строительство 16,3%
- Транспортировка и хранение 13,2%
- Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство 8,1%
- Добыча полезных ископаемых 7,6%
- Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов 6,1%
- Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг 4,2%
- Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха 3,8%
- Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение 3,0%
- Прочие 14,1%

Рисунок 1.3 – Распределение несчастных случаев с тяжелыми последствиями по видам экономической деятельности в 2021 году (по данным Роструда)

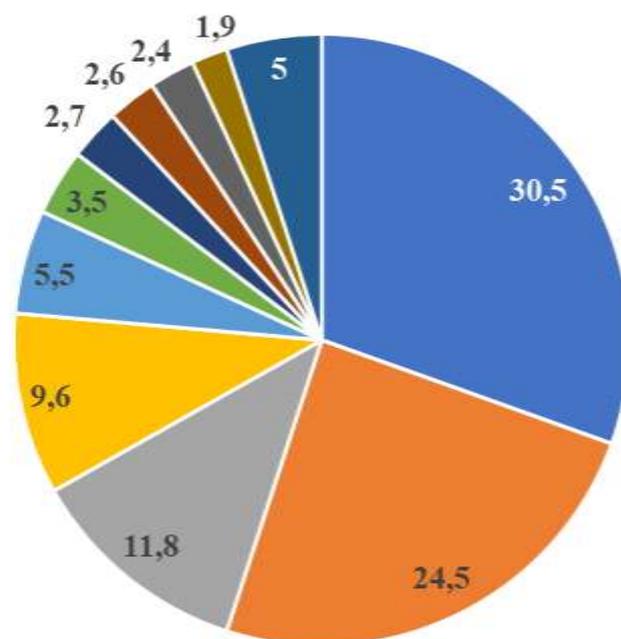
Наиболее распространенными видами несчастных случаев с тяжелыми последствиями, происшедших в 2021 году в организациях Российской Федерации, были: падение пострадавшего с высоты (33,1%), в том числе, падение на ровной поверхности одного уровня (9,4%); воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и механизмов (23,3%); транспортные происшествия (15,2%); падения, обрушения, обвалов предметов, материалов, земли и пр. (10,9%) (рисунок 1.4).



- Падение пострадавшего с высоты, в том числе, падение на ровной поверхности одного уровня 33,1%
- Воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и т.д. 23,3%
- Транспортные происшествия 15,2%
- Падение, обрушение, обвалы предметов, материалов, земли и пр. 10,2%
- Повреждения в результате противоправных действий других лиц 3,2%
- Воздействие электрического тока 3,4%
- Воздействие дыма, огня и пламени 2,5%
- Воздействие других неклассифицированных травмирующих факторов 2,1%
- Прочие 6,3%

Рисунок 1.4 – Распределение несчастных случаев с тяжелыми последствиями по видам происшествий в 2021 году (по данным Роструда)

В общей структуре причин несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями, произошедших в Российской Федерации в 2021 году, преобладают несчастные случаи, обусловленные причинами организационного характера и «человеческим фактором». Так, только по причине неудовлетворительной организации производства работ в 2021 году произошел почти каждый третий несчастный случай (30,5%); по причинам нарушения правил дорожного движения – 11,8%, нарушения работниками трудового распорядка и дисциплины труда – 9,6% несчастных случаев с тяжелыми последствиями. Технологические и технические (техногенные) факторы послужили причинами 6,2% несчастных случаев с тяжелыми последствиями (рисунок 1.5).



- Неудовлетворительная организация работ 30,5%
- Прочие причины, квалифицированные по материалам расследования несчастных случаев 24,5
- Нарушение правил дорожного движения 11,8 %
- Нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда 9,6
- Нарушение технологического процесса 5,5%
- Недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда 3,5%
- Неприменение работником средств индивидуальной защиты 2,7%
- Неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест 2,6%
- Нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств 2,4%
- Эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования 1,9%
- Иные 5%

Рисунок 1.5 – Распределение несчастных случаев с тяжелыми последствиями по причинам происшествий в 2021 году (по данным Роструда)

Более трети (35,6%) несчастных случаев с тяжелыми последствиями приходится на предприятия, отнесенные Рострудом к категории высокого риска. В предшествующие годы этот показатель был: в 2018 году – 34,9%, в 2019 году – 38,9%, в 2020 году – 33,3%. Второй группой предприятий, дающих значительный вклад в общее количество произошедших на них несчастных случаев с тяжелыми последствиями, являются предприятия с категорией низкого риска: 28,5% – в 2018 году, 24,9% – в 2019 году, 40,7% – в 2020 году и 40,3% – в 2021 году. При этом в 2020-2021 годах их количество увеличилось по сравнению с 2019 годом в 1,4-1,5 раз (рисунок 1.6, Приложение 9).

При снижении в 2021 году общего количества групповых несчастных случаев как относительно 2020 года (на 3,9%), так и по сравнению с 2019 годом (на 5,7%), их количество в группах предприятий, отнесенных к умеренному и низкому риску, увеличилось относительно 2020 года на 17,6% и 2,2%, соответственно. При этом

увеличилось число пострадавших в групповых несчастных случаях со смертельным исходом (на 58 человек или на 22,3%), и это увеличение произошло по всем группам предприятий, за исключением предприятий, отнесенных к категориям среднего и низкого рисков. Значительная доля пострадавших со смертельным исходом в групповых несчастных случаях (75,8%) приходится на предприятия, отнесенные к категориям высокого (139 человек или 43,7%) и низкого рисков (102 человека или 32,1%).

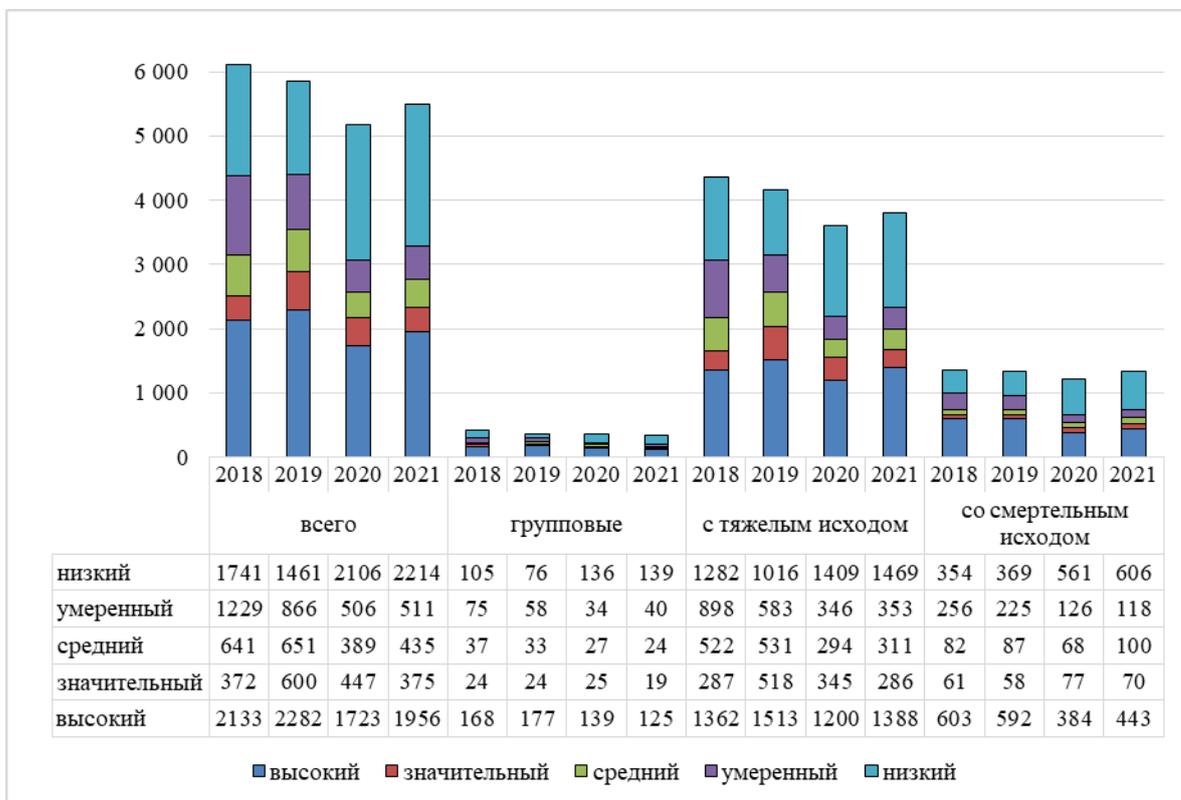


Рисунок 1.6 – Распределение несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями в зависимости от категории риска в 2018–2021 годах (по данным Роструда)

Количество тяжелых несчастных случаев в 2021 году увеличилось относительно 2020 года по всем группам предприятий, за исключением предприятий, отнесенных к категории значительного риска (снижение на 17,1%): категория высокого риска – на 15,7%, среднего – на 5,8%, умеренного – 2,0%, низкого – на 4,2%. Относительно 2019 года увеличилось количество несчастных случаев с тяжелым исходом только по предприятиям с категорией низкого риска (в 1,4 раза).

При увеличении общего количества несчастных случаев на производстве со смертельным исходом относительно 2020 года на 10,0%, увеличение на предприятиях с категорией среднего риска составило 47,1%, высокого – 15,4%, низкого – 8,0%. На предприятиях с категорией значительного количество несчастных случаев со смертельным исходом сократилось на 9,1%, умеренного – на 6,3%.

Таким образом, только в группе предприятий с категорией значительного риска в 2021 году снизилось относительно 2020 года как общее количество несчастных случаев с

тяжелыми последствиями, так и по отдельным категориям (групповых, тяжелых, со смертельным исходом).

Пострадавшие в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом

Наибольшее количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом зафиксировано в таких видах экономической деятельности, как строительство (339 человек или 20,5% от общего количества пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом), обрабатывающие производства (306 человек или 18,5%), транспортировка и хранение (232 человека или 14,0%), добыча полезных ископаемых (177 человек или 10,7%), сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (156 человек или 9,4%), на долю которых приходится почти $\frac{3}{4}$ пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом (рисунок 1.7).



Рисунок 1.7 – Распределение количества пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в 2021 году в разрезе видов экономической деятельности (по данным Роструда)

При общем росте количества пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом по сравнению с 2020 годом (на 179 человек или на 12,1%) в отдельных группах видов экономической деятельности он оказался существенно выше: водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – в 2 раза с 34 человек в 2020 году до 68 – в 2021 году; добыча полезных ископаемых – на 42,7% или на 53 человека, обрабатывающие производства – на 26,4% с 242 человек в 2020 году до 306 – в 2021 году; транспортировка и хранение – на 22,1% (с 190 человек в 2020 году до 232 – в 2021 году). Сокращение количества пострадавших в результате несчастных случаев на производстве

со смертельным исходом зафиксировано в следующих группах видов экономической деятельности: торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (на 30,6%); деятельность по операциям с недвижимым имуществом (на 21,2%), сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство, рыбоводство хозяйство (на 15,7%).

Производственный травматизм на предприятиях по группам видов экономической деятельности, охваченным федеральным статистическим наблюдением

При сокращении численности занятых на предприятиях, входящих в выборку Росстата по травматизму, в 2021 году по сравнению с 2020 годом на 0,9%, численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 день и более и со смертельным исходом увеличилась на 5,4%. По сравнению с допандемийным 2019 годом при практически не изменившейся численности занятых сокращение составило 7,4%. По травматизму со смертельным исходом в 2021 году произошло увеличение как по сравнению с 2020 годом, так и по сравнению с 2019 годом на 32,1% и 14,2%, соответственно. Относительные показатели травматизма (на 1000 занятых) по сравнению с 2020 годом увеличились: общий травматизм – на 6,4%, со смертельным исходом – на 33,3%.

Снижение численности пострадавших с утратой трудоспособности на 1 день и более и со смертельным исходом на 1000 занятых по сравнению с 2020 годом произошло только в двух видах экономической деятельности: деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги (на 62,5%) и предоставление прочих видов услуг (на 25,0%). По сравнению с 2019 годом снижение составило 40,0% и 50,0% соответственно.

Наиболее существенное увеличение численности пострадавших с утратой трудоспособности на 1 день и более и со смертельным исходом на 1000 занятых по сравнению с 2020 годом произошло в следующих видах экономической деятельности: добыча полезных ископаемых – на 41,7% (по сравнению с 2019 годом увеличение на 13,3%), водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – на 22,2% (по сравнению с 2019 годом снижение на 8,3%); транспортировка и хранение – на 18,2% (по сравнению с 2019 годом увеличение на 8,3%), деятельность гостиниц и предприятий общественного питания – на 33,3% (по сравнению с 2019 годом увеличение на 14,3%).

Снижение численности пострадавших со смертельным исходом на 1000 занятых по сравнению с 2020 годом наблюдалось в трех видах экономической деятельности: торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (на

15,4%), деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги (на 11,1%) и предоставление прочих видов услуг (в 2021 году пострадавших со смертельным исходом не зафиксировано (по сравнению с 2019 годом снижение составило 51,1% и 94,7% соответственно).

Наиболее существенное увеличение зафиксировано в следующих видах экономической деятельности: добыча полезных ископаемых – в 2,1 раз (по сравнению с 2019 годом – увеличение на 47,9%); деятельность профессиональная, научная и техническая – на 54,5% (по сравнению с 19 годом – снижение на 46,9%); водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – на 42,0% (по сравнению с 2019 годом – увеличение на 83,8%); обрабатывающие производства – на 40,0% (по сравнению с 2019 годом – увеличение на 32,4%).

Значения основных показателей, характеризующих состояние производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности, представлены в Приложениях 6-8.

Производственный травматизм на предприятиях малого бизнеса по группам видов экономической деятельности, охваченным федеральным статистическим наблюдением

Согласно данным Росстата как общая численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих, так и численность пострадавших со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих на малых предприятиях по некоторым группам видов экономической деятельности значительно превосходит средние значения по Российской Федерации. На рисунках 1.8 и 1.9 представлена динамика этих показателей за 5 лет¹.

¹ Пунктирной линией обозначено основное направление динамики показателя средней по Российской Федерации численности пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих

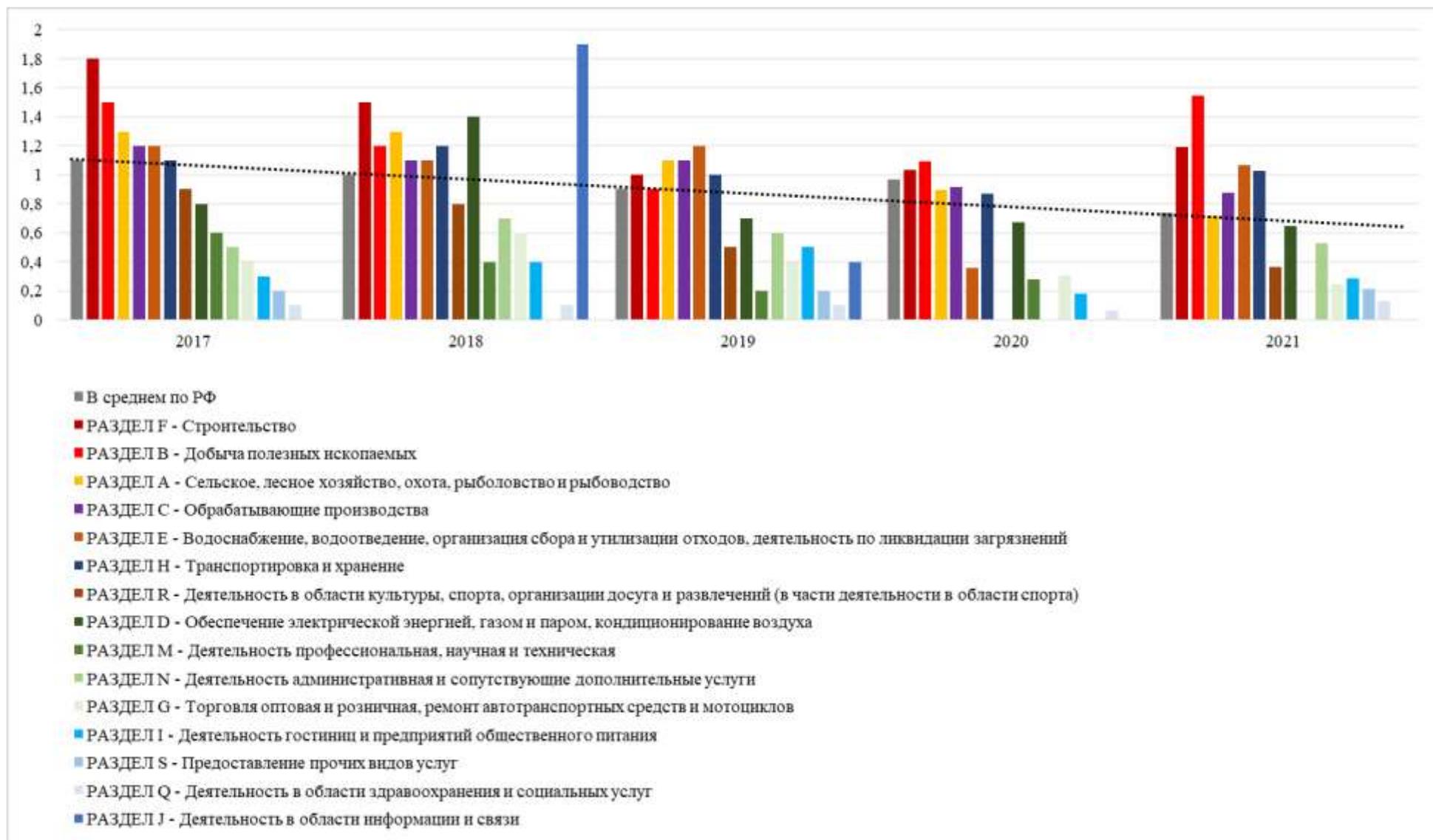


Рисунок 1.8 - Численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих на малых предприятиях с 2017 по 2021 годы (по данным Росстата)

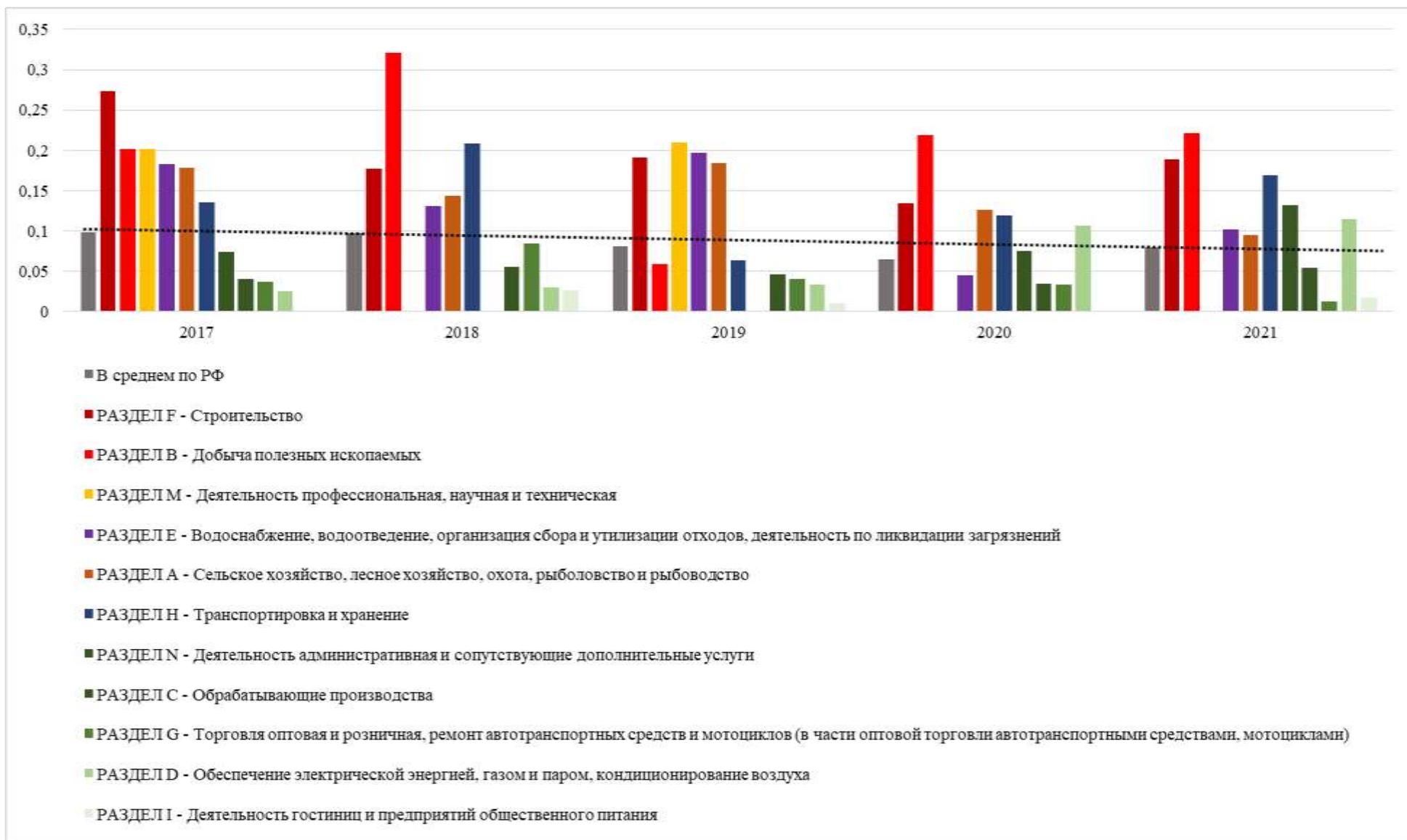


Рисунок 1.9 - Численность пострадавших со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих на малых предприятиях с 2017 по 2021 годы (по данным Росстата)

По данным тех же выборочных обследований случаи производственного травматизма допускаются на незначительном количестве предприятий из общего количества обследованных предприятий малого бизнеса (таблица 1.1).

Таблица 1.1 - Удельный вес малых предприятий, которые не имели несчастных случаев, % (экспертный расчёт по данным Росстата)

Группа видов экономической деятельности	2017	2018	2019	2020	2021
РАЗДЕЛ А - СЕЛЬСКОЕ, ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО, ОХОТА, РЫБОЛОВСТВО И РЫБОВОДСТВО	94,98	95,55	96,02	97,00	97,30
РАЗДЕЛ В - ДОБЫЧА ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ	92,40	93,49	95,24	93,75	92,60
РАЗДЕЛ С - ОБРАБАТЫВАЮЩИЕ ПРОИЗВОДСТВА	94,20	94,84	94,68	95,68	95,39
РАЗДЕЛ D - ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИЕЙ, ГАЗОМ И ПАРОМ, КОНДИЦИОНИРОВАНИЕ ВОЗДУХА	96,44	96,53	97,56	96,61	97,49
РАЗДЕЛ E - ВОДОСНАБЖЕНИЕ, ВОДООТВЕДЕНИЕ, ОРГАНИЗАЦИЯ СБОРА И УТИЛИЗАЦИИ ОТХОДОВ, ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ЛИКВИДАЦИИ ЗАГРЯЗНЕНИЙ	96,29	96,67	96,79	98,87	97,22
РАЗДЕЛ F - СТРОИТЕЛЬСТВО	93,88	94,44	95,32	95,22	94,50
РАЗДЕЛ G - ТОРГОВЛЯ ОПТОВАЯ И РОЗНИЧНАЯ, РЕМОНТ АВТОТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ И МОТОЦИКЛОВ (в части оптовой торговли автотранспортными средствами, мотоциклами)	98,77	98,26	98,73	98,99	99,21
РАЗДЕЛ H - ТРАНСПОРТИРОВКА И ХРАНЕНИЕ	94,88	94,27	95,27	95,81	94,86
РАЗДЕЛ I - ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСТИНИЦ И ПРЕДПРИЯТИЙ ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ	98,94	98,74	98,76	99,32	98,88
РАЗДЕЛ J - ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ИНФОРМАЦИИ И СВЯЗИ	100,00	98,78	98,70	100,00	100,00
РАЗДЕЛ M - ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ, НАУЧНАЯ И ТЕХНИЧЕСКАЯ	98,45	98,41	99,08	98,70	100,00
РАЗДЕЛ N - ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АДМИНИСТРАТИВНАЯ И СОПУТСТВУЮЩИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ УСЛУГИ	98,42	98,08	97,88	98,11	98,35
РАЗДЕЛ Q - ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ (кроме предоставления социальных услуг)	99,55	99,76	99,56	99,75	99,75
РАЗДЕЛ R - ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ КУЛЬТУРЫ, СПОРТА, ОРГАНИЗАЦИИ ДОСУГА И РАЗВЛЕЧЕНИЙ (в части деятельности в области спорта)	98,73	97,70	98,68	100,00	99,09
РАЗДЕЛ S - ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ПРОЧИХ ВИДОВ УСЛУГ	99,37	100,00	99,54	100,00	99,37

Наибольший вклад в производственный травматизм, в относительных величинах превышающий среднероссийские значения двух показателей (численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих и численность пострадавших со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих), вносят менее 10% предприятий, отнесенных к категории малых.

Количество предприятий, на которых произошли несчастные случаи в абсолютных величинах сокращается пропорционально сокращению общего количества предприятий, отнесенных к категории малых (рисунок 1.10).

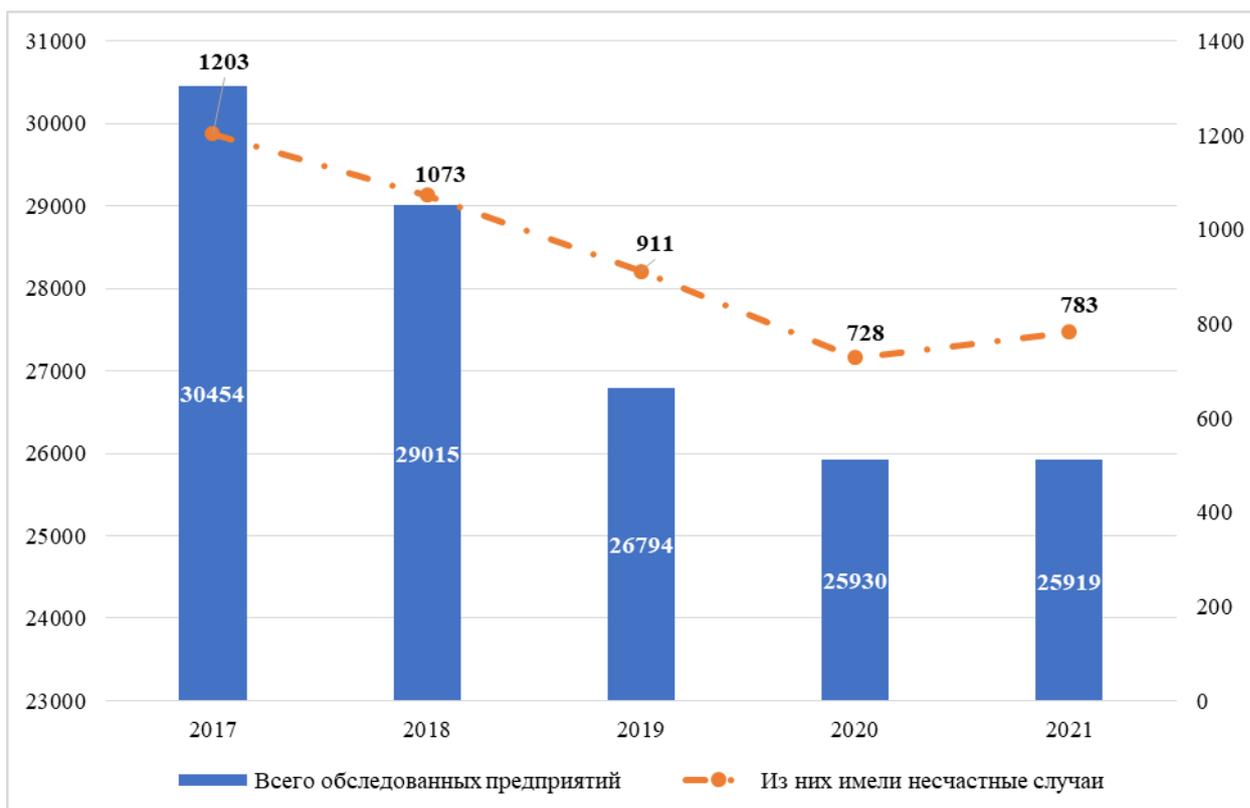


Рисунок 1.10 – Динамика количества предприятий, имевших случаи производственного травматизма из общего количества малых предприятий с 2017 по 2021 годы (по данным Росстата)

Как видно из рисунка выше, абсолютное количество таких предприятий невелико. Вероятно, именно этим фактом объясняются колебания относительных значений показателей травматизма на предприятиях малого бизнеса: чем меньше выборочная совокупность, тем значительнее будет изменение относительных величин при незначительном изменении величин абсолютных.

Превышение общероссийских показателей травматизма на предприятиях малого бизнеса по большинству групп видов экономической деятельности можно объяснить тем, что на таких предприятиях значительно реже проводятся контрольные (надзорные)

мероприятия, а также низким уровнем осведомленности работодателей в области требований безопасности и оценки профессиональных рисков.

Общие выводы по разделу

Значительный вклад в рост производственного травматизма в 2021 году в сравнении с 2020 годом внесло возобновление работы большинства предприятий после ограничений, связанных с пандемией. Также на уровень производственного травматизма косвенно могло повлиять сокращение количества проверок хозяйствующих субъектов, предусмотренных мораторием на их проведение в период пандемии. Данные о количестве проведенных проверок приведены в соответствующем разделе Доклада.

В качестве одной из мер государственного регулирования охраны труда в 2022 году вступил в силу пакет нормативных правовых актов, предусматривающий внедрение в организациях и на предприятиях вне зависимости от размера и вида экономической деятельности механизма управления профессиональными рисками. Исходя из мировой практики, риск-ориентированный подход к управлению безопасностью, здоровьем и благополучием работников является одним из наиболее эффективных механизмов предотвращения производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

2. Состояние условий труда

По данным Росстата² удельный вес занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда в 2021 году снизился по сравнению с 2020 годом на 0,9 процентных пункта и составил 36,4%.

Под воздействием повышенного уровня шума, ультразвука, инфразвука находились 19,1% занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда; 7,7% – под воздействием химического фактора; 4,8% – повышенного уровня вибрации; 4,5% – аэрозолей преимущественно фиброгенного действия; 3,4% – нагревающего или охлаждающего микроклимата; 1,9% – в условиях, не удовлетворяющих гигиеническим нормам световой среды; 1,3% – повышенного уровня неионизирующего и 0,5% – ионизирующего излучений; 0,4% – биологического фактора. Снизился удельный вес работающих под воздействием повышенного уровня шума, ультразвука, воздушного инфразвука (с 19,4% до 19,1%), химического фактора (с 7,8% до 7,7%), вибрации (с 5,0% до 4,8%), в условиях, не удовлетворяющих гигиеническим нормам световой среды (с 1,9% до 1,7%). Удельный вес работников, работающих под воздействием повышенного уровня остальных факторов, остался на уровне 2019 года.

Удельный вес работающих в условиях повышенной тяжести трудового процесса увеличился по сравнению с 2020 годом с 20,2% до 20,3% (в 2019 году – 20,2%), напряженности – снизился с 4,5% до 3,8% (в 2019 году – 4,7%).

За период с начала введения процедуры специальной оценки условий труда (с 2014 года по 2021 год) удельный вес занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда снизился на 3,3 процентных пункта, находящихся под воздействием напряженности трудового процесса - в 2,2 раза. В то же время доля занятых тяжелым трудом увеличилась на 4,8 процентных пункта (с 15,5% до 20,3%) занятых на крупных и средних предприятиях или в абсолютных величинах с 1,90 млн. человек до 2,65 человек (рисунок 2.1).

² Выборка Росстата – 13,03 млн работников, занятых на средних и крупных предприятиях (без субъектов малого предпринимательства, на конец года) отдельных видах экономической деятельности



*до 2013 года – «удельный вес занятых в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам условий труда»

Рисунок 2.1 – Динамика удельного веса занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (по данным Росстата)

Наибольший удельный вес занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда зарегистрирован в следующих группах видов экономической деятельности: добыча полезных ископаемых – 54,4% (в том числе, добыча угля – 79,1%, добыча металлических руд – 72,3%, добыча асбеста хризотилового – 65,9%, прочих полезных ископаемых – 60,0%); обрабатывающие производства – 42,9%; водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 38,2%; строительство – 35,8%, сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 33,5% (в том числе рыболовство и рыбоводство – 60,6%); обеспечение электрической энергией, газом, паром; кондиционирование воздуха – 32,2%; транспортировка и хранение – 31,3% (в том числе, деятельность водного транспорта – 67,9%, воздушного и космического транспорта – 54,9%). В отдельных видах обрабатывающих производств удельный вес занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда превышает 50%: производство табачных изделий – 56,6%; обработка древесины и производство изделий из дерева, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения – 52,4%; производство кокса, нефтепродуктов – 54,4%; производство химических веществ и химических продуктов – 54,1%; производство прочей неметаллической минеральной продукции – 50,3%; металлургическое производство – 70,6%; производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов – 56,9%.

Высокий удельный вес занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда наблюдался в 2021 году в Дальневосточном – 48,0% (в 1,32 раза превысил среднероссийский показатель), Сибирском – 47,9% (в 1,32 раза), и Уральском – 42,6% (в 1,17 раза) федеральных округах, причем в Дальневосточном федеральном округе показатели превышали среднероссийский уровень во всех 11 входящих в него субъектах Российской Федерации, а в 6 из них более чем на 50%: Чукотский автономный округ – 57,4%, Магаданская область – 56,1%, Камчатский край – 56,0%, Забайкальский край – 52,4%, Еврейская автономная область – 51,6%, Республика Саха (Якутия) – 50,3%.

Высокий удельный вес занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда во всех этих федеральных округах обусловлен особенностями структуры экономики (высокая доля занятых в видах экономической деятельности с высокой долей занятых во вредных и (или) опасных условиях труда): в Уральском федеральном округе высок удельный вес металлургической промышленности; экономика регионов Сибирского федерального округа по большей части связана с добычей угля, в Дальневосточном федеральном округе ведется добыча полезных ископаемых, в том числе угля и металлических руд.

Из всех субъектов Российской Федерации удельный вес численности занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда помимо перечисленных выше шести субъектов Дальневосточного федерального округа (Республика Саха (Якутия), Забайкальский край, Камчатский край, Магаданская область, Еврейская автономная область и Чукотский автономный округ) превышает 50% еще в четырех субъектах Российской Федерации: в Кемеровской области – 68,1%, Архангельской области – 55,6%, Челябинской области – 54,4%, Республике Хакасия – 51,9%. Причем, только в Камчатском крае и Магаданской области этот показатель снизился в 2021 году по сравнению с 2020 годом с 56,9% до 56,0% и 56,5% до 56,1%, соответственно.

Проведение специальной оценки условий труда

В течение 2021 года Минтрудом России велась работа по оптимизации относящихся к его компетенции видов разрешительной деятельности. К компетенции Минтруда России отнесены следующие виды разрешительной деятельности, включенные в Перечень видов разрешительной деятельности, подлежащих оптимизации и автоматизации в 2021–2022 годах, утвержденный Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 18 мая 2021 г. № 4632п-ПЗ6 (далее – Перечень, Поручение), в том числе:

1. Аттестация на право выполнения работ, по специальной оценке, условий труда, выдача в результате ее проведения сертификата эксперта на право выполнения работ, по специальной оценке, условий труда и его аннулирование (пункт 54 Перечня);

2. Включение в реестр организаций, проводящих специальную оценку условий труда (пункт 56 Перечня).

В 2021 году нормативные правовые акты, регламентирующие оказание соответствующих видов разрешительной деятельности, приведены в соответствии с Поручением.

Так, в рамках оптимизации разрешительных режимов приняты следующие нормативные правовые акты:

- постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2021 г. № 2333 «О порядке аттестации на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, выдачи сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда и его аннулирования», кроме того, принят приказ Минтруда России от 22 октября 2021 г. № 757н «Об утверждении формы сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке, условий труда, технических требований к нему, инструкции по заполнению бланка сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке, условий труда и Порядка формирования и ведения реестра экспертов организаций, проводящих специальную оценку условий труда» (зарегистрирован Минюстом России 17 декабря 2021 г., регистрационный № 66413), регламентирующий формирование сертификата эксперта в электронном виде без необходимости выдачи его на бумажном носителе.

- постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2021 г. № 2332 «О порядке допуска организаций к деятельности по проведению специальной оценки условий труда, их регистрации в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда, приостановления и прекращения деятельности по проведению специальной оценки условий труда».

Кроме того, в настоящее время Минтрудом России ведется разработка проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда», нормами которого предусматривается внедрение цифровых технологий при оказании государственной услуги по аттестации экспертов на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, использование электронной подписи при оформлении результатов проведения специальной оценки условий труда, совершенствование процедуры реализации государственной услуги по рассмотрению разногласий по результатам экспертизы качества специальной оценки условий труда, а

также обеспечение возможности получения сведений о внесении в соответствующие реестры информации об экспертах и организациях, проводящих специальную оценку условий труда, без необходимости обращения непосредственно в ведомство.

Указанное позволит, в случае необходимости и наличия соответствующих технических возможностей, осуществить переход от существующей модели бумажного документооборота, связанного с процедурой проведения специальной оценки условий труда, к цифровому обмену информацией.

Основные изменения:

1. Вступление в силу с 1 сентября 2022 г. двух постановлений Правительства Российской Федерации (№ 2332 – допуск, № 2333 – аттестация экспертов).

Завершается переход на реестровую модель оказания услуг, первичной становится запись в реестре, уведомление о выдаче разрешения на бумажном носителе утрачивает функцию разрешительного документа. Сертификат эксперта становится электронным документом, по аккредитации и допуску доработки ФГИС СОУТ позволят любому заинтересованному лицу получить электронную выписку из реестра с QR кодом, ведущим непосредственно на реестровую запись.

2. Оптимизируются сроки оказания госуслуг и количество документов, подаваемых в составе заявления. В соответствии с законодательством об оказании государственных услуг исключается запрашивание документов у заявителя в случае наличия соответствующих сведений в распоряжении государственных органов.

Так, предусматривается запрос сведений о трудовой деятельности (ПФР), сведений об образовании и повышении квалификации из Федерального реестра документов об образовании и повышении квалификации (Рособрнадзор), а также сведения из Единого государственного реестра юридических лиц (ФНС) посредством обращения к витринам данных и межведомственных обменов.

За весь период с 2014 по конец 2021 года в реестр организаций, проводящих специальную оценку условий труда, внесено 626 организаций, из которых 151 исключены из реестра в различные периоды времени. На конец 2021 года действовало 477 организаций (рисунок 2.2).

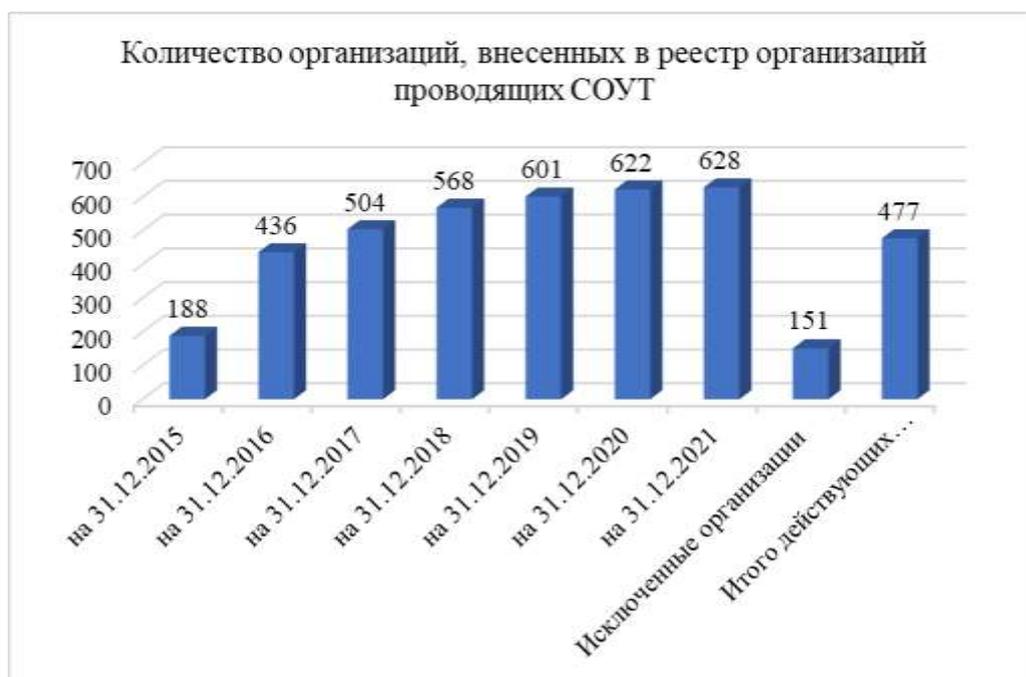


Рисунок 2.2 – Динамика количества организаций, проводящих СОУТ

В 2021 году наблюдался рост количества рабочих мест и занятых на данных местах работников, в отношении которых была проведена СОУТ. Рост составил 11% по сравнению с 2020 годом. В результате анализа данных ФГИС СОУТ на рисунках 2.3 и 2.4 представлена динамика количества рабочих мест и работников, в отношении которых была проведена СОУТ за периоды 2014-2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021 годы в целом по Российской Федерации и по федеральным округам соответственно.

На рисунке 2.5 представлена динамика удельного веса количества работников, занятых на рабочих местах, отнесенных к определенному классу условий труда, в целом по Российской Федерации за периоды 2014-2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021 годы. Доля рабочих мест, условия труда на которых по результатам проведения СОУТ отнесены к оптимальному и допустимым (КУТ1 и КУТ2), и работников, занятых на них, за периоды 2014-2015, 2016, 2017, 2018 и 2019 годы, выросла на 10,7% и 14,7%, соответственно, (с 75% до 83% и с 68% до 78%) и в 2021 году вернулась к уровню 2014-2016 годов. В то же время по классам КУТ 3.1, КУТ 3.2, КУТ 3.3 – КУТ 4 к 2019 году произошло увеличение доли рабочих мест и работников, занятых на них, примерно на треть, и снижение в 2020-2021 годах. Такую динамику можно трактовать следующим образом. В течение первых пяти лет внедрения механизма СОУТ улучшилась выявляемость и оценка степени воздействия вредных производственных факторов на работников. Следующий цикл даёт более объективную оценку количества рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда, оставшихся на предприятиях после реализации мероприятий по улучшению условий труда, разработанных по результатам первого цикла СОУТ.

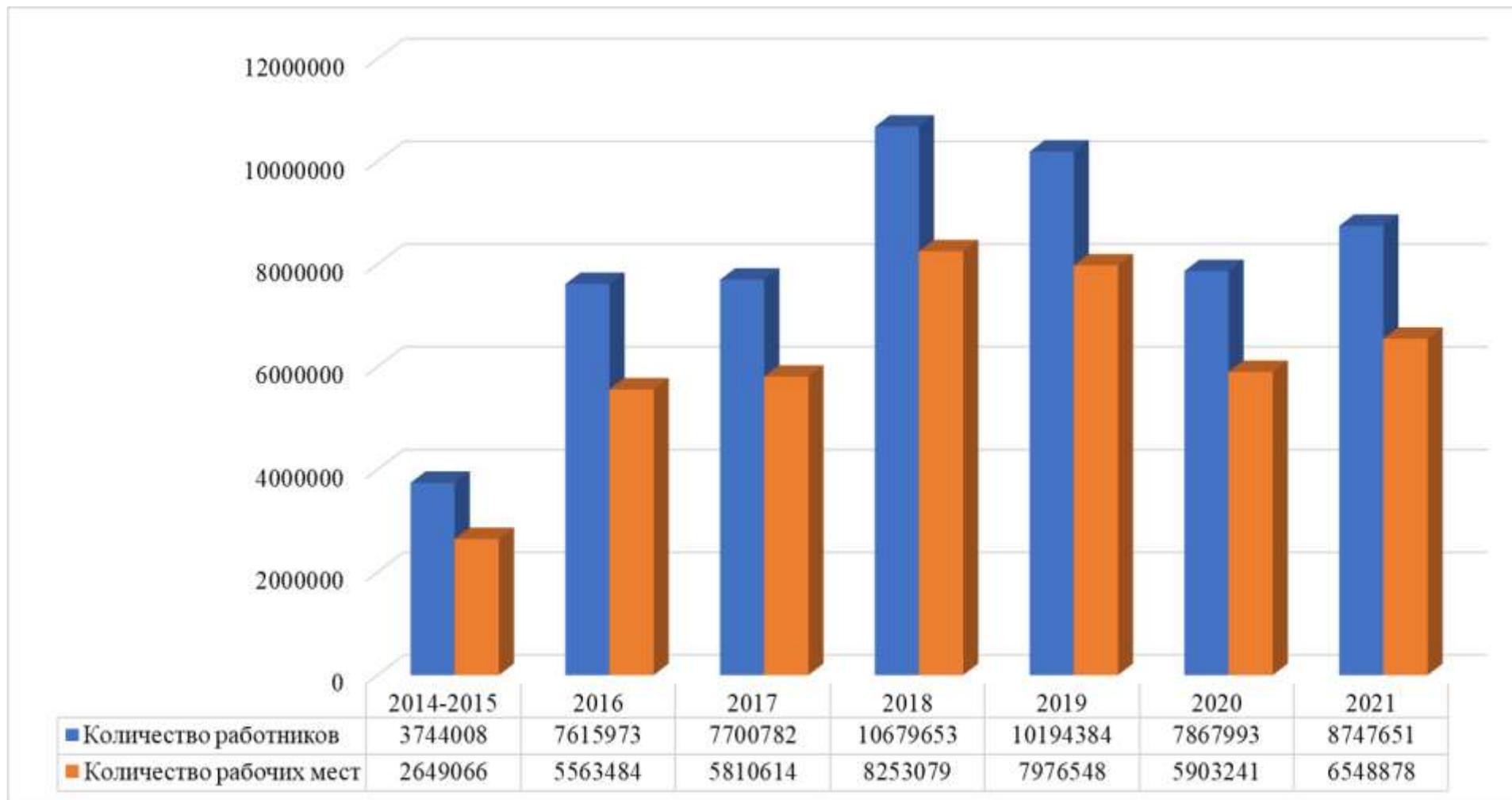


Рисунок 2.3 – Динамика количества рабочих мест и работников, в отношении которых была проведена специальная оценка условий труда в целом по Российской Федерации за периоды 2014–2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021 годы (по данным ФГИС СОУТ)

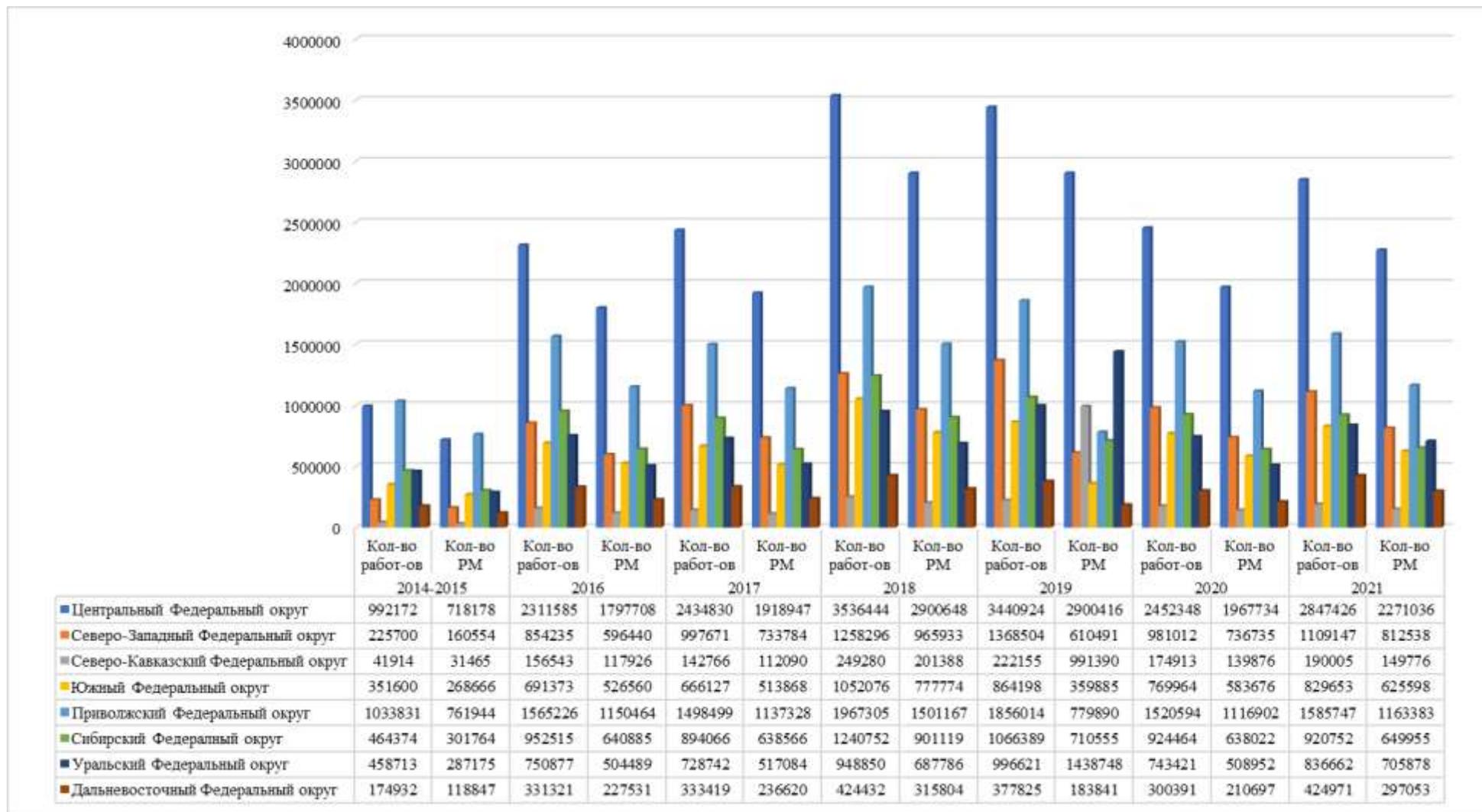


Рисунок 2.4– Динамика количества рабочих мест и работников, в отношении которых была проведена специальная оценка условий труда, по федеральным округам Российской Федерации за периоды 2014–2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021 годы (по данным ФГИС СОУТ)

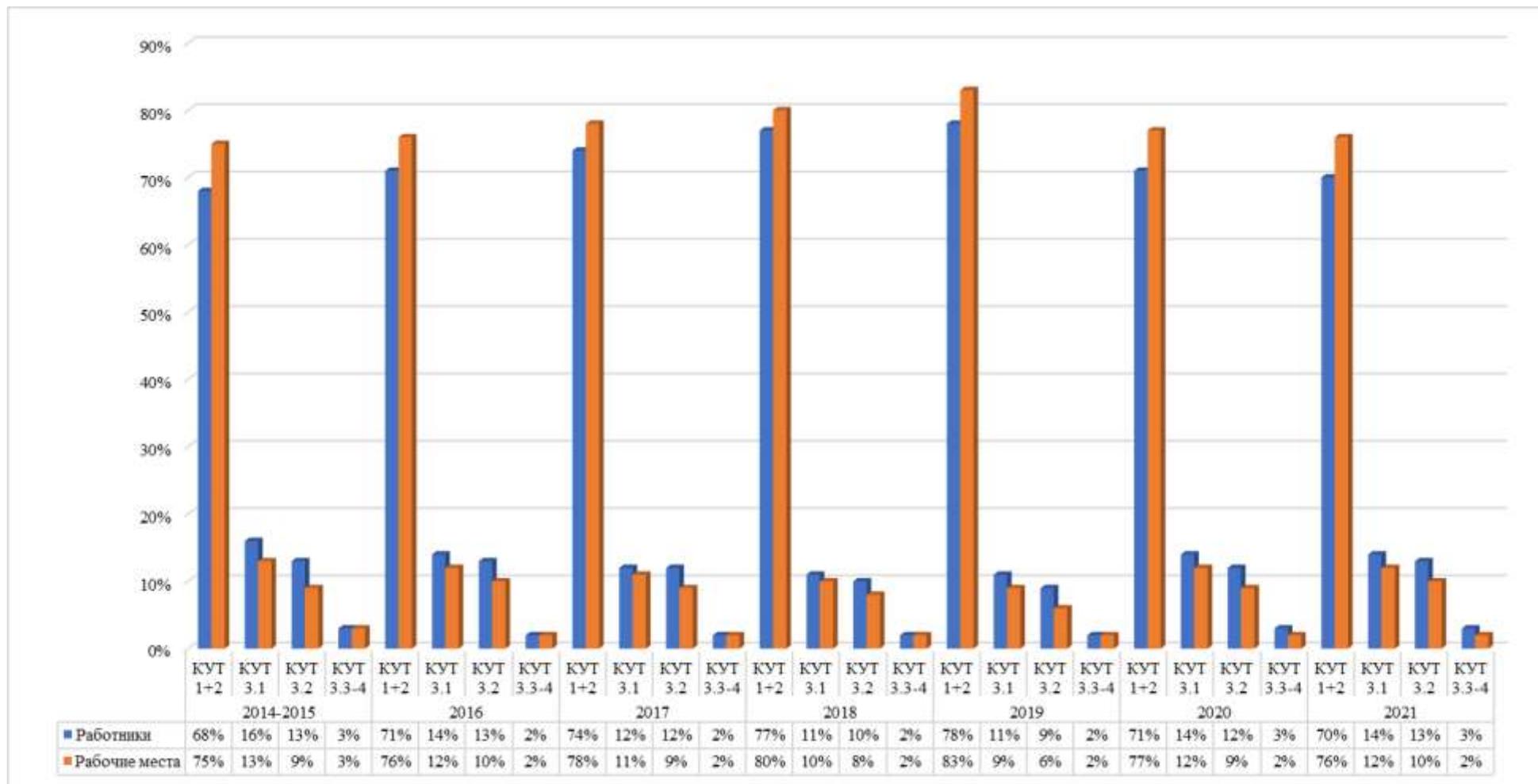


Рисунок 2.5 – Динамика удельного веса количества работников по классам условий труда в целом по Российской Федерации за периоды 2014–2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021 годы (экспертный расчет по данным ФГИС СОУТ)

Показатели, характеризующие условия труда, в разрезе субъектов Российской Федерации (Приложения 10 и 11): распределение рабочих мест по классам условий труда, распределение работников, занятых на рабочих местах, отнесенных к определенному классу условий труда, получены расчетным путем из показателей, сведения о которых размещены во ФГИС СОУТ (количество рабочих мест, на которых проведена СОУТ, Количество работников, на рабочих местах которых проведена СОУТ, количество работников, имеющих различные классы условий труда (далее – КУТ), КУТ 1, КУТ 2, КУТ 3.1, КУТ 3.2, КУТ 3.3, КУТ 4).

По информации ФГИС СОУТ за период с 01.01.2021 по 31.12.2021 года (данные на дату загрузки отчётов о результатах проведения СОУТ) специальная оценка условий труда проведена у 149,9 тыс. работодателей на 6,5 млн. рабочих местах, на которых занято 8,7 млн. работников.

В результате расчетов с использованием данных ФГИС СОУТ получено:

1) Доля **рабочих мест**, отнесенных к КУТ 1 и КУТ 2 (оптимальные и допустимые условия труда), составила 75,94% от общего количества рабочих мест, на которых проведена СОУТ (согласно таблице 10.1 Приложения 10):

- к КУТ 3.1 отнесены 11,78% рабочих мест;
- к КУТ 3.2 отнесены 10,01% рабочих мест;
- к КУТ 3.3 отнесены 1,99% рабочих мест;
- к КУТ 3.4 отнесены 0,10% рабочих мест;
- к КУТ 4 отнесены 0,18% рабочих мест.

2) Доля **работников**, занятых на рабочих местах, отнесенных к КУТ 1 и КУТ 2, составила 69,74% (согласно таблице 10.2 Приложения 10):

- К КУТ 3.1 отнесены 13,97% работников;
- К КУТ 3.2 отнесены 12,94% работников;
- К КУТ 3.3 отнесены 2,89% работников;
- К КУТ 3.4 отнесены 0,16% работников;
- К КУТ 4 отнесены 0,30% работников.

Наилучшие показатели по доле рабочих мест с оптимальными и допустимыми условиями труда наблюдаются в Центральном (83,39% рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда), Северо-Западном (78,50%) и Южном (75,27%) федеральных округах (доля работников, занятых на этих рабочих местах, составила 79,44%, 70,38% и 71,78%, соответственно).

В 13 субъектах Российской Федерации этот показатель превышает среднероссийский уровень: г. Москва (90,28%), г. Санкт-Петербург (84,30%), Московская область (83,61%), Пензенская область (81,05%), Краснодарский край (80,98%), Воронежская область (80,07%), Рязанская область (78,74%), Свердловская область (78,05%), Саратовская область (77,60%), Ленинградская область (77,32%), Чеченская Республика (77,25%), Тюменская область (76,99%), Волгоградская область (76,76%).

Наибольшая доля рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда наблюдается в Дальневосточном (36,40%), Сибирском (33,50%), Северо-Кавказском (31,47%), Приволжском (29,42%) и Уральском (26,49%) федеральных округах (доля работников, занятых на этих рабочих местах, составила 43,46%, 41,75%, 35,84%, 35,49% и 34,46%, соответственно).

Более трети рабочих мест, на которых проведена СОУТ, отнесены к рабочим местам с вредными и (или) опасными условиями труда в 25 субъектах Российской Федерации: Республика Тыва (56,83%), Магаданская область (53,43%), Кемеровская область (48,02%), Камчатский край (47,48%), Республика Ингушетия (47,06%), Республика Дагестан (45,11%), Чукотский автономный округ (43,83%), Карачаево-Черкесская Республика (43,59%), Республика Северная Осетия-Алания (40,96%), Амурская область (40,53%), Республика Хакасия (39,61%), Забайкальский край (39,50%), Республика Татарстан (38,80%), Республика Саха (Якутия) (38,39%), Сахалинская область (37,63%), Красноярский край (37,30%), Челябинская область (37,29%), Кировская область (36,85%), Республика Карелия (36,09%), Республика Марий Эл (35,49%), Республика Адыгея (35,48%), Севастополь (34,47%), Иркутская область (34,42%), Архангельская область (33,96%), Республика Крым (33,90%).

За пятилетний период с 01.01.2017 года по 31.12.2021 года, по данным из ФГИС СОУТ, специальная оценка условий труда проведена у 1064,6 тыс. работодателей на 34,6 млн. рабочих местах, на которых занято 45,3 млн. работников (согласно Приложению 11).

В результате расчетов с использованием данных ФГИС СОУТ получено:

1) Доля **рабочих мест**, отнесенных к КУТ 1 и КУТ 2 (оптимальные и допустимые условия труда), составила 79,70% от общего количества рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда:

- К КУТ 3.1 отнесены 10,37% рабочих мест;
- К КУТ 3.2 отнесены 8,27% рабочих мест;
- К КУТ 3.3 отнесены 1,40% рабочих мест;
- К КУТ 3.4 отнесены 0,09% рабочих мест;

– К КУТ 4 отнесены 0,17% рабочих мест.

2) Доля **работников**, занятых на рабочих местах, отнесенных к КУТ 1 и КУТ 2, составила 73,91%:

– К КУТ 3.1 отнесены 12,43% работников;

– К КУТ 3.2 отнесены 11,06% работников;

– К КУТ 3.3 отнесены 2,11% работников;

– К КУТ 3.4 отнесены 0,16% работников;

– К КУТ 4 отнесены 0,33% работников.

Наилучшие показатели по доле рабочих мест с оптимальными и допустимыми условиями труда в среднем за 5 лет наблюдаются в Центральном (85,88% рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда), Северо-Западном (81,12%) и Южном (79,71%) федеральных округах (доля работников, занятых на этих рабочих местах, 81,81%, 72,64% и 76,16%, соответственно).

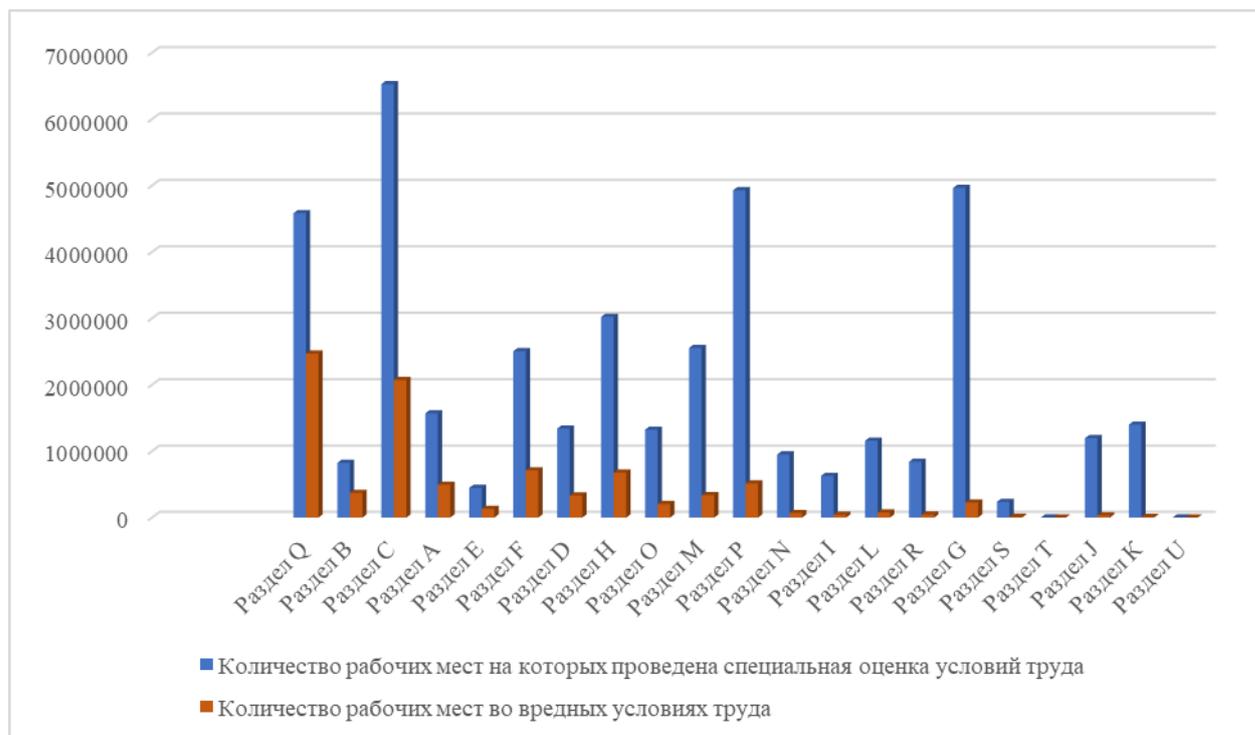
В 16 субъектах Российской Федерации этот показатель в среднем за 5 лет превышает среднероссийский уровень в 80%: г. Москва (91,33%), г. Санкт-Петербург (86,26%), Пензенская область (86,19%), Московская область (85,43%), Воронежская область (83,06%), Орловская область (82,94%), Республика Калмыкия (82,69%), Рязанская область (82,39%), Тульская область (82,29%), Краснодарский край (82,22%), Новосибирская область (80,92%), Еврейская автономная область (80,86%), Тюменская область (80,42%), Саратовская область (80,33%), Свердловская область (80,26%), Костромская область (80,05%).

Наибольшая доля рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда в среднем за 5 лет наблюдается в Дальневосточном (29,51%), Сибирском (26,65%), Северо-Кавказском (26,60%), Приволжском (25,01%) и Уральском (23,30%) федеральных округах (доля работников, занятых на этих рабочих местах, составила 46,32%, 33,72%, 29,81, 30,43% и 30,52%, соответственно).

Более трети рабочих мест, на которых проведена СОУТ с 2017 по 2021 годы, отнесены к рабочим местам с вредными и (или) опасными условиями труда в 8 субъектах Российской Федерации: Республика Тыва (44,41%), Камчатский край (42,54%), Магаданская область (41,50%), Кемеровская область (37,74%), Чукотский автономный округ (36,06%), Республика Ингушетия (34,63%), Республика Татарстан (34,32%), Республика Саха (Якутия) (33,72%).

В результате проведенного анализа данных ФГИС СОУТ в части сведений о количестве рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда,

а также сведений о количестве рабочих мест, класс условий труда на которых отнесен к вредным условиям труда, получено распределение рабочих мест с вредными условиями труда по видам экономической деятельности (рисунок 2.6).



- Раздел Q. Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг
- Раздел В. Добыча полезных ископаемых
- Раздел С. Обрабатывающие производства
- Раздел А. Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство
- Раздел Е. Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений
- Раздел F. Строительство
- Раздел D. Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха
- Раздел Н. Транспортировка и хранение
- Раздел О. Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение
- Раздел М. Деятельность профессиональная, научная и техническая
- Раздел Р. Образование
- Раздел N. Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги
- Раздел I. Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания
- Раздел L. Деятельность по операциям с недвижимым имуществом
- Раздел R. Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений
- Раздел G. Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов
- Раздел S. Предоставление прочих видов услуг
- Раздел T. Деятельность домашних хозяйств как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств по производству товаров и оказанию услуг для собственного потребления
- Раздел J. Деятельность в области информации и связи
- Раздел K. Деятельность финансовая и страховая
- Раздел U. Деятельность экстерриториальных организаций и органов

Рисунок 2.6 – Распределение рабочих мест с вредными условиями труда по видам экономической деятельности

В результате экспертного расчета с использованием данных ФГИС СОУТ было установлено, что в процентном отношении количества рабочих мест во вредных условиях

труда к количеству рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, лидирующие места (более 25%) занимают следующие виды экономической деятельности: деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (53,86%), добыча полезных ископаемых (44,98%), обрабатывающие производства (31,73%), сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (31,52%), водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (29,17%), строительство (28,34%). Для представленных видов экономической деятельности был проведен анализ данных ФГИС СОУТ в части сведений о вредных и (или) опасных факторов на рабочих местах, в результате которого получено распределение вредных и (или) опасных факторов на рабочих местах организаций.

Следует отметить, что на одном рабочем месте могут воздействовать сразу несколько вредных и (или) опасных факторов.

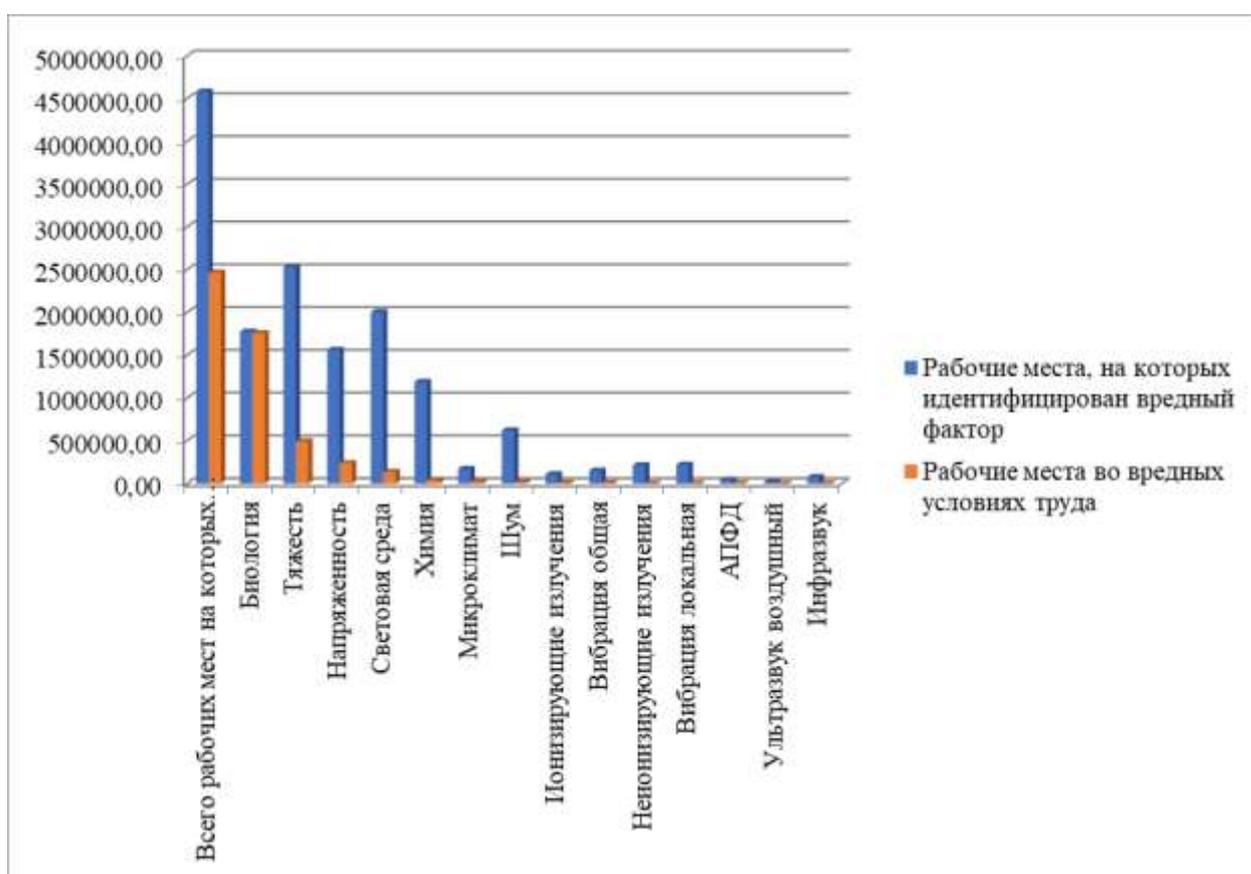


Рисунок 2.7 – Распределение вредных и (или) опасных факторов на рабочих местах организаций, осуществляющих деятельность в области здравоохранения и социальных услуг

Распределение вредных и (или) опасных факторов на рабочих местах организаций, осуществляющих деятельность в области здравоохранения и социальных услуг, от общего количества рабочих мест (4583017) следующее (рисунок 2.7):

- Биологический фактор (38,41%);
- Тяжесть трудового процесса (10,81%);

- Напряженность трудового процесса (5,24%);
- Световая среда (2,99%).

Химический фактор, шум, локальная вибрация и другие факторы, указанные на рисунке 2.7, составляют менее 1%.

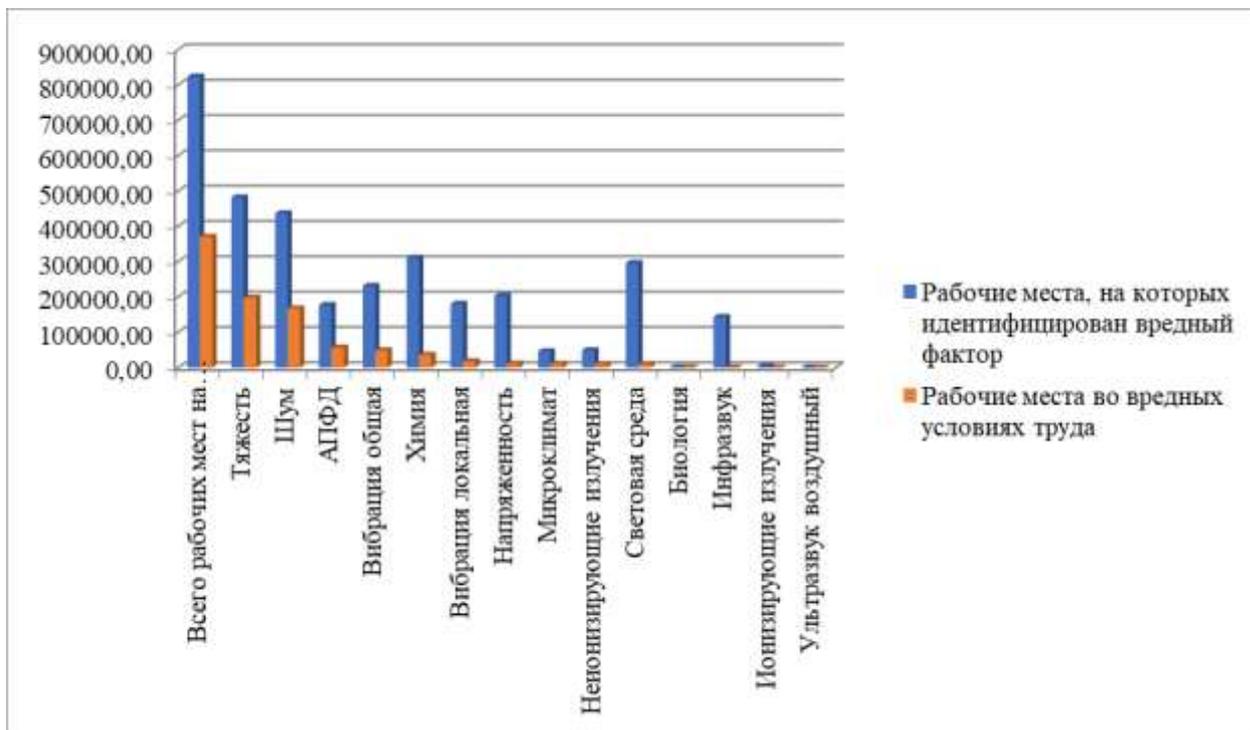


Рисунок 2.8 – Распределение вредных и (или) опасных факторов на рабочих местах организаций, осуществляющих добычу полезных ископаемых

Распределение вредных и (или) опасных факторов на рабочих местах организаций, осуществляющих добычу полезных ископаемых, от общего количества рабочих мест (824459) следующее (рисунок 2.8):

- Тяжесть трудового процесса (24,03%);
- Шум (20,35%);
- АПФД (6,94%);
- Вибрация общая (5,94%);
- Химический фактор (4,41%);
- Вибрация локальная (2,21%);
- Напряженность трудового процесса (1,41%);
- Микроклимат (1,36%);
- Неионизирующие излучения (1,24%);
- Световая среда (1,19%).

Биологический фактор, ионизирующие излучения и другие факторы, указанные на рисунке 2.8, составляют менее 1%.

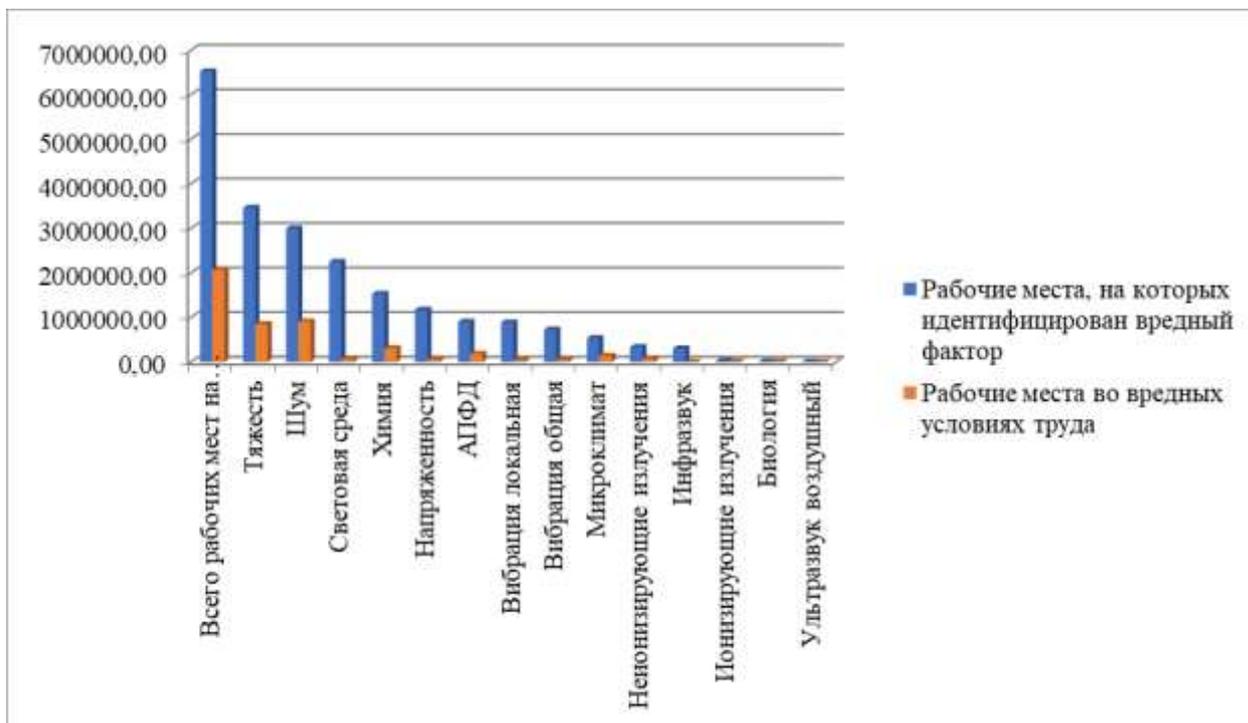


Рисунок 2.9 – Распределение вредных и (или) опасных факторов на рабочих местах обрабатывающих производств

Распределение вредных и (или) опасных факторов на рабочих местах обрабатывающих производств от общего количества рабочих мест (6526438) следующее (рисунок 2.9):

- Шум (13,93%);
- Тяжесть трудового процесса (13,06%);
- Химический фактор (4,79%);
- АПФД (2,81%);
- Микроклимат (2,19%);
- Неионизирующие излучения (1,15%);
- Световая среда (1,03%).

Напряженность трудового процесса, вибрация общая, вибрация локальная и другие факторы, указанные на рисунке 2.9, составляют менее 1%.

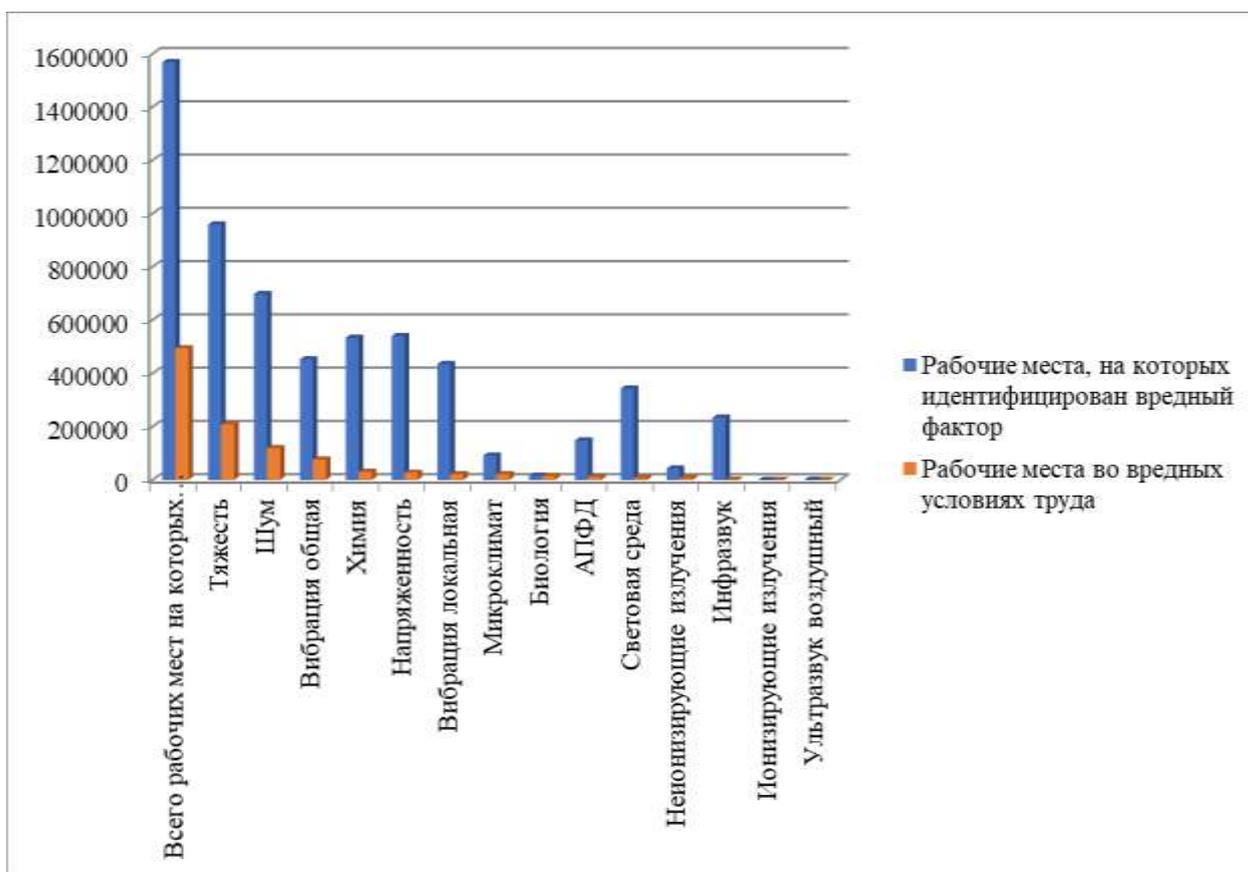


Рисунок 2.10 – Распределение вредных и (или) опасных факторов на рабочих местах организаций, осуществляющих сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство

Распределение вредных и (или) опасных факторов на рабочих местах организаций, осуществляющих сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство от общего количества рабочих мест (1568257) следующее (рисунок 2.10):

- Тяжесть трудового процесса (13,33%);
- Шум (7,62%);
- Вибрация общая (4,91%);
- Химический фактор (1,93%);
- Напряженность трудового процесса (1,70%);
- Вибрация локальная (1,39%);
- Микроклимат (1,38%).

Биологический фактор, неионизирующее излучение и другие факторы, указанные на рисунке 2.10, составляют менее 1%.

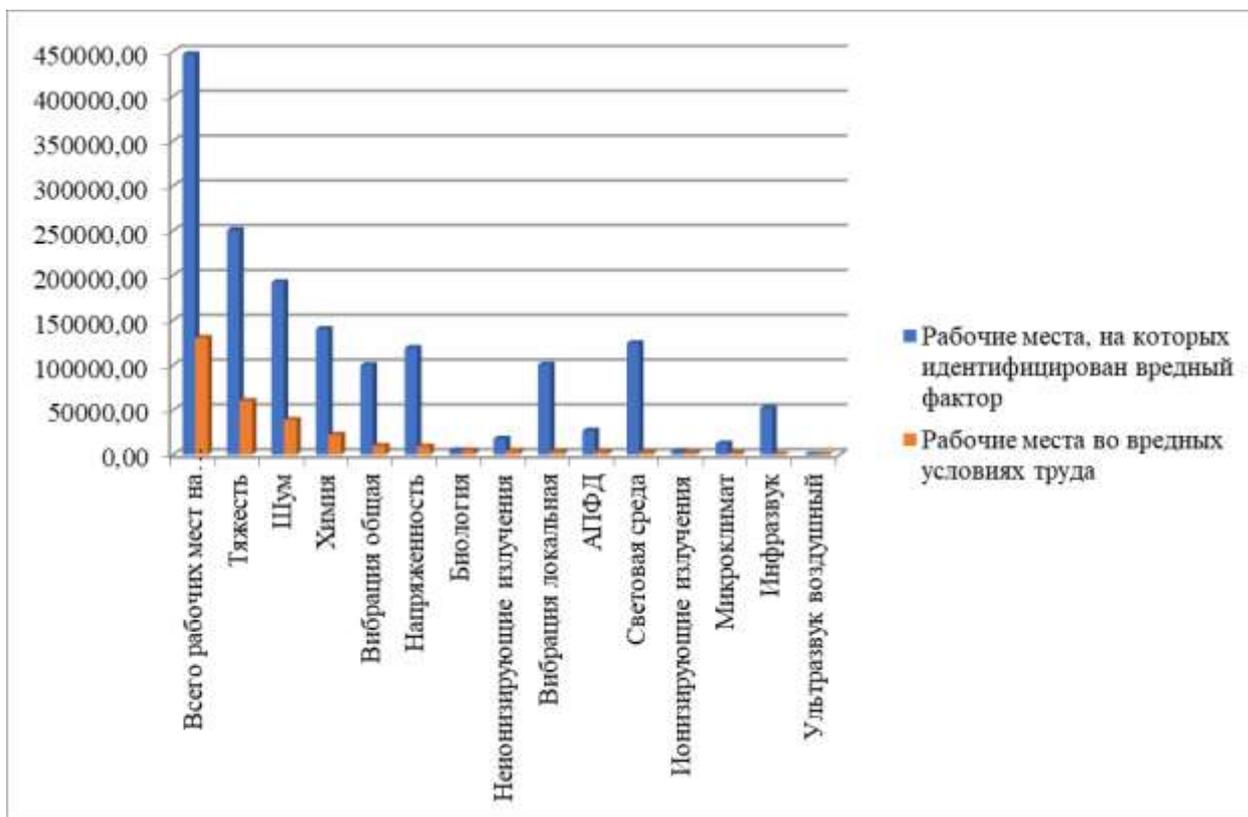


Рисунок 2.11 – Распределение вредных и (или) опасных факторов на рабочих местах организаций, осуществляющих водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений

Распределение вредных и (или) опасных факторов на рабочих местах организаций, осуществляющих водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений от общего количества рабочих мест (446837) следующее (рисунок 2.11):

- Тяжесть трудового процесса (13,46%);
- Шум (8,69%);
- Химический фактор (4,99%);
- Вибрация общая (2,20%);
- Напряженность трудового процесса (2,03%);
- Биологический фактор (1,05%);
- Неионизирующие излучение (1,00%).

Световая среда, вибрация локальная и другие факторы, указанные на рисунке 2.11, составляют менее 1%.

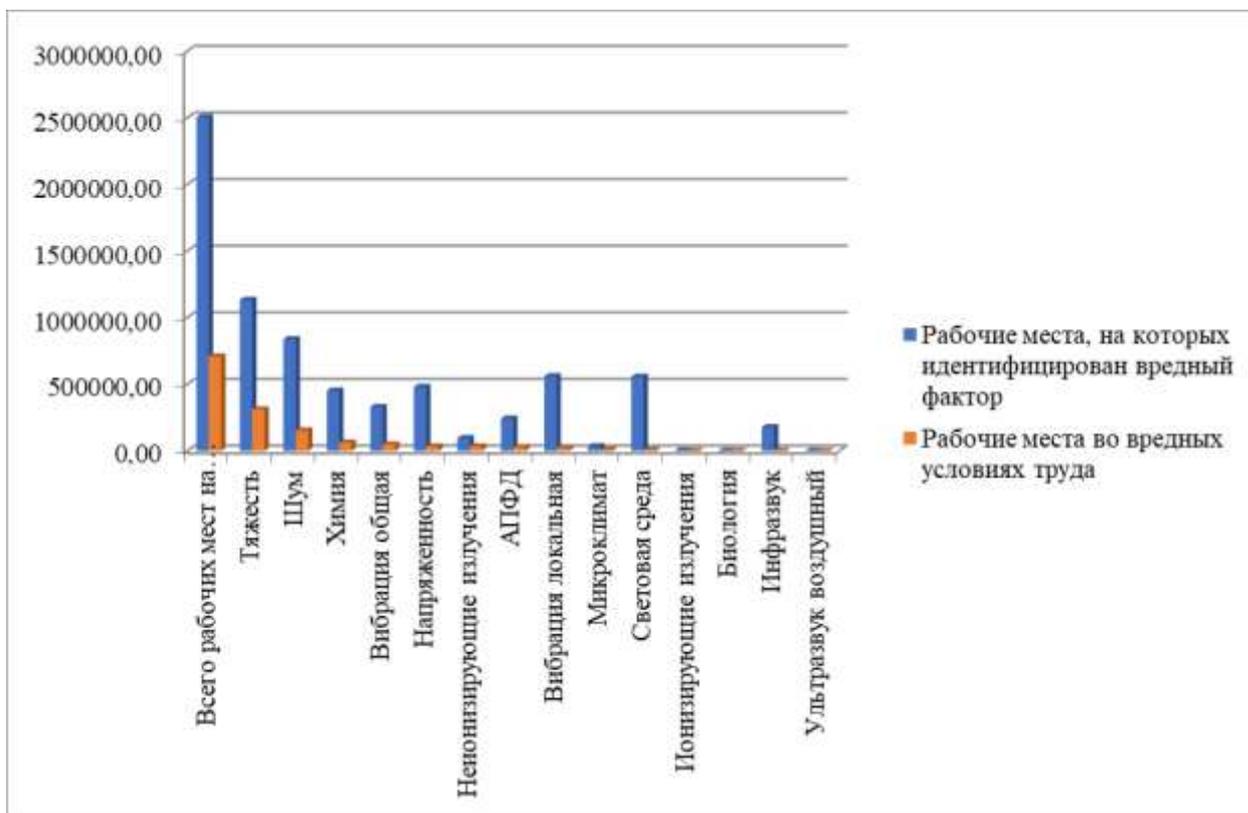


Рисунок 2.12 – Распределение вредных и (или) опасных факторов на рабочих местах организаций, осуществляющих строительство

Распределение вредных и (или) опасных факторов на рабочих местах организаций, осуществляющих строительство от общего количества рабочих мест (2504643) следующее (рисунок 2.12):

- Тяжесть трудового процесса (12,45%);
- Шум (6,16%);
- Химический фактор (2,50%);
- Вибрация общая (1,93%);
- Напряженность трудового процесса (1,37%);
- Неионизирующее излучение (1,37%);
- АПФД (1,12%).

Вибрация локальная, микроклимат и другие факторы, указанные на рисунке 2.12, составляют менее 1%.

Выводы по разделу

По сведениям ФГИС СОУТ за пятилетний период с 2017 по 2021 годы специальная оценка условий труда в Российской Федерации проведена у 1064,6 тыс. работодателей на 34,6 млн. рабочих местах, на которых занято 45,3 млн. работников.

По результатам проведения специальной оценки условий труда к оптимальным и допустимым условиям труда отнесено 79,70% рабочих мест, а к вредным и опасным условиям труда отнесено 20,30% рабочих мест.

Увеличение количества рабочих мест, на которых была проведена СОУТ, в 2018 и 2019 годах может быть обусловлено окончанием 5-летнего цикла с момента внедрения СОУТ и проведением повторной СОУТ на рабочих местах, на которых она была впервые проведена в 2014–2015 годах. Спад количества рабочих мест, в отношении которых была проведена СОУТ в 2020 году, можно связать с ограничениями, вызванными пандемией (переводом части сотрудников на удалённый режим работы), а также с возможностью перенести проведение плановой специальной оценки условий труда на более поздний срок в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 и 2021 годах».

По результатам проведения специальной оценки условий труда к оптимальным и допустимым условиям труда отнесено 4,97 млн. рабочих мест (75,94 % от общего количества оцененных рабочих мест), 1,58 млн. рабочих мест (24,06 % от общего количества оцененных рабочих мест) отнесено к вредным и опасным условиям труда.

По результатам анализа проведения специальной оценки условий труда совершенствуется правоприменительная практика законодательства Российской Федерации о специальной оценке условий труда.

Вносятся изменения в Федеральный закон о специальной оценке условий труда и подзаконные нормативные правовые акты, регулирующие проведение СОУТ.

Основной задачей второго пятилетнего этапа проведения специальной оценки условий труда является определение эффективности механизма СОУТ на основании выводов об улучшении или ухудшении условий труда в целом по Российской Федерации в результате ежегодного анализа сведений, полученных по результатам проведения специальной оценки условий труда.

3 Состояние профессиональной заболеваемости

По данным Роспотребнадзора, если в предшествующие годы наблюдалась тенденция снижения числа лиц с впервые установленными профессиональными заболеваниями (отравлениями), то в 2021 году их число по сравнению с 2020 годом увеличилось на 17,3% и составило 3 998 человек (в 2020 году – 3 409 человек), превысив уровень допандемийного 2019 года на 9,5%. Среди женщин увеличение еще более существенное – на 45,0% по сравнению с 2020 годом (с 718 женщин в 2020 году до 1041 женщины в 2021 году) и в 2,4 раза по сравнению с 2019 годом (профессиональное заболевание в 2019 году было впервые установлено у 431 женщины).

Увеличение по сравнению с 2020 годом зафиксировано как по хроническим заболеваниям, так и по острым, в том числе со смертельным исходом: число лиц с впервые установленными хроническими профессиональными заболеваниями увеличилось по сравнению с 2020 годом на 7,9%, с острыми профессиональными заболеваниями (отравлениями) – на 52,0%, со смертельным исходом – на 60,4%. По сравнению с 2019 годом тенденция снижения числа лиц с впервые установленным хроническим заболеванием сохраняется, в то время как количество случаев острого профессионального заболевания возросло как по сравнению с 2020 годом, так и по сравнению с 2019 годом (рисунок 3.1).

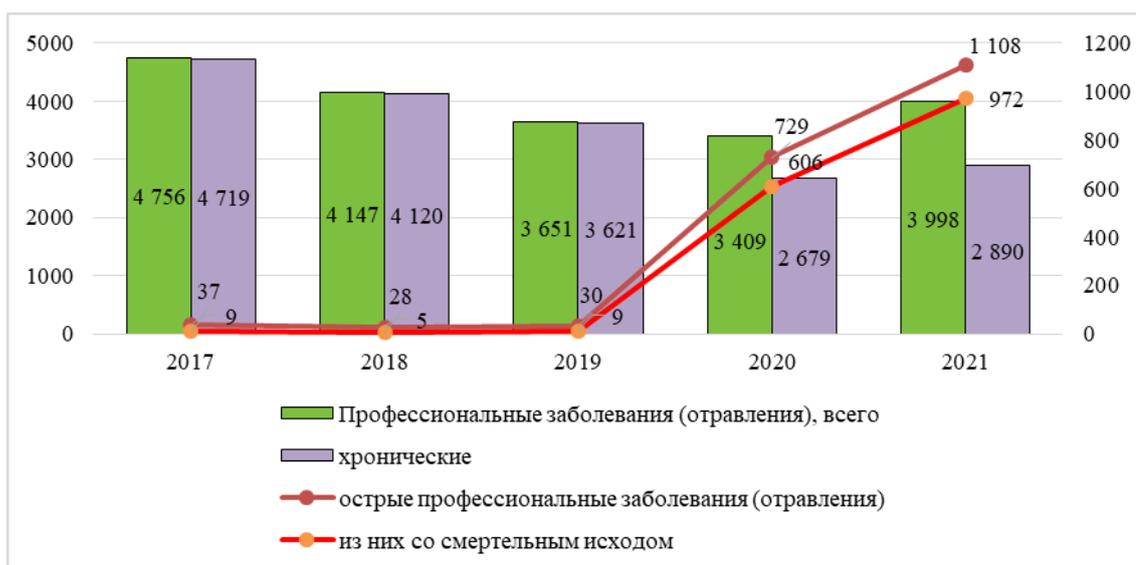


Рисунок 3.1 – Динамика числа лиц с впервые установленными профессиональными заболеваниями (по данным Роспотребнадзора)

Доля лиц с впервые установленными острыми профессиональными заболеваниями в допандемийные годы не превышала одного процента. В 2020-2021 годах она составила 21,4% и 27,7%, а среди мужчин – 11,1% и 13,5%, то среди женщин – в 2020 году – 60,0% и 68,0%. При этом 80,7% случаев острого профессионального заболевания (отравления)

среди женщин в 2020 году и 87,9% случаев в 2021 году закончился смертельным исходом³ (рисунок 3.2).



Рисунок 3.2 – Динамика числа лиц с впервые установленными профессиональными заболеваниями среди женщин (по данным Роспотребнадзора)

Число лиц с двумя и более заболеваниями увеличилось по сравнению с 2020 годом на 116 человек и составило 553 человека (15,5% от общего числа заболевших), из них 47 женщин (4,5% от общего числа заболевших женщин), но это значение существенно ниже показателей предшествующего периода (рисунок 3.3).



Рисунок 3.3 – Динамика числа лиц с впервые установленными двумя и более профессиональными заболеваниями (по данным Роспотребнадзора)

Увеличилось и число лиц с впервые установленной инвалидностью вследствие профессионального заболевания (отравления) – с 209 человек в 2020 году до 222 человек в 2021 году, в том числе женщин – с 32 до 38 женщин (рисунок 3.4).

³ В 2019 году 9 из 30 случаев острого профзаболевания (отравления) привело к смертельному исходу, в том числе женщин – 5 случаев и ни одного со смертельным исходом.

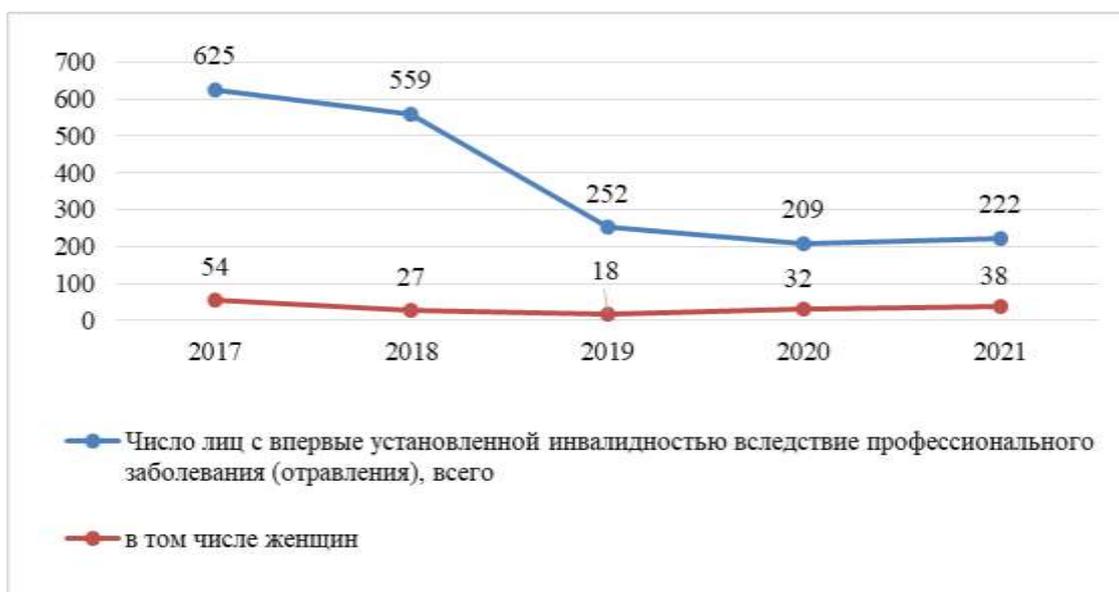


Рисунок 3.4 – Динамика числа лиц с впервые установленной инвалидностью вследствие профессионального заболевания (отравления) (по данным Роспотребнадзора)

Наибольший вклад в профессиональную заболеваемость вносят добыча полезных ископаемых (от 47,6% в 2018 году до 39,4 в 2021 году); обрабатывающие производства (от 30,0% в 2019 году до 21,0% в 2021 году); транспортировка и хранение (от 11,9% в 2017 году до 7,5% в 2021 году); строительство (от 5,0% в 2018 году до 2,3% в 2021 году); сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыбоводство и рыболовство (от 5,1% в 2017 году до 1,7% в 2021 году) (рисунок 3.5).

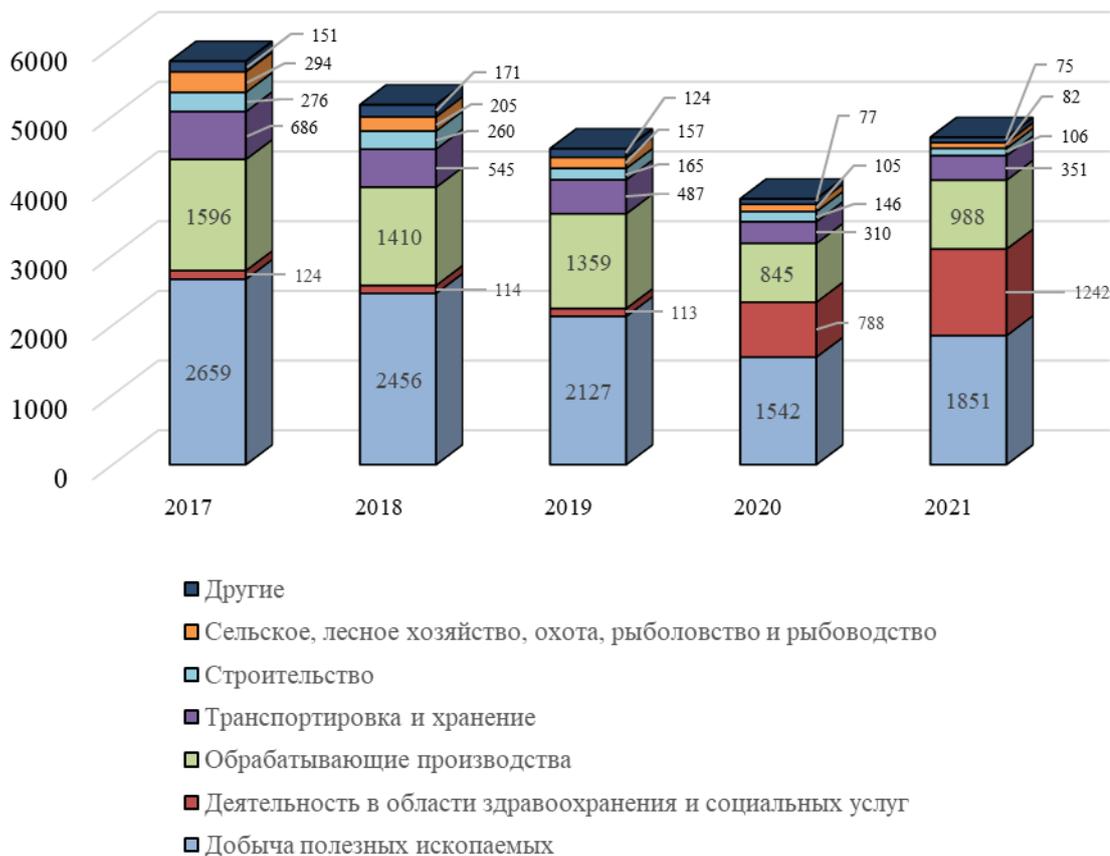


Рисунок 3.5 – Динамика числа лиц с впервые установленным профессиональным заболеванием в 2017–2021 годах по видам экономической деятельности (по данным Роспотребнадзора)

Около трети лиц (1 121 человек или 28,0% от их общего числа) с впервые установленным в 2021 году диагнозом профессионального заболевания приходится на Сибирский федеральный округ, из которых более трех четвертей (77,1%) – на Кемеровскую область (495 человек), Красноярской край (204 человека) и Иркутскую область

(165 человек). В Приволжском федеральном округе профессиональные заболевания установлены у 720 человек (18,0% от их общего числа), из которых около четверти (24,3%) – в Республике Татарстан (175 человек); в Центральном – у 504 человек (12,6% от их общего числа), в Северо-Западном – у 423 (10,6% от их общего числа) (основной вклад дает Республика Коми – 125 человек или 29,6% от общего числа по округу); в Дальневосточном – у 436 человек (10,9%), из которых 192 человека в Республике Саха (Якутия) (44,0% от числа лиц по округу); в Уральском – у 395 человек (9,9%), из которых 177 человек в Челябинской области и 121 человек в Свердловской области; в Южном – у 274 человек (142 человека в Ростовской области) и в Северо-Кавказском федеральном округе – у 48 человек.

Рост по сравнению с 2020 годом смертности в результате острых профессиональных заболеваний по федеральным округам составил: в Центральном федеральном округе – 82 человека (289 человек в 2021 году против 207 человек в 2020 году и против 2 человек в 2019 году), в Приволжском – 106 человек (246 человек в 2021 году против 140 человек в 2020 году и против 3 человек в 2019 году), в Уральском – 39 человек (73 человека в 2021 году против 34 человека в 2020 году и против 3 человек в 2019 году), в Сибирском – 61 человек (99 человек в 2021 году против 38 человек в 2020 году и против 1 человека в 2019 году), в Северо-Западном – 24 человека (98 человек в 2021 году против 74 человек в 2020 году), в Южном – 30 человек (76 человек в 2021 году против 46 человек в 2020 году), в Северо-Кавказском – 4 человека (42 человека в 2021 году против 38 человек в 2020 году), в Дальневосточном – 17 человек (39 человек в 2021 году против 22 человек в 2020 году). В Северо-Западном, Южном, Северо-Кавказском и Дальневосточном федеральных округах в 2019 году острых профессиональных заболеваний со смертельным исходом не было.

Из субъектов Российской Федерации в 2021 наиболее высокие показатели смертности в результате острого профессионального заболевания (20 и более человек) наблюдались в таких регионах, как: г. Москва – 60 человек, Самарская область – 54 человека, Московская область – 41 человек, г. Санкт-Петербург – 39 человек, Краснодарский край – 35 человек, Республика Башкортостан и Тверская область – по 31 человеку, Свердловская область – 30 человек, Нижегородская область – 28 человек, Красноярский край – 27 человек, Челябинская область – 24 человека, Иркутская область – 23 человека, Алтайский край – 22 человека, Рязанская область – 21 человек, Воронежская и Волгоградская области – по 20 человек.

В восьми регионах острых профессиональных заболеваний со смертельным исходом зафиксировано не было: Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Костромская, Ростовская, Новосибирская и Омская области, Ненецкий и Чукотский автономные округа.

Показатели, характеризующие состояние профессиональной заболеваемости, представлены в Приложениях 3, 12–14.

Состояние инвалидности, связанной с профессиональными заболеваниями и производственным травматизмом

По данным Федерального бюро медико-социальной экспертизы в 2021 году из общего числа впервые признанных инвалидами (535 627 чел) признано инвалидами вследствие трудового увечья или профзаболевания 1 704 человека (0,32%), что на 406 человек меньше, чем в 2020 году (2 110 чел.). Из них более 83,7% (1 427 человек) являются лицами трудоспособного возраста.

Из общего числа повторно признанных инвалидами в 2021 году (2 010 392 чел.) инвалидами вследствие трудового увечья и профзаболевания признано 11 515 человек (0,57%). В 2020 году эти показатели составляли 1 376 777 человек и 8 913 человек, соответственно.

Основная доля лиц с впервые установленной инвалидностью вследствие производственных травм и профзаболеваний приходится на 3-ю группу инвалидности – 1230 человек (в том числе, вследствие производственных травм – 805 человек и вследствие профессиональных заболеваний – 425 человек). На 2-ю и 1-ю группы инвалидности приходится 325 человек и 81 человек соответственно.

В целом в Российской Федерации наблюдается тенденция к сокращению числа лиц, ставших инвалидами вследствие производственных травм и профессиональных заболеваний (рисунок 3.6).

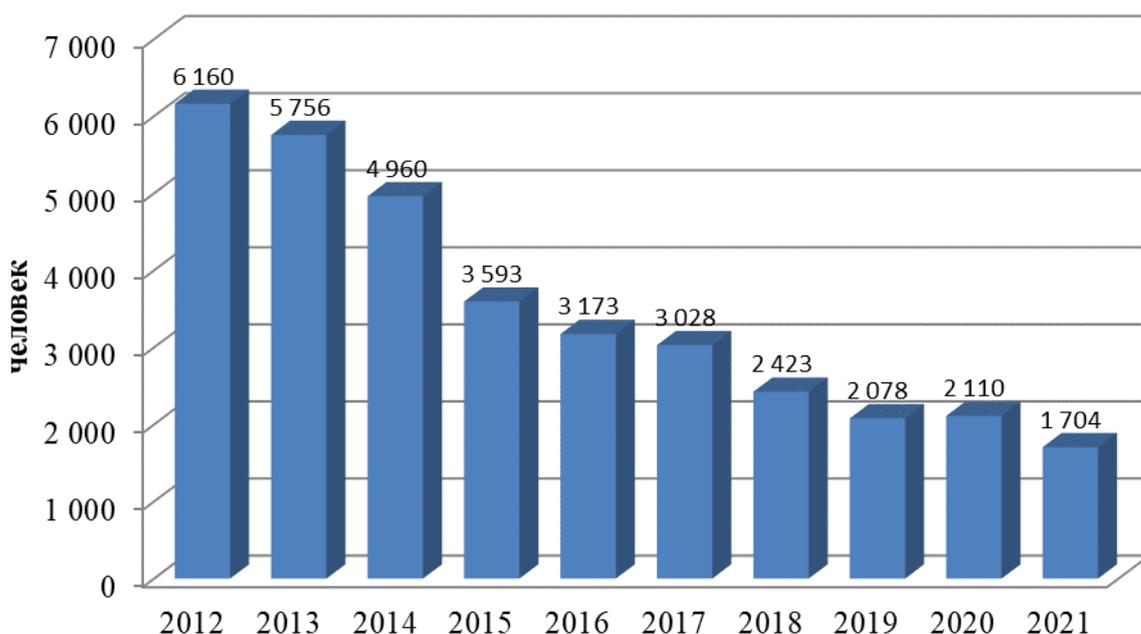


Рисунок 3.6 – Динамика численности лиц, впервые признанных инвалидами вследствие трудового увечья или профзаболевания в Российской Федерации за 2012–2021 годы (человек) (по данным Роспотребнадзора)

Выводы по разделу

В Государственном докладе «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации в 2021 году»⁴ рост числа профессиональных заболеваний (в том числе в хронической форме и со смертельным исходом) связывают с пандемией коронавирусной инфекции COVID-19. Можно предположить, что этой же причиной обусловлен рост профессиональных заболеваний (отравлений) среди женщин, которые заняты в сфере здравоохранения.

⁴ Размещен на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (https://www.rospotrebnadzor.ru/documents/details.php?ELEMENT_ID=21796)

4 Гарантии и компенсации за работу во вредных и (или) опасных условиях труда

По данным Росстата доля занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, которым установлен хотя бы один вид компенсаций, в 2021 году снизился по сравнению с 2020 годом⁵ на 0,8 процентных пункта и составил 36,4%.

Наибольший удельный вес занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, которым установлен хотя бы один вид компенсаций, наблюдается в организациях следующих видов экономической деятельности: добыча полезных ископаемых – 54,4% (55,0% в 2020), в том числе добыча угля – 79,1%, добыча металлических руд – 72,3%, добыча асбеста хризотилового – 65,9%, добыча прочих полезных ископаемых – 60,0%, предоставление услуг в области добычи полезных ископаемых – 51,5%; металлургическое производство – 70,6%; деятельность водного транспорта – 67,9%; рыболовство и рыбоводство – 60,6%; производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов – 56,9%; производство табачных изделий – 56,6%; деятельность воздушного и космического транспорта – 54,9%; производство кокса и нефтепродуктов – 54,4%; производство химических веществ и химических продуктов – 54,1%; обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, производство изделий из соломки и материалов для плетения – 52,4%, производство прочей неметаллической минеральной продукции – 50,3%.

Наибольшая доля занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, которым установлен хотя бы один вид компенсаций, отмечена в Сибирском (47,9%), Дальневосточном (47,9%), и Уральском (42,6%) федеральных округах. В 10 субъектах Российской Федерации этот показатель превышал 50% (Республика Саха (Якутия) – 50,1%; Еврейская автономная область – 51,0%, Республика Хакасия – 51,9%, Забайкальский край – 52,4%, Челябинская область – 54,4%, Архангельская область – 55,6%, Магаданская область – 56,0%, Камчатский край – 56,0%, Чукотский автономный округ – 57,4%, Кемеровская область – 68,1%).

Одновременно в большинстве республик Южного и Северо-Кавказского федеральных округов этот показатель не превышал 20%: Республики Адыгея (18,4%), Кабардино-Балкарская Республика (17,8%), Дагестан (17,6%), Чеченская Республика (17,6%), Калмыкия (17,0%), Республика Северная Осетия – Алания (16,3%), Ингушетия (13,4%).

⁵ В 2020 году удельный вес численности занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, которым установлен хотя бы один вид компенсаций, составлял 37,2%, в 2019 году – 37,9%.

Относительно низкие значения этого показателя (ниже, чем по стране в целом) наблюдались также в следующих субъектах Российской Федерации: г. Москва (18,6%), Рязанская область (22,7%), Московская область (22,8%), Пензенская область (23,7%), Орловская область (23,8%), г. Санкт-Петербург (24,7%), Тульская область (27,7%), Республика Тыва (28,0%), Тверская область (28,4%), Республика Алтай (28,9%), Саратовская область (28,9%), Краснодарский край (29,1%), Псковская область (29,4%), Воронежская область (29,8%), Ставропольский край (30,5%), Ивановская область (30,7%), Владимирская область (31,7%), Республика Башкортостан (31,9%), Карачаево-Черкесская Республика (32,1%), г. Севастополь (32,1%), Республика Крым (32,4%), Ханты-Мансийской автономный округ (32,5%), Тамбовская область (32,6%), Новосибирская область (32,8%), Смоленская область (33,5%), Брянская область (34,3%), Ульяновская область (35,0%), Ростовская область (35,0%), Волгоградская область (35,4%), Ярославская область (35,5%), Тюменская область (35,6%), Калужская область (35,7%), Чувашская Республика (36,0%), Курская область (36,0%).

Анализ структуры численности работников, пользующихся правом на отдельные виды компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, свидетельствует, что наибольший удельный вес составляют работники, которым установлен повышенный размер оплаты труда. Их численность только по обследованным Росстатом предприятиям в 2021 году составила 4 341 177 человек или 33,3% от численности работающих⁶ и 91,7 % от списочной численности работников, которым установлен хотя бы один вид компенсаций (в 2020 году – 4 400 684 человек или 91,2 % от численности работников, которым установлен хотя бы один вид компенсаций и 33,9% от численности работников).

В 2021 году продолжила снижаться численность работников, которым установлен ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск – с 2 673 676 человек (20,6% от списочной численности работников обследуемых предприятий или 55,4% от численности работников, которым установлен хотя бы один вид компенсаций) в 2020 году до 2 555 903 человек или 19,6% от списочной численности работников и 54,0% от численности работников, которым установлен хотя бы один вид компенсаций.

Численность работников, которым установлена сокращенная продолжительность рабочего времени, в 2021 году составила 375 886 человек (2,9% от списочной численности работников), тогда как в 2020 году – 390 296 человек (3,0%); бесплатное лечебно-профилактическое питание в 2021 году предоставлялось 165 925 работникам, в 2020 году -

⁶ Списочная численность работников по обследованным Росстатом в 2021 году организациям составила 13 027 632 человека (в 2020 году – 12 971 579, в 2019 году – 12 876 373 человека).

169 568 человек (что составило 1,3% в 2020 и 2021 годах); бесплатно получали молоко или другие равноценные пищевые продукты – 1 297 232 человека (10,0%), что ниже аналогичного показателя 2020 года – 1 335 084 человека (10,3%).

Бесплатно обеспечивались спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты 9 819 800 человек (75,4% от списочной численности работников), из них работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда – 4 600 212 человека (или 35,3% от списочной численности работников). В 2020 году эти показатели составляли 9 856 011 (76,0%) и 4 688 732 (36,1%) человека соответственно.

Медицинским осмотрам в 2021 году подлежало 4 698 221 человек (36,1%, от списочной численности работников); в 2020 году – 4 758 129 человек или 36,7% соответственно.

Информация о численности работников, получающих компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, представлена в Приложениях 15–18.

5 Экономические затраты, связанные с состоянием условий и охраны труда в Российской Федерации

К затратам, связанным с состоянием условий и охраны труда, относятся фактические расходы на компенсации работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, расходы Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату досрочных пенсий за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, расходы Фонда социального страхования Российской Федерации на выплаты по обеспечению по страхованию в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями, а также издержки вследствие потерь фонда рабочего времени в связи с неблагоприятными условиями труда и травматизмом.

Фактические расходы на компенсации и средства индивидуальной защиты работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда

Фактические расходы на компенсации работникам, проведение медицинских осмотров и приобретение средств индивидуальной защиты занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда на крупных и средних предприятиях отдельных видов экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства), в 2021 году по данным Росстата составили 277,4 млрд. руб., в том числе:

- оплата ежегодного дополнительного отпуска – 49,98 млрд. руб.,
- оплата труда в повышенном размере – 66,00 млрд. руб.,
- лечебно-профилактическое питание – 6,05 млрд. руб.,
- молоко или другие равноценные пищевые продукты – 6,41 млрд. руб.,
- проведение медицинских осмотров – 18,87 млрд. руб.,
- приобретение средств индивидуальной защиты – 130,13 млрд. руб.

Величина фактических расходов на компенсации, проведение медицинских осмотров и приобретение средств индивидуальной защиты постоянно увеличивается. За период с 2014 года по 2021 год они увеличились в 1,5 раза с 183,3 млрд рублей до 277,4 млрд рублей. Причем если среднее значение темпов роста расходов в пятилетний период до пандемии с 2015 года по 2019 год составлял (6,8%), то в 2020 году он составил 9,4%, а в 2021 году – 7,0% (рисунок 5.1).

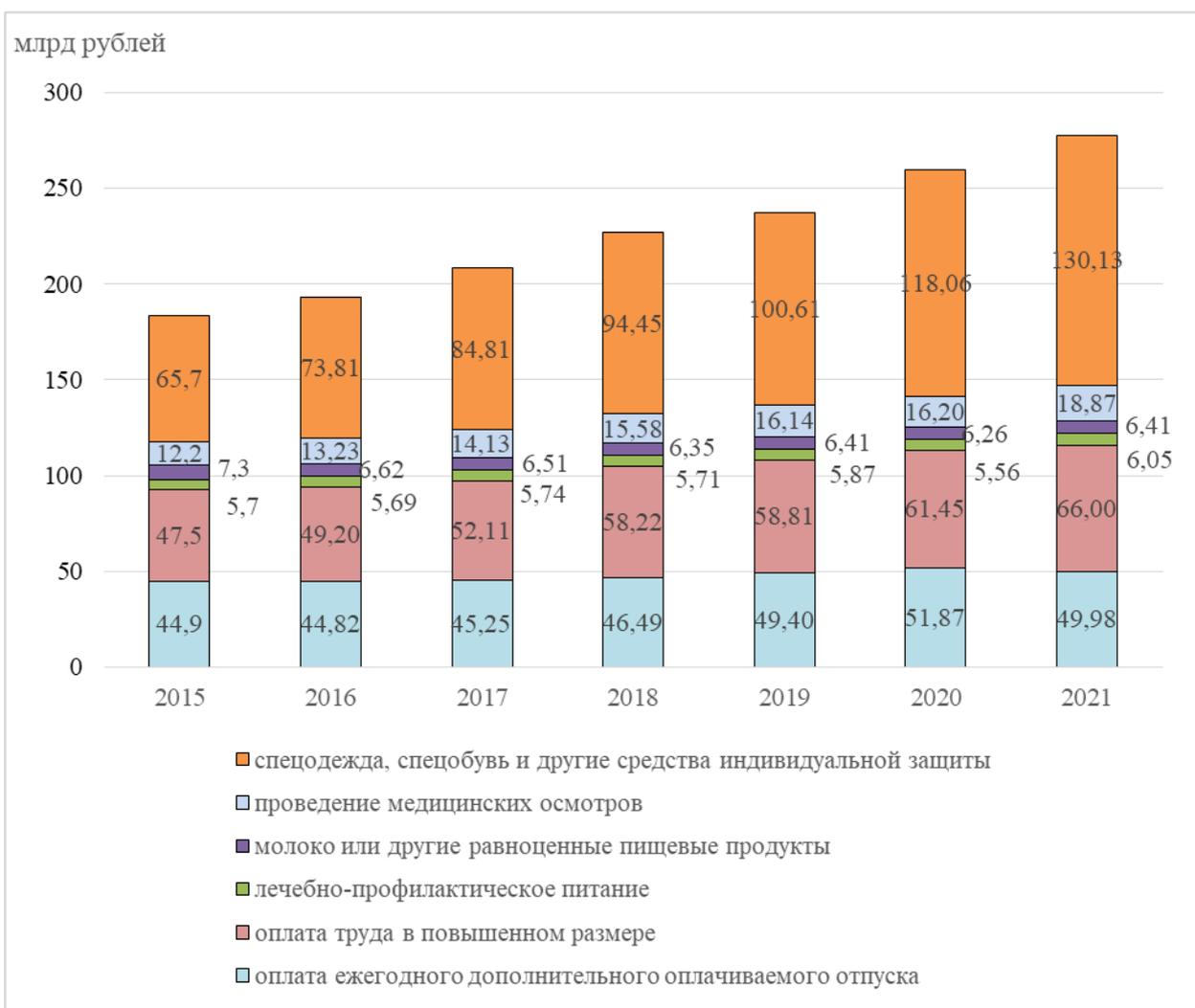


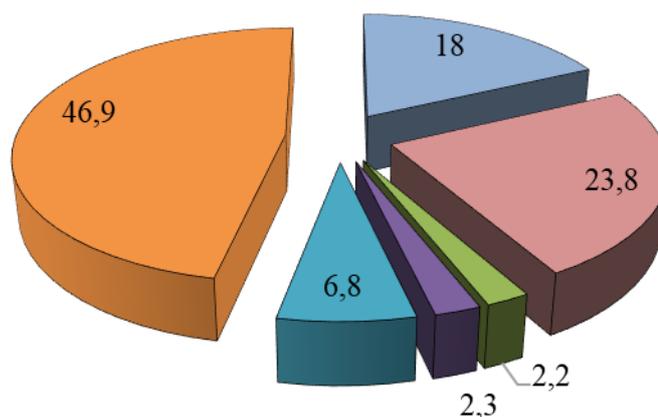
Рисунок 5.1 – Динамика фактических расходов на компенсации работникам, проведение медицинских осмотров и приобретение средств индивидуальной защиты занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (по данным Росстата)

Если в 2020 году существенно возросли расходы на приобретение спецодежды, спецобуви и других средств индивидуальной защиты (на 17,3% по сравнению с 2019 годом), то в 2021 году – на проведение медицинских осмотров (на 16,5% по сравнению с 2020 годом, в котором рост расходов составлял всего 0,4%).

По остальным статьям расходы по сравнению с 2020 годом увеличились на оплату труда в повышенном размере – на 7,4%, на лечебно-профилактическое питание – на 8,8%, на молоко или другие равноценные пищевые продукты – на 2,5% и сократились на оплату ежегодного дополнительного отпуска – на 3,7%. В 2020 году сокращение расходов было только по статьям: лечебно-профилактическое питание и молоко или другие равноценные пищевые продукты.

В структуре расходов преобладают затраты на приобретение средств индивидуальной защиты (46,9%), оплата труда в повышенном размере (23,8%) и оплата

ежегодного дополнительного отпуска (18,0%), общая доля которых составляет 88,7% (рисунок 5.2).



- оплата ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска 18%
- оплата труда в повышенном размере 23,8%
- лечебно-профилактическое питание 2,2%
- молоко или другие равноценные пищевые продукты 2,3%
- проведение медицинских осмотров 6,8%
- спецодежду, спецобувь и другие средства индивидуальной защиты 49,9%

Рисунок 5.2 – Структура расходов на компенсации, проведение медицинских осмотров и средства индивидуальной защиты в 2021 году (по данным Росстата)

В среднем на одного работника, имеющего право хотя бы на один вид компенсаций, израсходовано 12 127 руб. (что на 8,4% больше, чем в 2020 году).

Наиболее высокие расходы на компенсации в расчете на одного работника наблюдались в хозяйствующих субъектах, осуществляющих деятельность в сфере воздушного и космического транспорта (39 522 руб.); добычи асбеста хризотилового (35 281 руб.); в сфере рыболовства и рыбоводства (23 832 руб.); добычи сырой нефти и природного газа (23 135 руб.); производства кокса, нефтепродуктов (18 200 руб.); добычи металлических руд (17 227 руб.); предоставления услуг в области добычи полезных ископаемых (17 220 руб.); производства химических веществ и химических продуктов (15 681 руб.); производства табачных изделий (15 538 руб.); добычи прочих полезных ископаемых (15 463 руб.); добычи угля (15 323 руб.); металлургического производства (15 515 руб.).

Наиболее низкие расходы на компенсации в расчете на одного работника наблюдались на предприятиях, осуществляющих деятельность почтовой связи и курьерскую деятельность (1 587 руб.); по производству одежды (2 535 руб.); издательскую деятельность (3 726 руб.); по производству текстильных изделий (4 042 руб.), по производству кожи и изделий из кожи (4 188 руб.); по производству кинофильмов,

видеофильмов и телевизионных программ, издание звукозаписей и нот (4 535 руб.); деятельность в области телевизионного и радиовещания (4 948 руб.).

Сведения о расходах на компенсации работникам за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, медицинские осмотры и приобретение средств индивидуальной защиты представлены в Приложениях 19–20.

Расходы Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату досрочных пенсий за работу во вредных и (или) опасных условиях труда

По данным Пенсионного фонда Российской Федерации численность пенсионеров, получающих досрочные страховые пенсии, на 1 января 2022 г. составила 11,0 млн человек, из которых 4,3 млн человек по Списку №1 и Списку №2, утвержденным Постановлением Кабинета Министров СССР от 26 января 1991 г. № 10. Почти каждый четвертый (2,7 млн. человек) получает досрочную пенсию за работу с тяжелыми условиями труда (по Списку № 2) и каждый седьмой (1,6 млн. человек) – на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда (по Списку №1).

За период с 2014 года, после вступления в силу Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», установившего, во-первых, взаимосвязь права на назначение досрочных пенсий и фактических условий труда⁷, во-вторых, для каждой категории работников, имеющих право на досрочный выход на пенсию в связи с особыми условиями труда или работой в той или иной профессии, был установлен страховой стаж, необходимый для получения права на досрочную пенсию, при сокращении общей численности пенсионеров, получающих досрочные страховые пенсии на 1,7%, численность получателей досрочных пенсий по Спискам № 1 и № 2, сократилась на 16,1% и 7,9%, соответственно. По сравнению с предшествующим годом численность получателей досрочной пенсии снизилась на 2,2%, по Списку № 1 – на 3,8%, по Списку № 2 на 2,9%.

Доля получателей досрочных пенсий по Спискам №1 и №2 от общей численности получателей досрочных пенсий на 1 января 2022 года составила 14,8% и 24,1%, соответственно (на 1 января 2014 года – 16,1% и 7,9%).

Динамика удельного веса получателей досрочных пенсий по двум спискам в общем количестве получателей досрочных страховых пенсий представлена на рисунке 5.3.

⁷ Если по результатам специальной оценки условий труда на рабочих местах работников, имеющих право на досрочную пенсию, установлены допустимые условия труда, страховой стаж, дающий право на такую пенсию для этих работников прерывается.

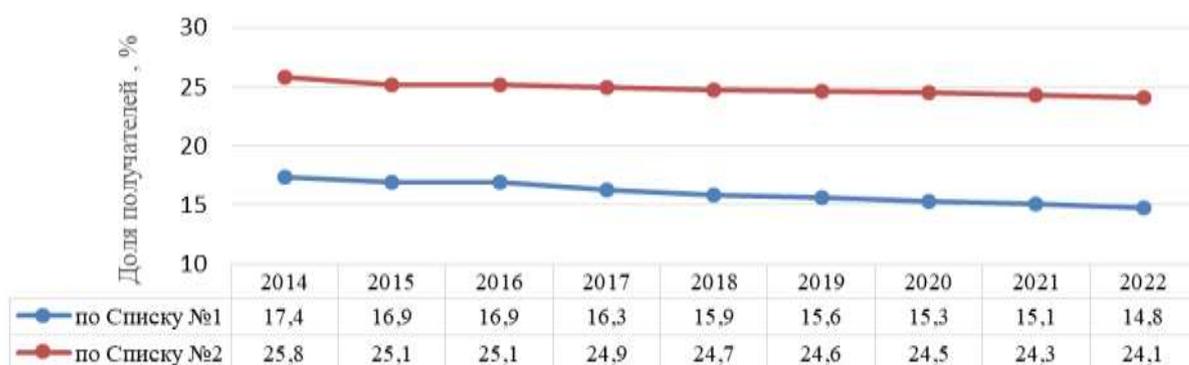


Рисунок 5.3 – Динамика удельного веса получателей досрочных пенсий по Спискам № 1 и № 2 в общем количестве получателей страховой пенсии на 1 января с 2014 по 2022 год (экспертный расчёт по данным ПФР)

Ежемесячные расходы Пенсионного фонда Российской Федерации в связи с выплатой досрочных пенсий на 1 января 2022 г. составили более 218,66 млрд. руб., в том числе более 32,87 млрд. руб. и 51,75 млрд. руб., соответственно, по Списку № 1 и Списку № 2. По сравнению с ситуацией на 1 января 2021 года эти показатели увеличились на 10,82 млрд. руб., 1,11 млрд. руб. и 2,25 млрд. руб., соответственно (Приложение 21).

Расходы Фонда социального страхования Российской Федерации на выплаты обеспечения по страхованию в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями

Расходы ФСС на выплаты обеспечения по страхованию в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями за 2021 год составили 76,2 млрд. руб., из них 2,7 млрд. руб. – на пособия по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профзаболеванием, 61,9 млрд. руб. – на ежемесячные страховые выплаты, 2,7 млрд. руб. – на единовременные страховые выплаты, 8,9 млрд. руб. – на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших (Приложение 22). В 2020 году эти расходы составляли 2,6; 59,9; 2,1 и 7,7 млрд. руб., соответственно. По сравнению с доковидным 2019 годом расходы ФСС в 2021 году увеличились на 3,5% (рисунок 5.4).

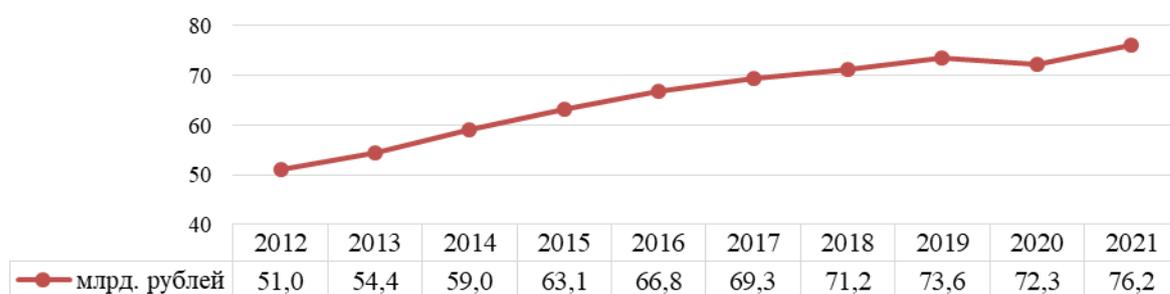


Рисунок 5.4 – Динамика расходов ФСС на выплаты обеспечения по страхованию в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями

Общая численность получателей ежемесячных страховых выплат в 2021 году составила 465,0 тыс. человек, что на 30,0 тыс. человек больше, чем в 2020 году, и на 21,3 тыс. человек больше, чем в 2019 году (Приложение 23).

Экономические издержки вследствие потерь рабочего времени

Величина потерь фонда рабочего времени из-за производственного травматизма и предоставляемых работникам компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда в виде ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска и сокращенной продолжительности рабочего времени в 2021 году составила по экспертным оценкам

148,7 млн человеко-дней. Значительная часть данной величины обусловлена предоставлением работникам ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска (46,1%) и сокращенной продолжительности рабочего времени (45,8%); потери фонда рабочего времени из-за общего производственного травматизма и профессиональной заболеваемости составляют 8,1%. Недопроизводство продукции и услуг в этой связи приводит к значительным потерям валового внутреннего продукта (порядка 0,57%), которые в абсолютном выражении составили около 744,4 млрд. руб. По сравнению с 2020 годом экономические издержки вследствие потерь рабочего времени увеличились на 158,2 млрд. руб. (на 21,2%), в процентах к ВВП произошло их увеличение⁸ (на 4,1%).

Общие экономические потери, связанные с состоянием условий и охраны труда

В целом экономические потери, связанные с состоянием условий и охраны труда в Российской Федерации, в 2021 году составили приблизительно 1,96 трлн. руб. или 1,5% ВВП, из них экономические издержки вследствие потерь рабочего времени составляют около 744,4 млрд. руб., в связи с выплатой досрочных пенсий по Списку № 1 и Списку № 2 – 84,6 млрд. руб. в месяц или 1 015,5 млрд. руб. за год, расходы на компенсации – 128,4 млрд. руб., на выплаты обеспечения по страхованию – 76,2 млрд. руб. (рисунок 5.5).

⁸ Увеличение экономических издержек связано с увеличением потерь рабочего времени в результате предоставления дополнительного отпуска и сокращенной продолжительности рабочего времени 128,5 в 2020 году до 136,7 млн человеко-дней и потерь, а также увеличением потерь рабочего времени в результате производственного травматизма с 11,2 до 12,1 млн человеко-дней.

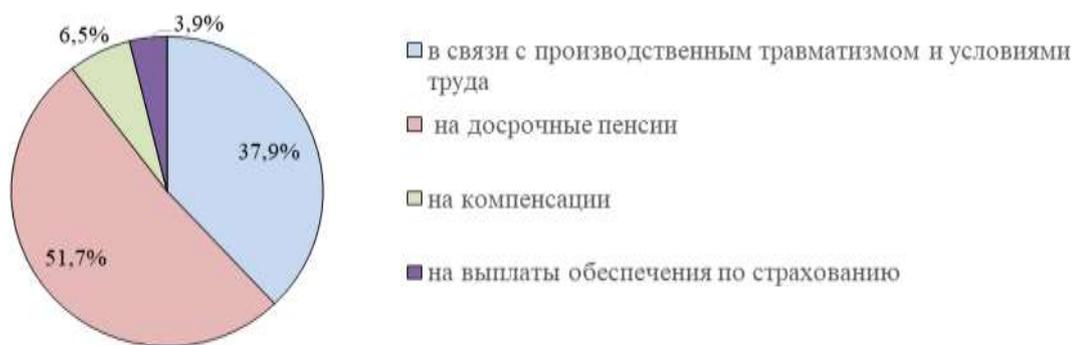


Рисунок 5.5 – Структура экономических потерь, связанных с условиями и охраной труда в Российской Федерации в 2021 году (рассчитано по данным ФСС, ПФР, экспертным расчётам ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России)

По сравнению с 2020 годом увеличение экономических потерь составило 11,8% (рисунок 5.6).

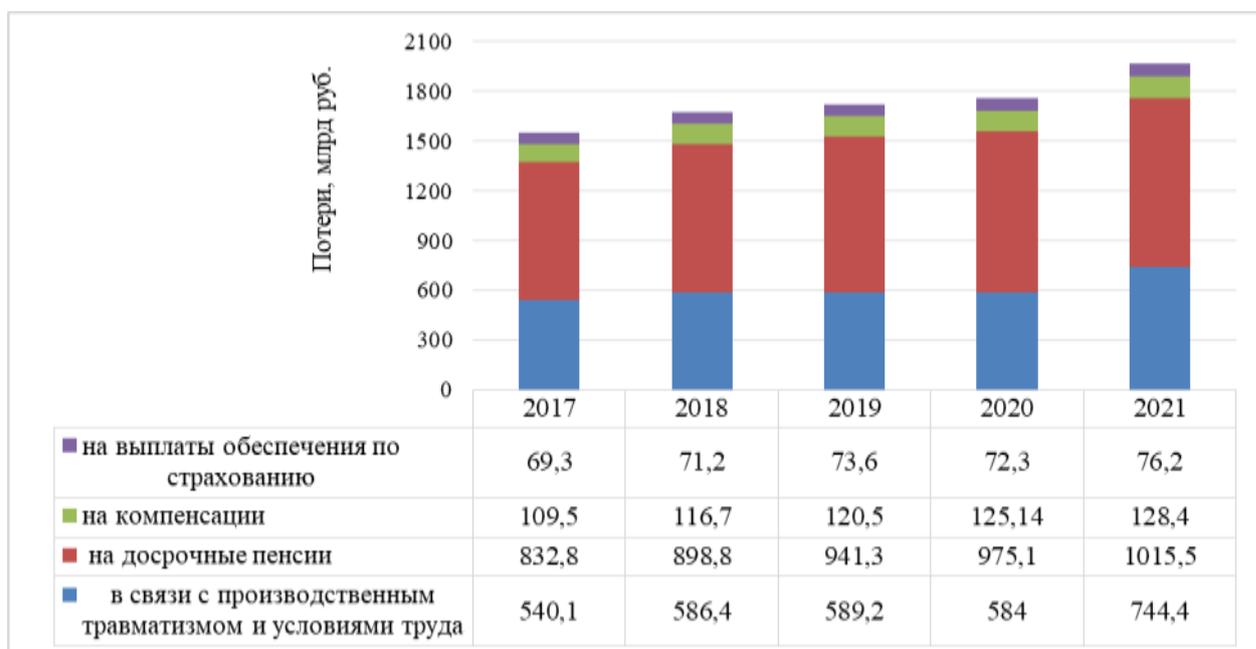


Рисунок 5.6. – Динамика экономических потерь, связанных с условиями и охраной труда в Российской Федерации (по данным мониторинга условий и охраны труда за 2017-2021 г.г.)

Наибольший рост потерь (на 27,5%) произошел в результате потерь рабочего времени в связи с производственным травматизмом и условиями труда и ростом выплат по страховому обеспечению (5,5%); по остальным статьям – с менее 5%.

Дополнительные страховые взносы

Ещё одним видом издержек работодателей, обусловленных неудовлетворительными условиями труда, являются дополнительные страховые взносы в

Пенсионный фонд Российской Федерации. Эти расходы не включены в расчёт общих издержек и потерь, представленный выше.

В соответствии со статьей 33.2 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» для страхователей в зависимости от установленного по результатам СОУТ класса условий труда применяются дополнительные тарифы страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации на финансирование страховой пенсии, представленные в таблице 5.1.

Таблица 5.1 – Дополнительные тарифы страховых взносов

Класс условий труда	Подкласс условий труда	Дополнительный тариф страхового взноса
Опасный	4	8,0 %
Вредный	3.4	7,0 %
	3.3	6,0 %
	3.2	4,0 %
	3.1	2,0 %
Допустимый	2	0,0 %
Оптимальный	1	0,0 %

Расчёт объемов дополнительных страховых взносов по классам условий труда проведён в разрезе федеральных округов и видов экономической деятельности с учётом таких показателей, как размер заработной платы и занятость.

По данным выборочных обследований Росстата наибольшая среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций наблюдается в Центральном федеральном округе (72619 рублей), наименьшая – в Северо-Кавказском федеральном округе (33814 рублей). Наибольшая среднемесячная номинальная заработная плата наблюдается в таком виде деятельности, как деятельность финансовая и страховая (129140 рублей), наименьшая – в деятельности гостиниц и предприятий общественного питания (32027 рублей).

На рисунке 5.7 представлено распределение размеров дополнительных страховых взносов в разрезе федеральных округов, на рисунках 5.8-5.12 – в разрезе видов экономической деятельности в зависимости от классов условий труда, установленных по результатам СОУТ. Данные по среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников по полному кругу организаций, как указано выше, взяты из выборочных статистических наблюдений Росстата. Данные по распределению работников по классам условий труда в разрезе федеральных округов взяты из ФГИС СОУТ. Численность работников по видам компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями

труда по данным Росстата была взята за основу расчётов дополнительных расходов в разрезе видов экономической деятельности.

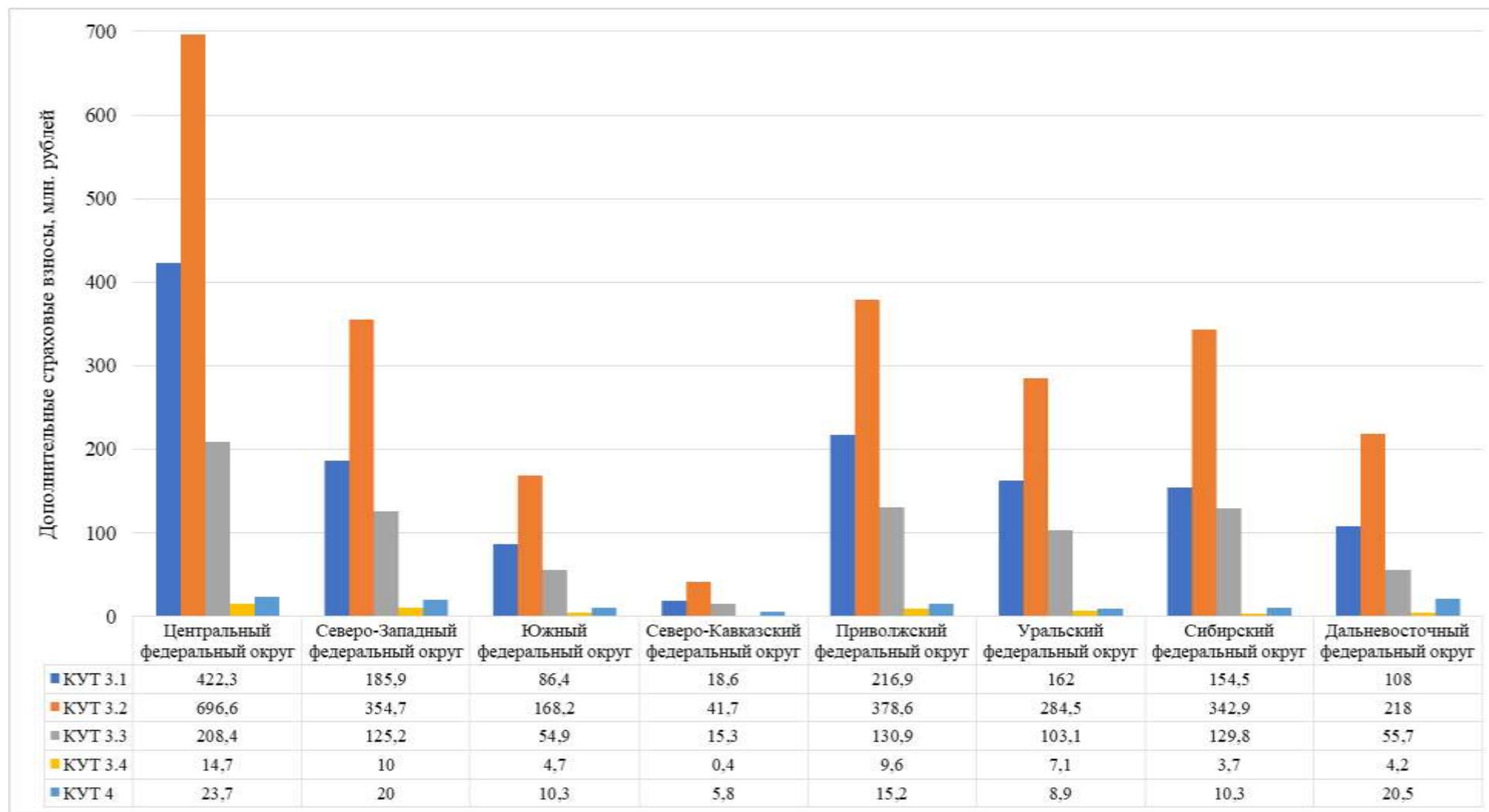


Рисунок 5.7 – Распределение размеров дополнительных страховых взносов для классов условий труда в разрезе федеральных округов в 2021 году (экспертный расчёт по данным Росстата и ФГИС СОУТ)



Рисунок 5.8 – Распределение размеров дополнительных страховых взносов для класса условий труда 3.1 в разрезе видов экономической деятельности в 2021 году (экспертный расчёт по данным Росстата и ФГИС СОУТ)



Рисунок 5.9 – Распределение размеров дополнительных страховых взносов для класса условий труда 3.2 в разрезе видов экономической деятельности в 2021 году (экспертный расчёт по данным Росстата и ФГИС СОУТ)

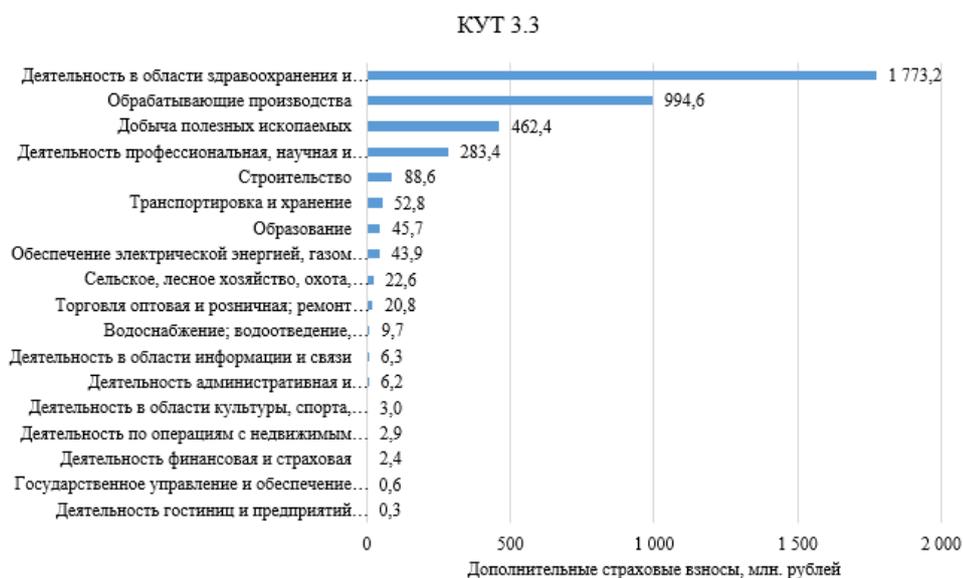


Рисунок 5.10 – Распределение размеров дополнительных страховых взносов для класса условий труда 3.3 в разрезе видов экономической деятельности в 2021 году (экспертный расчёт по данным Росстата и ФГИС СОУТ)

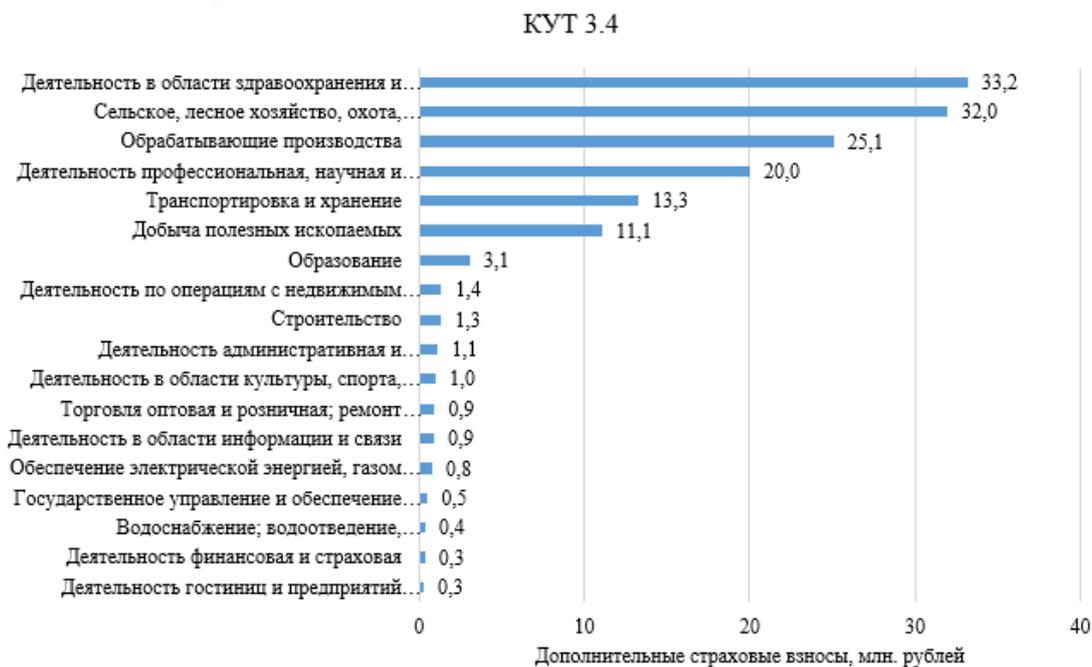


Рисунок 5.11 – Распределение размеров дополнительных страховых взносов для класса условий труда 3.4 в разрезе видов экономической деятельности в 2021 году (экспертный расчёт по данным Росстата и ФГИС СОУТ)

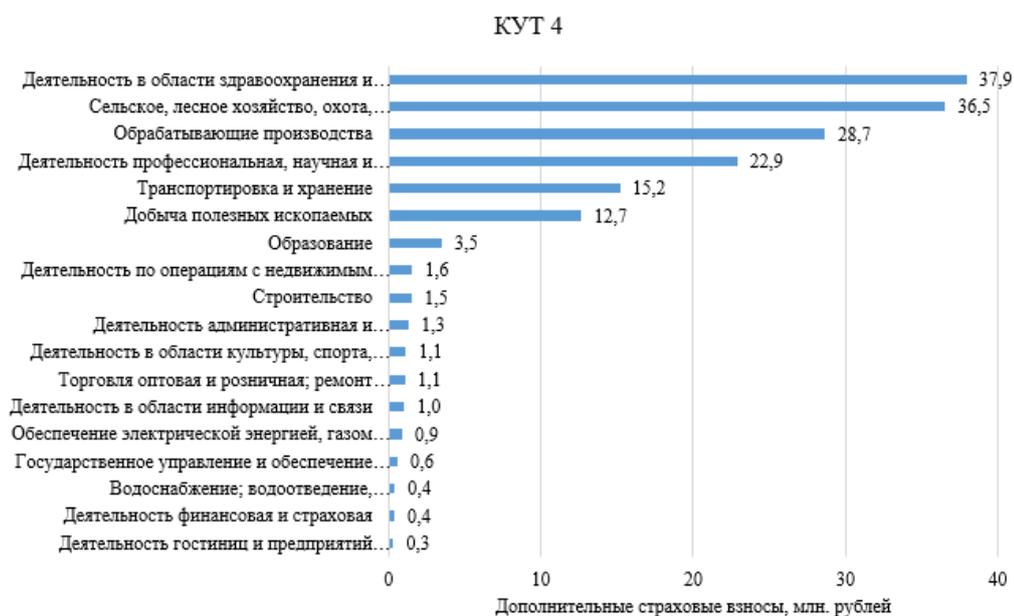


Рисунок 5.12 – Распределение размеров дополнительных страховых взносов для класса условий труда 4 в разрезе видов экономической деятельности в 2021 году (экспертный расчёт по данным Росстата и ФГИС СОУТ)

В регионах с более благоприятной социально-экономической ситуацией и более высокой численностью занятых наблюдается значительный размер дополнительных страховых взносов (таблица 5.2). Так, например, в Центральном федеральном округе средняя заработная плата примерно в 2 раза превышает среднюю заработную плату в Северо-Кавказском федеральном округе, при этом доля занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда по каждому отдельному классу в Центральном федеральном округе больше в 7 раз. Следовательно, объёмы дополнительных страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации в денежном выражении будут значительно выше.

Иная ситуация наблюдается в разрезе видов экономической деятельности (таблица 5.3). Лидирующий вид экономической деятельности по уровню заработной платы (деятельность финансовая и страховая) имеет один из наиболее низких объёмов дополнительных страховых взносов. Это обусловлено тем, что по сравнению с другими видами экономической деятельности доля занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда значительно ниже.

Одно из лидирующих мест по доле занятых на работах с вредными и (или) опасными условиях труда занимает деятельность в области здравоохранения и социальных услуг, причем отличия в размере заработной платы в сравнении с деятельностью финансовой и страховой составляет 2,5 раза. Однако этот вид экономической деятельности имеет наибольший размер дополнительных страховых взносов практически во всех классах условий труда. Таким образом, рассмотрение

размеров дополнительных страховых взносов в разрезе видов экономической деятельности указывает на то, что доля занятых играет наиболее значимую роль.

Таблица 5.2 – Распределение заработной платы и работников, отнесенных к определенному классу условий труда, и расчет дополнительных страховых взносов в разрезе федеральных округов Российской Федерации (по данным Росстата и ФГИС СОУТ)

Федеральный округ	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников, рублей	Распределение работников, отнесенных к определенному классу условий труда, человек					Дополнительные страховые взносы, млн. рублей				
		КУТ 3.1	КУТ 3.2	КУТ 3.3	КУТ 3.4	КУТ 4	КУТ 3.1,	КУТ 3.2,	КУТ 3.3,	КУТ 3.4,	КУТ 4,
Центральный федеральный округ	72619	290750	239824	47822	2890	4071	422,3	696,6	208,4	14,7	23,7
Северо-Западный федеральный округ	62828	147917	141146	33224	2287	3984	185,9	354,7	125,2	10	20
Южный федеральный округ	39463	109422	106551	23168	1712	3258	86,4	168,2	54,9	4,7	10,3
Северо-Кавказский федеральный округ	33814	27491	30810	7518	151	2136	18,6	41,7	15,3	0,4	5,8
Приволжский федеральный округ	40538	267500	233458	53828	3383	4672	216,9	378,6	130,9	9,6	15,2
Уральский федеральный округ	59461	136220	119618	28903	1711	1870	162	284,5	103,1	7,1	8,9
Сибирский федеральный округ	48493	159329	176798	44602	1103	2664	154,5	342,9	129,8	3,7	10,3
Дальневосточный федеральный округ	65503	82441	83204	14177	925	3916	108	218	55,7	4,2	20,5

Таблица 5.3 – Распределение заработной платы и работников, отнесенных к определенному классу условий труда, и расчет дополнительных страховых взносов в разрезе видов экономической деятельности (по данным Росстата и ФГИС СОУТ)

Виды экономической деятельности	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников, рублей	Распределение работников, отнесенных к определенному классу условий труда, человек					Дополнительные страховые взносы, млн. рублей				
		КУТ 3.1	КУТ 3.2	КУТ 3.3	КУТ 3.4	КУТ 4	КУТ 3.1	КУТ 3.2	КУТ 3.3	КУТ 3.4	КУТ 4
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	38650	451322	173403	9752	11818	11818	348,9	268,1	22,6	32,0	36,5
Добыча полезных ископаемых	103175	374397	443591	74698	1533	1533	772,6	1 830,7	462,4	11,1	12,7
Обрабатывающие производства	51817	1907441	1549981	319911	6916	6916	1 976,8	3 212,6	994,6	25,1	28,7
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	57540	313961	245527	12715	193	193	361,3	565,1	43,9	0,8	0,9

Продолжение таблицы 5.3

Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	39499	133127	80902	4088	132	132	105,2	127,8	9,7	0,4	0,4
Строительство	51227	665169	307579	28826	372	372	681,5	630,3	88,6	1,3	1,5
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	48289	252614	81889	7169	277	277	244,0	158,2	20,8	0,9	1,1
Транспортировка и хранение	57983	875640	565374	15185	3273	3273	1 015,4	1 311,3	52,8	13,3	15,2
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	32027	51583	9789	169	125	125	33,0	12,5	0,3	0,3	0,3
Деятельность в области информации и связи	95431	27466	13748	1103	136	136	52,4	52,5	6,3	0,9	1,0
Деятельность финансовая и страховая	129140	9012	3446	314	38	38	23,3	17,8	2,4	0,3	0,4
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	42160	70751	35624	1146	460	460	59,7	60,1	2,9	1,4	1,6
Деятельность профессиональная, научная и техническая	86183	190953	147932	54803	3319	3319	329,1	510,0	283,4	20,0	22,9
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	39000	70100	26178	2638	418	418	54,7	40,8	6,2	1,1	1,3
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	58825	51583	9789	169	125	125	60,7	23,0	0,6	0,5	0,6
Образование	43392	453406	143451	17567	1007	1007	393,5	249,0	45,7	3,1	3,5
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	50625	816621	2211092	583770	9366	9366	826,8	4 477,5	1 773,2	33,2	37,9
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	52802	42632	11995	957	269	269	45,0	25,3	3,0	1,0	1,1

Выводы по разделу

Наибольший вклад в экономические издержки и потери, обусловленные условиями труда и производственным травматизмом, вносят предоставляемые работодателями компенсации. Необходимо совместно с ФСС, Рострудом и органами исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации разъяснять работодателям экономическую целесообразность инвестиций в улучшение условий труда работников, что позволит направлять высвобождаемые средства в развитие бизнеса.

6 Государственное управление охраной труда

6.1 Реформирование нормативного правового регулирования в области охраны труда

В 2021 году были приняты два закона о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации:

1. Федеральный закон от 2 июля 2021 г. № 311-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (вступил в действие с 1 марта 2022 г.).

Закон направлен на:

– формирование профилактической и предупреждающей модели обеспечения безопасности работников на производстве, повышение уровня культуры безопасного труда структурирование основных процедур управления охраной труда у работодателя с уточнением прав и обязанностей субъектов трудовых отношений;

– повышение уровня защиты прав работников на труд в условиях, отвечающих требованиям охраны труда;

– внедрение управления профессиональными рисками в систему управления охраной труда;

– модернизацию существующего подхода в реализации мер безопасности посредством перехода от предоставления средств индивидуальной защиты в зависимости от наименования профессии (должности) занятого на конкретном рабочем месте работника (списочный подход), к обеспечению средствами индивидуальной защиты в зависимости от имеющихся на рабочем месте вредных производственных факторов;

– совершенствование процедуры расследования и учета несчастных случаев на производстве.

2. Федеральный закон от 22 ноября 2021 г. № 377-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации».

Закон устанавливает общие принципы и правила ведения электронного документооборота, а также порядок взаимодействия работодателя и работника, в том числе порядок использования различных видов электронных подписей. Стоит отметить, что переход на электронный документооборот является правом, а не обязанностью работодателя.

В 2021 году были утверждены распоряжение и три постановления Правительства Российской Федерации:

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2021 г. № 3455-р «Об утверждении Перечня работ, связанных с предотвращением или

устранением последствий чрезвычайных ситуаций, а также отдельных видов работ, на которых допускается выполнение работ в опасных условиях труда»;

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 октября 2021 г. № 1707 «О внесении изменений в Положение о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2021 г. № 2334 «Об утверждении Правил аккредитации организаций, индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в области охраны труда, и требований к организациям и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги в области охраны труда»;

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда».

В 2021 году были утверждены следующие приказы Минтруда России.

– Приказ Минтруда России от 13 мая 2021 г. № 313н «О внесении изменений в приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18 июля 2019 г. № 512н «Об утверждении перечня производств, работ и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых ограничивается применение труда женщин» (зарегистрирован Минюстом России 30 июля 2021 г., регистрационный № 64496);

– Приказ Минтруда России от 15 сентября 2021 г. № 632н «Об утверждении рекомендаций по учету микроповреждений (микротравм) работников»;

– Приказ Минтруда России от 22 сентября 2021 г. № 650н «Об утверждении примерного положения о комитете (комиссии) по охране труда» (зарегистрирован Минюстом России 30 ноября 2021 г., регистрационный № 66145);

– Приказ Минтруда России от 22 сентября 2021 г. № 656н «Об утверждении примерного перечня мероприятий по предотвращению случаев повреждения здоровья работников (при производстве работ (оказании услуг) на территории, находящейся под контролем другого работодателя (иного лица)» (зарегистрирован Минюстом России 2 декабря 2021 г., регистрационный № 66192);

– Приказ Минтруда России от 28 октября 2021 г. № 765н «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для проведения государственной экспертизы условий труда» (зарегистрирован Минюстом России 20 декабря 2021 г., регистрационный № 66437);

- Приказ Минтруда России от 29 октября 2021 года № 766н «Об утверждении Правил обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и смывающими средствами» (зарегистрирован Минюстом России 29 декабря 2021 г., регистрационный № 66670)⁹;
- Приказ Минтруда России от 29 октября 2021 года № 767н «Об утверждении Единых типовых норм выдачи средств индивидуальной защиты и смывающих средств» (зарегистрирован Минюстом России 29 декабря 2021 г., регистрационный № 66671)¹⁰;
- Приказ Минтруда России от 29 октября 2021 г. № 769н «О признании утратившим силу постановления Министерства труда и социального развития Российской Федерации, Министерства образования Российской Федерации от 13 января 2003 г. № 1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций» и внесенного в него изменения» (зарегистрирован Минюстом России 10 декабря 2021 г., регистрационный № 66263);
- Приказ Минтруда от 29 октября 2021 № 771н «Об утверждении Примерного перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней» (зарегистрирован Минюстом России 3 декабря 2021 г., регистрационный № 66196);
- Приказ Минтруда России от 29 октября 2021 г. № 772н «Об утверждении основных требований к порядку разработки и содержанию правил и инструкций по охране труда, разрабатываемых работодателем» (зарегистрирован Минюстом России 26 ноября 2021 г., регистрационный № 66015)¹¹;
- Приказ Минтруда России от 29 октября 2021 г. № 773н «Об утверждении форм (способов) информирования работников об их трудовых правах, включая право на безопасные условия и охрану труда, и примерного перечня информационных материалов в целях информирования работников об их трудовых правах, включая право на безопасные условия и охрану труда» (зарегистрирован Минюстом России 14 декабря 2021 г., регистрационный № 66317);
- Приказ Минтруда России от 29 октября 2021 г. № 774н «Об утверждении общих требований к организации безопасного рабочего места» (зарегистрирован Минюстом России 25 ноября 2021 г., регистрационный № 65987);

⁹ Данный документ вступает в силу с 01 сентября 2023 г.

¹⁰ Данный документ вступает в силу с 01 сентября 2023 г.

¹¹ В соответствии с приказом Минтруда России от 17 марта 2022 г. № 140н данный приказ не применяется до 1 января 2023 г.

– Приказ Минтруда России от 29 октября 2021 г. № 775н «Об утверждении Порядка проведения государственной экспертизы условий труда» (зарегистрирован Минюстом России 20 декабря 2021 г., регистрационный № 66436);

– Приказ Минтруда России от 29 октября 2021 г. № 776н «Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда» (зарегистрирован Минюстом России 14 декабря 2021 г., регистрационный № 66318).

– Приказ Минтруда России от 17 декабря 2021 г. № 894 «Об утверждении рекомендаций по размещению работодателем информационных материалов в целях информирования работников об их трудовых правах, включая право на безопасные условия и охрану труда»;

– Приказ Минтруда России от 28 декабря 2021 г. № 926 «Об утверждении Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков».

Также были разработаны проекты приказов:

– «Об утверждении Рекомендаций по классификации, обнаружению, распознаванию и описанию опасностей» (утверждены приказом Минтруда России от 30 января 2022 г. № 36);

– «Об утверждении Рекомендаций по структуре и численности службы охраны труда» (утверждены приказом Минтруда России от 30 января 2022 г. № 37);

– «Об утверждении Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве» (утверждены приказом Минтруда России от 20 апреля 2022 г. № 223н, зарегистрирован Минюстом России 1 июня 2022 г., регистрационный № 68673).

6.2 Подготовка специалистов, обучение работников и работодателей по охране труда

Подготовка специалистов по охране труда в высших учебных заведениях (ВУЗ) осуществляется в соответствии с новым классификатором «ОК 009–2016. Общероссийский классификатор специальностей по образованию» (принят и введен в действие Приказом Росстандарта от 8 декабря 2016 г. № 2007-ст) по направлениям подготовки 2.20.03.01 «Техносферная безопасность» (бакалавриат), 2.20.04.01 «Техносферная безопасность» (магистратура) и специальности 2.20.05.01 «Пожарная безопасность» (специалитет). По данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации обучение по направлению «Техносферная безопасность»

проводилось в 165 вузах, по специальности «Пожарная безопасность» – в 42 вузах. По этим специальностям выпущено 7175 (5011 бакалавров, 2023 магистра и 141 специалист) и 2136 (232 магистра и 1904 специалиста) специалистов по охране труда, соответственно.

Обучение работников и работодателей по охране труда в 2021 году проводилось в соответствии с Порядком обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденным постановлением Минтруда России и Минобразования России от 13 января 2003 г. № 1/29.

Отдельные категории работников проходят обучение по охране труда в обучающих организациях, которые получили право оказывать услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда на основании приказа Минздравсоцразвития России от 1 апреля 2010 г. № 205н «Об утверждении перечня услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация, и Правил аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда». Общее число таких организаций, состоящих в реестре организаций, аккредитованных на проведение обучения и проверку знаний требований охраны труда на 31 декабря 2021 г., составило 3 949 (по состоянию на 31 декабря 2020 г. – 4 080).

Несмотря на ограничения, связанные с пандемией, процесс обучения работников охране труда в 2021 году восстановился, что произошло во многом благодаря введению дистанционного обучения. Численность прошедших обучение составила 1 616,6 тыс. человек, что превышает значения показателя не только 2020 года (почти на 300 тыс. человек), но значения 2019 года (на 234,3 тыс. человек). В среднем увеличение численности прошедших обучение по субъектам Российской Федерации составило около 40%. Фактически те работники, которые должны были пройти обучение в 2020 году, во многих регионах прошли его в 2021 году. Хотя в 11 субъектах Российской Федерации численность прошедших обучение снизилась и по сравнению в 2020 годом: Республика Карелия (на 27,8%), Магаданская область (на 18,8%), Московская область (на 16,4%), Республика Бурятия (на 13,3%), г. Москва (на 10,7%), Удмуртская Республика (на 4,3%), Республика Калмыкия (на 3,7%), Ярославская область (на 3,1%), Смоленская область (на 1,5%), Красноярский край (на 0,5%), Брянская область (на 0,03% или на 7 человек).

Динамика численности работников, прошедших обучение и проверку знаний требований охраны представлена на рисунке б.1.

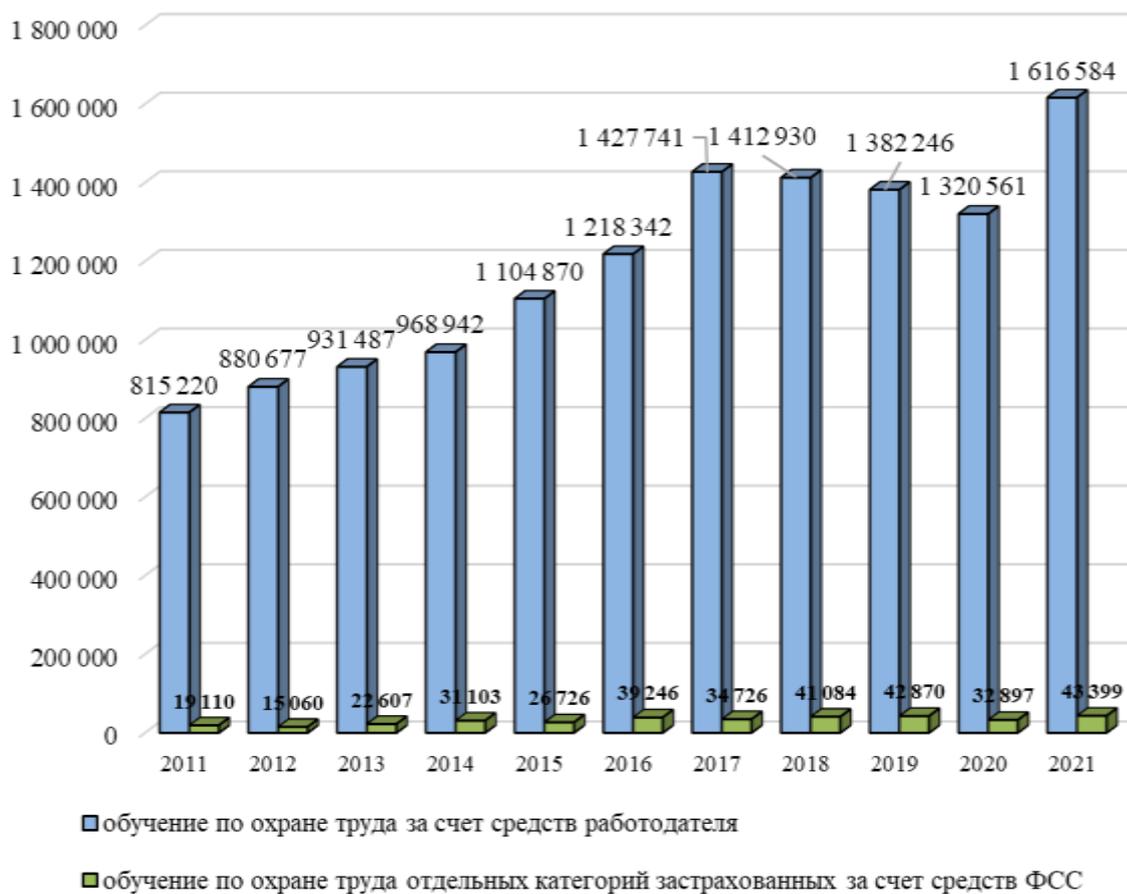


Рисунок 6.1 – Динамика численности работников, прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда в Российской Федерации за 2011–2021 годы (по данным ФСС и органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации)

Численность обученных по охране труда отдельных категорий работников в рамках финансирования предупредительных мер по данным ФСС в 2021 году также возросла как по сравнению с 2020 годом (на 31,9%), так и по сравнению с 2019 годом (на 1,2%) и составила 43 399 человек: на (в 2019 году–42 870 человек, в 2020 году – 32 897 человек).

Сведения о численности работников, прошедших обучение по охране труда, представлены в Приложении 24.

6.3 Совершенствование нормативной правовой базы по охране труда субъектов Российской Федерации

В 2021 году в субъектах Российской Федерации продолжилась разработка и совершенствование региональной нормативной правовой базы по охране труда. Согласно информации, представленной органами исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации:

внесены изменения в законы:

- Закон Алтайского края «Об охране труда в Алтайском крае»;

- Закон Амурской области «Об охране труда в Амурской области»;
- Закон Кабардино-Балкарской Республики «Об охране труда в Кабардино-Балкарской Республике»;
- Закон Камчатского края «Об отдельных вопросах в области охраны труда в Камчатском крае»;
- Закон Ненецкого автономного округа «О порядке и условиях осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Ненецком автономном округе»;
- Закон Омской области «Об охране труда на территории Омской области»;
- Закон Республики Бурятия «О государственном управлении охраной труда в Республике Бурятия»;
- Закон Республики Коми «О некоторых вопросах в области охраны труда в Республике Коми»;
- Закон Республики Татарстан «Об охране труда в Республике Татарстан»;
- Закон Свердловской области «Об охране труда в Свердловской области»;
- Закон Тюменской области «О регулировании трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений в Тюменской области»;
- Закон Хабаровского края «Об отдельных вопросах в области охраны труда в Хабаровском крае»;
- Закон Хабаровского края «О внесении изменений в отдельные законы Хабаровского края» (Закон Хабаровского края от 25 ноября 2009 г. № 276 «О наделении органов местного самоуправления Хабаровского края отдельными государственными полномочиями Хабаровского края по государственному управлению охраной труда», Закон Хабаровского края от 22 апреля 2015 г. № 52 «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Хабаровском крае», Закон Хабаровского края от 22 ноября 2017 г. № 297 «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Хабаровском крае»);
- Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об охране труда в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

приняты либо актуализированы постановления органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

- Постановление Губернатора Волгоградской области «О внесении изменений в постановление Губернатора Волгоградской области от 23 июня 2015 г. № 563 «О межведомственной комиссии по охране труда и промышленной безопасности Волгоградской области»;
- Приказ Министерства труда и занятости Иркутской области «О внесении изменений в административный регламент предоставления государственной услуги «Согласование рабочих учебных планов и программ обучения по охране труда работников организаций»;
- Постановление Правительства Камчатского края «О Межведомственной комиссии по охране труда Камчатского края в соответствии со статьей 6 Закона Камчатского края от 29 декабря 2014 г. № 558 «Об отдельных вопросах в области охраны труда в Камчатском крае»;
- Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 14 апреля 2015 г. № 80 «О межведомственной комиссии по легализации трудовых отношений, занятости населения и погашению задолженности по выплате заработной платы при Правительстве Карачаево-Черкесской Республики»;
- Постановление Правительства Республики Коми «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Коми от 22 марта 2013 г. № 85 «Об утверждении Положения о проведении мониторинга состояния условий и охраны труда в Республике Коми»;
- Постановление Губернатора Ленинградской области «О внесении изменения в постановление Губернатора Ленинградской области от 21 октября 2010 г. № 90-пг «О Ленинградской областной межведомственной комиссии по охране труда»;
- Постановление Правительства Оренбургской области «О внесении изменений в постановление администрации Оренбургской области от 8 мая 2002 г. № 72-п «Об областной межведомственной комиссии по охране труда»;
- Распоряжение Правительства Саратовской области «О плане совместных действий органов исполнительной власти области, органов надзора и контроля, органов местного самоуправления области, объединений работодателей и профсоюзов Саратовской области в сфере охраны труда на 2021 год»;
- Приказ Министерства труда и социальной защиты населения Ставропольского края от 23 октября 2014 г. № 512 «Об утверждении форм отчетности органов местного самоуправления муниципальных и городских округов Ставропольского края об исполнении переданных отдельных государственных полномочий Ставропольского края в

области труда и порядке представления связанной с данными полномочиями информации»;

– Постановление Администрации Тамбовской области «О внесении изменений в постановление администрации области от 9 марта 2016 г. № 213 «О межведомственной комиссии по вопросам оплаты труда, охраны труда, занятости граждан предпенсионного возраста, снижения неформальной занятости и уплаты страховых взносов во внебюджетные фонды»;

– Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий из окружного бюджета на реализацию мероприятий по улучшению условий и охраны труда в Ямало-Ненецком автономном округе».

В ряде субъектов Российской Федерации в 2021 году постановления органов государственной власти касались утверждения государственных программных документов по улучшению условий и охраны труда либо внесения в них изменений (Белгородской, Брянской, Воронежской, Ивановской, Кемеровской, Курганской, Магаданской, Нижегородской, Новгородской, Новосибирской, Пензенской, Псковской, Сахалинской, Смоленской, Тверской, Челябинской областях, Краснодарском, Красноярском и Ставропольском краях, Республиках Ингушетия, Кабардино-Балкарская, Крым, Марий-Эл, Саха (Якутия), Хакассия).

В 2022 году планируется принять:

– нормативные акты, устанавливающие порядок проведения государственной экспертизы условий труда (в Калужской, Костромской, Орловской, Рязанской, Тульской областях, Республике Татарстан);

– нормативные акты по внесению изменений в административные регламенты по организации и осуществлению государственной экспертизы условий труда (в Приморском крае, Калужской, Костромской областях, г. Санкт-Петербурге);

– законы об охране труда (в Иркутской, Курской, Ленинградской, Тамбовской областях, Республика Хакассия);

– изменения в законы об охране труда (в Кировской и Нижегородской областях, Краснодарском крае, Республике Крым);

– изменения государственных программных документов по улучшению условий и охраны (в Вологодской, Новгородской Курганской областях, Хабаровском крае, Республиках Калмыкия, Марий-Эл, Мордовия, Ненецком и Ханты-Мансийском автономных округах, г. Севастополь);

– изменения в нормативные акты, наделяющие органы местного самоуправления отдельными полномочиями в области охраны труда (в Липецкой области, Красноярском и Приморском крае, Республике Саха (Якутия));

– нормативные акты, устанавливающие требования к проведению мониторинга условий и охраны труда на региональном уровне (в Оренбургской и Омской областях).

Также в 2022 году планируется принятие Закона Республики Адыгея «Об отдельных вопросах охраны труда в Республике Адыгея» и Постановление Правительства Самарской области «О системе управления охраной труда в Самарской области» (вместе с «Положением о системе управления охраной труда в Самарской области»).

6.4 Государственная экспертиза условий труда

Ограничения, связанные с пандемией, продолжили оказывать существенное влияние и на проведение государственной экспертизы условий труда. В 11 субъектах Российской Федерации в 2021 году экспертиза не проводилась в связи с отсутствием запросов на ее проведение (республики: Алтай, Дагестан, Крым, Северная Осетия – Алания, Чеченская Республика, Псковская и Рязанская области, Чукотский автономный округ), либо в связи с отсутствием экспертов в штатном расписании (Республика Ингушетия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Тыва). В других субъектах Российской Федерации количество запросов на проведение государственной экспертизы условий труда снизилось даже по сравнению с 2019 годом.

Всего в 2021 году в структурные подразделения органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации, ответственные за проведение государственной экспертизы условий труда, поступило 2,8 тыс. запросов на проведение государственной экспертизы условий труда (на 131 запрос меньше, чем в 2020 году и в 1,7 раз меньше, чем в 2019 году (4,7 тыс. запросов), в том числе:

- обращений:

органов исполнительной власти – 66 (2,3%);

работодателей, их объединений – 429 (15,2%);

работников – 675 (23,9%);

профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов – 8 (0,3%);

органов ФСС – 76 (2,7%);

иных страховщиков – 20 (0,7%);

- по определениям судебных органов – 1 088 (38,5%);
- по представлениям территориальных органов Роструда – 336 (11,9%);
- прочие – 127 (4,5%).

По видам государственной экспертизы условий труда указанные запросы распределились следующим образом:

оценка качества проведения специальной оценки условий труда – 561 или 19,9% от общего количества запросов (относительно 2020 года количество запросов увеличилось на 6 запросов, относительно 2019 года – меньше в 2,3 раза);

оценка правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда – 580 (20,5%): на 26 запросов меньше, чем в 2020 году и в 1,3 раза меньше, чем в 2019 году;

оценка фактических условий труда – 1707 (60,4%): на 108 запросов меньше, чем в 2020 году и в 1,5 раза меньше, чем в 2019 году.

При снижении в 2021 году относительно 2020 года общего количества запросов на проведение экспертизы на 4,6%, количество запросов по определениям судебных органов увеличилось на 14,2%. Снижение количество запросов со стороны работников сократилось на 19,8%, органов исполнительной власти – на 14,3%, работодателей и их объединений – на 6,9%, органов ФСС – на 26,9% (рисунок 6.2).

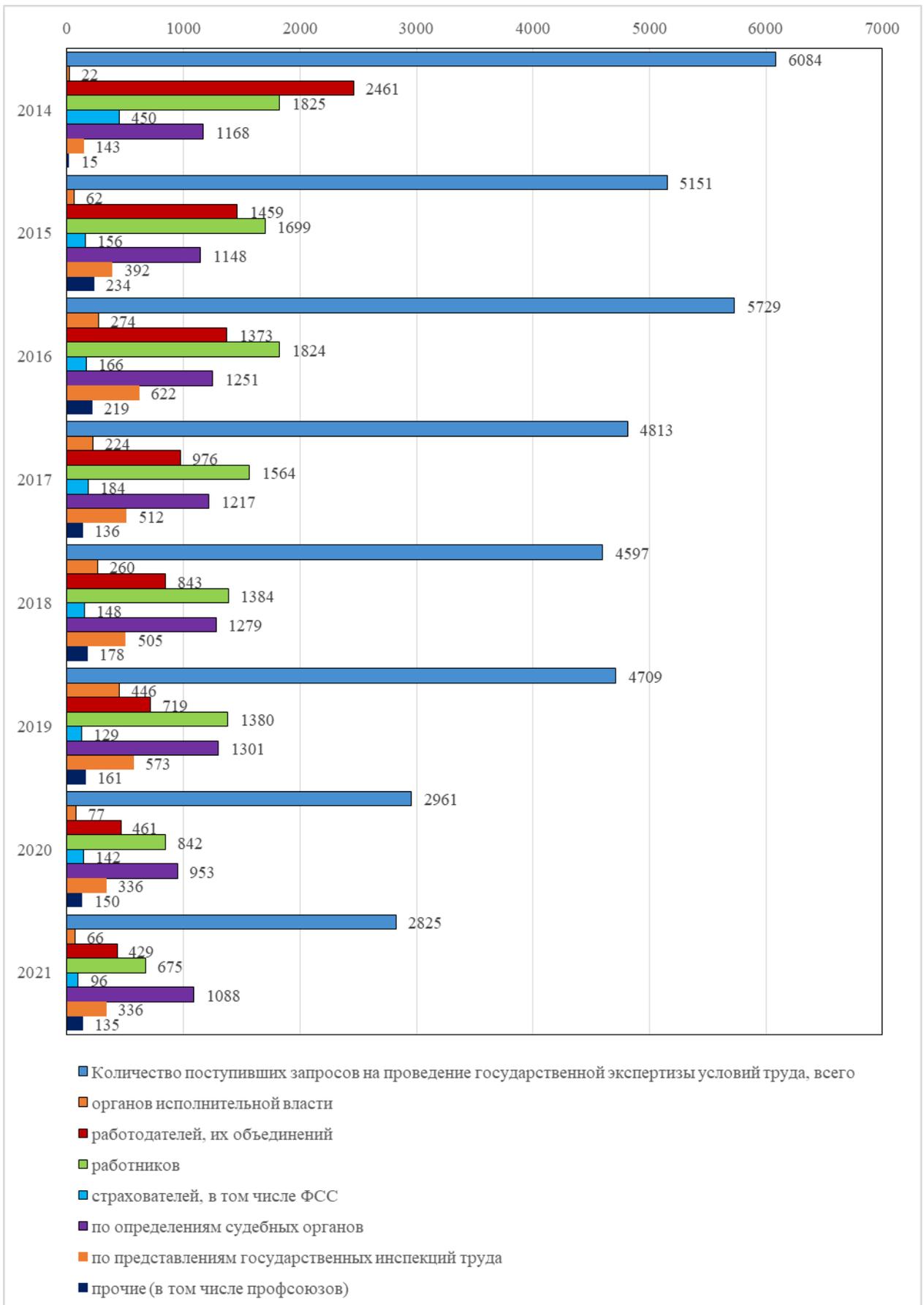


Рисунок 6.2 – Динамика количества запросов на проведение государственной экспертизы условий труда за 2014–2021 годы (по данным органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации)

Из запросов по видам экспертиз наиболее существенное снижение запросов в 2021 году относительно 2020 года произошло на проведение экспертизы фактических условий труда – на 6,0% (рисунок 6.3).

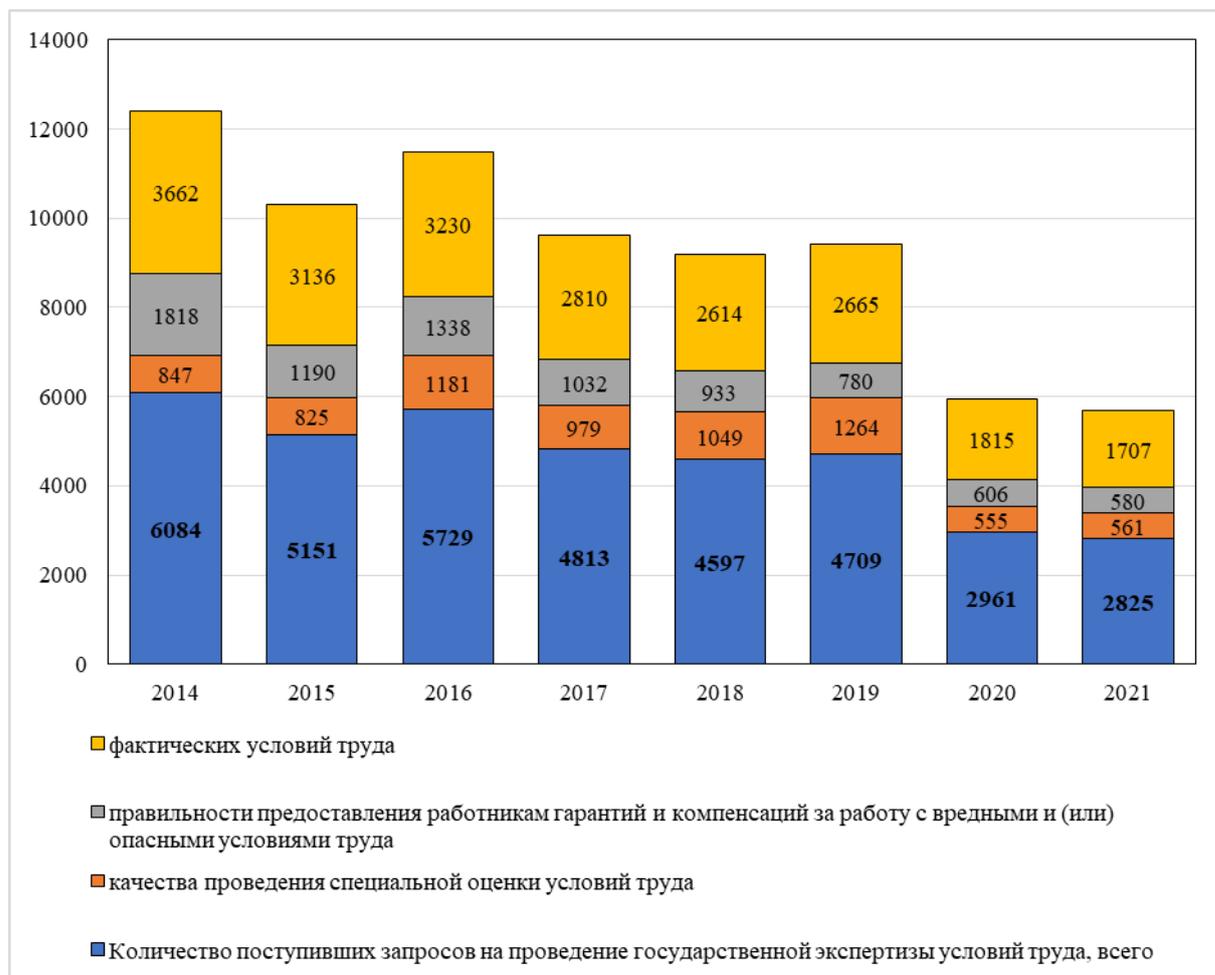


Рисунок 6.3 – Динамика количества запросов на проведение государственной экспертизы условий труда по видам экспертиз за 2014–2021 годы (по данным органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации)

Государственная экспертиза условий труда в 2021 году была проведена в отношении почти 17,4 тыс. рабочих мест (на которых заняты 27,9 тыс. работников), расположенных в 2,4 тыс. хозяйствующих субъектах Российской Федерации. В том числе была осуществлена экспертиза качества проведения специальной оценки условий в отношении 9,5 тыс. рабочих мест (на которых занято 17,1 тыс. работников); оценка правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда – 5,5 тыс. рабочих мест (на которых занято 8,6 тыс. работников); экспертиза фактических условий труда – 2,4 тыс. рабочих мест (2,2 тыс. работников).

Общая численность государственных экспертов в 2021 году составила 267 человек. Общее количество судебных заседаний, к участию в которых привлекались государственные эксперты – 307.

При проведении государственной экспертизы условий труда в 2021 году измерительные лаборатории привлекались 24 раза. Наличие собственных лабораторий подтверждено в трёх субъектах Российской Федерации – в Республике Саха (Якутия), Самарской области и в г. Москве.

По итогам государственной экспертизы условий труда было выдано 2,75 тыс. заключений, из которых почти треть (943 заключений) содержали указания на допущенные нарушения. Основная доля нарушений выявлена при оценке фактических условий труда (486 заключений или 51,5% от общего количества отрицательных заключений); в 327 случаях (34,7%) нарушения были связаны с качеством проведения специальной оценки условий труда, в 130 случаях (13,8%) – с правильностью предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда (рисунок 6.4).

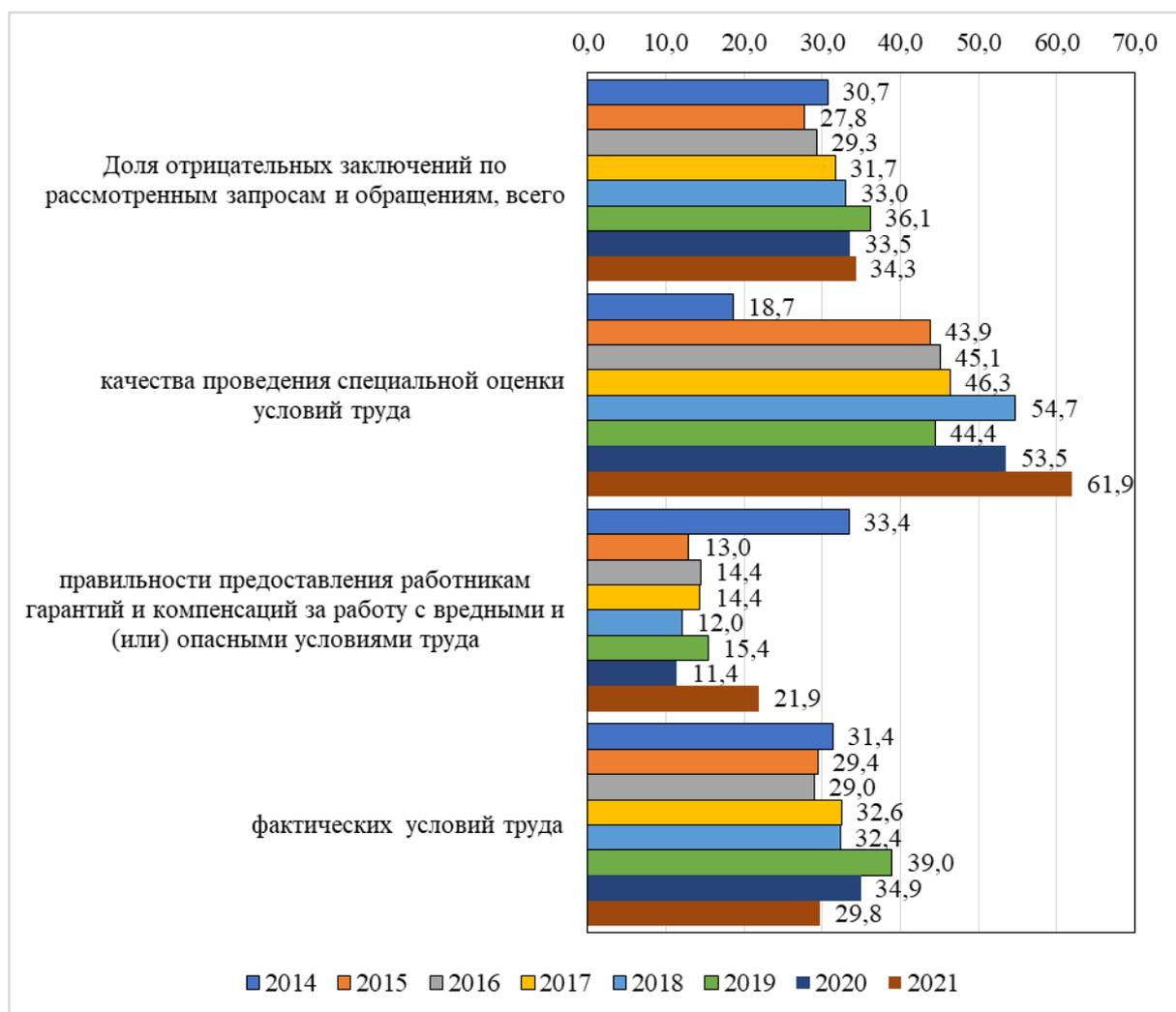


Рисунок 6.4 – Доля отрицательных заключений по рассмотренным запросам и обращениям на проведение государственной экспертизы условий труда за 2014–2021 годы (экспертный расчёт по данным органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации)

Данные о результатах проведения государственной экспертизы условий труда представлены в Приложении 25.

6.5 Разработка и реализация государственных программ (подпрограмм государственных программ) улучшения условий и охраны труда в субъектах Российской Федерации

Согласно информации, представленной органами исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации, в 2021 году в 81 субъекте Российской Федерации мероприятия по улучшению условий и охраны труда реализовывались в рамках государственных программ в следующих формах:

- а) в форме государственных программ – 3 субъекта (Красноярский край, Курганская и Магаданская области);
- б) в форме подпрограмм – 62 субъект;

в) в форме основных мероприятий – 16 субъектов.

Во Владимирской области действовала ведомственная целевая программа «Улучшение условий и охраны труда во Владимирской области на 2020-2022 годы», в Ярославской области – региональная программа «Улучшение условий и охраны труда в Ярославской области на 2021 – 2025 годы», в городе Москве - «План основных мероприятий по улучшению условий и охраны труда в городе Москве на 2021 – 2025 годы». В Республике Саха – Якутия помимо подпрограммы «Охрана труда» в рамках государственной программы «Социальная поддержка граждан в Республике Саха (Якутия) на 2020 - 2024 годы» действовала «Комплексная программа мероприятий по улучшению условий и охраны труда в Республике Саха (Якутия) на 2020 - 2022 годы».

В Чеченской Республике государственная программа «Социальная поддержка и содействие занятости населения Чеченской Республики на 2014-2020 годы», в которую входила подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда» действовала только до 2020 года включительно. Новая программа принята не была.

Общий объем финансирования программных мероприятий 81 субъекта Российской Федерации¹² в 2021 году увеличился по сравнению с предшествующим годом на 8,0% и составил 29 926,9 млн. руб., но допандемийного уровня не достиг (в 2020 году – 27 699,4 млн. руб. в 2019 году – 36 149,0 млн. руб.). В расчете на 1 занятого в экономике¹³ в среднем по Российской Федерации в 2021 году объем финансирования практически не изменился и составил 417 руб./чел. (в 2020 году – 392 руб./чел в 2019 году – 505 руб./чел). Наибольшие значения этого показателя отмечены в Дальневосточном федеральном округе – 1 876 руб./чел. в среднем по округу, наименьшие – в Северо-Кавказском федеральном округе – 74 руб./чел.

Как и в предыдущие годы финансирование программных мероприятий осуществлялось преимущественно из средств внебюджетных источников¹⁴ – 94,4% от общего объема финансирования (28 248,8 млн. руб.), большую часть которых составляют

¹² В г. Санкт-Петербурге, республиках Ингушетия и Дагестан средства на финансирование программных мероприятий в 2021 году не предусматривались. В Чеченской Республике программа на 2021 год принята не была.

¹³ В расчете использовались значения среднегодовой численности занятых в экономике региона за 2019 год (по данным Росстата: https://rosstat.gov.ru/labour_force)

¹⁴ К внебюджетным источникам финансирования относятся средства ФСС, в том числе направляемые работодателями на финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами (в объеме до 20% сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний); средства работодателей (без учета средств ФСС), средства государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций (далее – госкорпораций).

собственные средства работодателей – 59,6% (16 839,6 млн. руб.) и средства региональных отделений ФСС РФ – 37,0% (10 455,3 млн. руб.). Бюджетные источники в общей структуре финансирования программных мероприятий составили 5,6% (1 678,1 млн. руб.), более половины из которых (952,64 млн. руб. или 56,8%) – средства региональных бюджетов субъектов Российской Федерации, остальные (725,44 млн. руб. или 43,2%) – средства муниципальных бюджетов (рисунок 6.5).

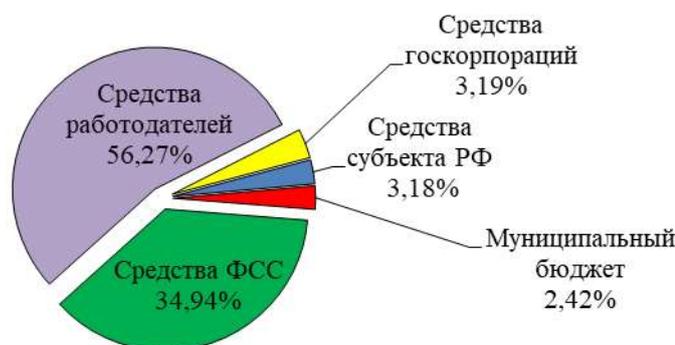


Рисунок 6.5 – Структура финансирования программных мероприятий в 2020 году

Бюджетные источники финансирования использовались в 70 субъектах Российской Федерации¹⁵, в 22 из которых программные мероприятия реализовывались исключительно за счет средств региональных бюджетов¹⁶. Их общий суммарный объем финансирования составил 118,9 млн. руб., или 7,1% от объема общего бюджетного финансирования по стране в целом.

Средства муниципальных бюджетов привлекались в 8 субъектах Российской Федерации (Хабаровский край – 188,7 млн. руб., Тюменская область – 127,2 млн. руб., Красноярский край – 117,5 млн. руб., Республика Саха (Якутия) – 100,4 млн. руб., Ярославская область – 97,9 млн. руб., Рязанская область – 78,7 млн. руб., Новосибирская область – 8,9 млн. руб. и Республика Татарстан – с 6,0 млн. руб.), в 6 из них в структуре бюджетного финансирования программных мероприятий они составляли более половины: Хабаровский край – 99,8%, Новосибирская область – 99,6%, Красноярский край – 92,5%, Республика Татарстан – 56,6%, Ярославская область – 54,9%, Саха (Якутия) – 51,7%.

В разрезе федеральных округов наибольшие доли бюджетного финансирования программных мероприятий отмечены в Уральском (23,5% или 394,8 млн. руб.),

¹⁵Бюджетные источники не использовались (из числа финансируемых программ) в республиках Дагестан, Кабардино-Балкарской, Мордовия, Бурятия, Волгоградской, Ивановской, Калининградской и Кировской областях, Ненецком автономном округе.

¹⁶ В 2020 году программные мероприятия реализовывались исключительно за счет средств региональных бюджетов в 23 субъектах Российской Федерации, в 2019 году – в 19 субъектах Российской Федерации.

Сибирском (10,5% или 205,8 млн. руб.), и Дальневосточном (5,9%, или 437,3 млн. руб.) округах, наименьшие – в Южном, Северо-Западном и Приволжском – 0,4%, 1,0% и 1,3% от общего финансирования по округам. Наиболее высокий уровень бюджетного финансирования в расчете на 1 занятого в экономике отмечен в Дальневосточном федеральном округе (110 руб./чел.).

Внебюджетные средства привлекались в 58 субъектах Российской Федерации. В общем объеме финансирования доля средств из внебюджетных источников по федеральным округам варьируется от 76,5% (Уральский федеральный округ) до 99,6% (Южный федеральный округ).

В структуре внебюджетных источников финансирования средства ФСС преобладали в Уральском (71,0%) и Приволжском (58,0%) федеральных округах; в остальных – средства работодателей. Причем доля средств работодателей в Центральном федеральном округе составила 68,2% от внебюджетного финансирования, в Дальневосточном – 70,9%, в Южном – 90,1%. В Дальневосточном федеральном округе привлекалась наибольшая доля финансирования из средств государственных корпораций – при доле их по стране 3,4%, в Дальневосточном федеральном округе она составила 13,4% (рисунок 6.6, таблица 6.1).

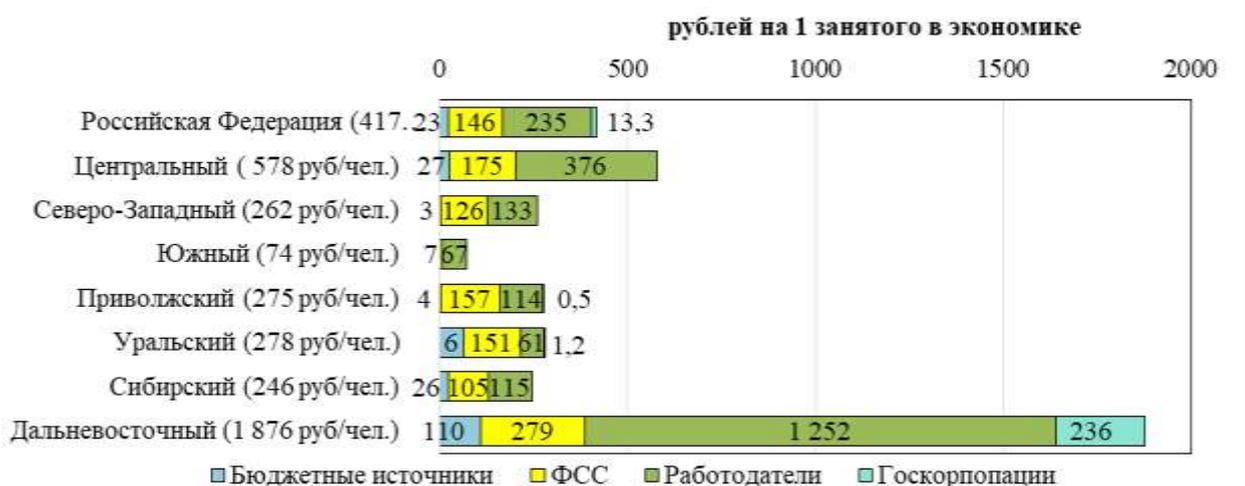


Рисунок 6.6 – Структура удельного финансирования программных мероприятий по улучшению условий и охраны труда в федеральных округах в 2021 году

Таблица 6.1 – Структура удельного финансирования программных мероприятий по улучшению условий и охраны труда

Федеральные округа	Структура удельного финансирования, руб./чел.				
	всего	бюджетные источники	ФСС	работодатели	госкорпорации
Российская Федерация	417,3	23,4	145,8	234,8	13,3
Центральный	578,5	18,8	175,3	375,8	0,0
Северо-Западный	262,0	2,7	126,4	132,8	0,0
Северо-Кавказский	74,3	0,3	7,3	66,7	0,0
Южный	108,4	3,3	157,4	113,7	0,5
Приволжский	275,2	44,3	151,0	60,6	1,2
Уральский	278,2	10,0	104,9	115,4	0,0
Сибирский	246,2	37,2	278,7	1251,8	236,0
Дальневосточный	1876,2	18,8	175,3	375,8	0,0

План финансирования программных мероприятий в целом по Российской Федерации в 2021 году был выполнен на 122,5%, при этом по бюджетным источникам превышение запланированного уровня составило 14,5% (30,0% в 2020 году, 0,62% в 2019 году), по внебюджетным – 23,0% (24,8% в 2020 году, 13,3% в 2019 году).

Направления финансирования основных программных мероприятий в 2021 году распределены следующим образом:

- наибольшая доля средств была направлена на превентивные меры по снижению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, включая совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения – 54,8% (в 2020 году – 71,7%, в 2019 году – 85,32%);
- на информационное обеспечение и пропаганду охраны труда – 11,1%, (в 2020 году – 1,99% с в 2019 году – 0,36%);
- на совершенствование нормативной правовой базы в области охраны труда – 9,0% (в 2020 году – 0,17%, в 2019 году – 0,11%);
- на обеспечение проведения специальной оценки условий труда – 6,5% (в 2020 году – 11,71%, в 2019 году – 7,58%);
- на непрерывную подготовку работников по охране труда на основе современных технологий обучения – 2,9% (в 2020 году – 2,58%, в 2019 году – 1,76%);
- на другие мероприятия¹⁷ – 15,7% (в 2020 году – 11,85%, в 2019 году – 4,87%).

¹⁷ В том числе субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере трудовых отношений и государственного управления охраной труда, реабилитацию пострадавших на производстве

Для оценки эффективности реализации программных мероприятий в 2021 году в программных документах субъектов Российской Федерации использовалось от 3 до 13 целевых показателей, из них в 69 субъектах Российской Федерации – 8 и более (рисунок 6.7).

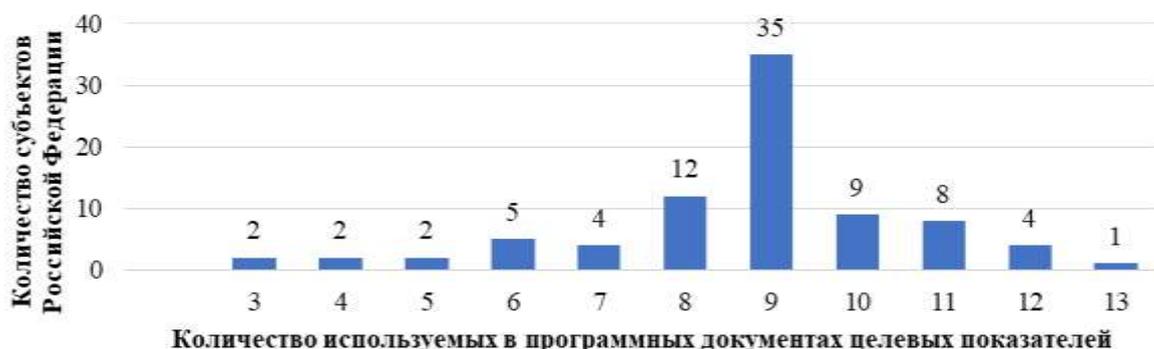


Рисунок 6.7 – Распределение субъектов Российской Федерации по количеству используемых ими для оценки эффективности программных мероприятий целевых показателей

Основные целевые показатели (индикаторы), применяемые в 2021 году в программных документах по улучшению условий и охраны труда субъектов Российской Федерации, разработанных на основе типовой программы Минтруда России, характеризуют состояние производственного травматизма, профессиональной заболеваемости, условий труда, уровень проведения специальной оценки условий труда и улучшения условий труда по ее результатам (далее – ОЦП¹⁸). Также используются и другие целевые показатели, близкие по своей сути к основным (далее – аналоги ОЦП).

Полный перечень основных целевых показателей представлен в программных документах 28 субъектов Российской Федерации (рисунок 6.8); с учетом использования их аналогов – в 51 субъекте Российской Федерации.

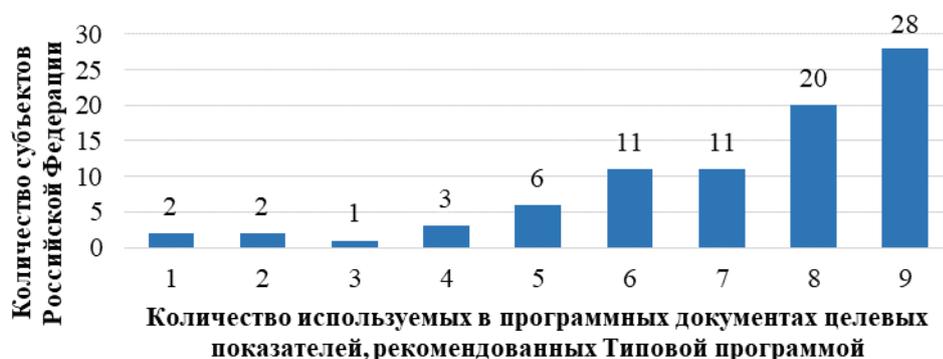


Рисунок 6.8 – Распределение субъектов Российской Федерации по количеству используемых ими для оценки эффективности программных мероприятий целевых показателей, рекомендованных Типовой программой

¹⁸ Типовая программа по улучшению условий и охраны труда рекомендует 9 основных целевых показателей

Наименьшее количество ОЦП (с учетом замены аналогами недостающих) использовалось в программных документах Кабардино-Балкарской Республики и Иркутской области (по три показателя) – «Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 день и более и со смертельным исходом», «Численность работников с установленным диагнозом профессионального заболевания», «Количество рабочих мест, на которых улучшены условия труда по результатам специальной оценки условий труда» и «Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 день и более и со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих», «Количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда», «Удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда», соответственно.

Из ОЦП наиболее часто для программных документах по улучшению условий и охраны труда используется «Удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, от общей численности работников» – в 80 субъектах Российской Федерации, «Численность работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда» - в 77 и «Количество дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчете на 1 пострадавшего» – в 75. По этим показателям высока и доля субъектов Российской Федерации, которые не смогли достигнуть запланированных значений целевых показателей – 35,0%, 26,0% и 29,3%, соответственно (рисунок 6.9). Более четверти регионов не смогли достичь запланированных значений также по показателям: «Численность работников с установленным диагнозом профессионального заболевания» (41,7%), «Численность работников с установленным предварительным диагнозом профессионального заболевания» (27,3%).

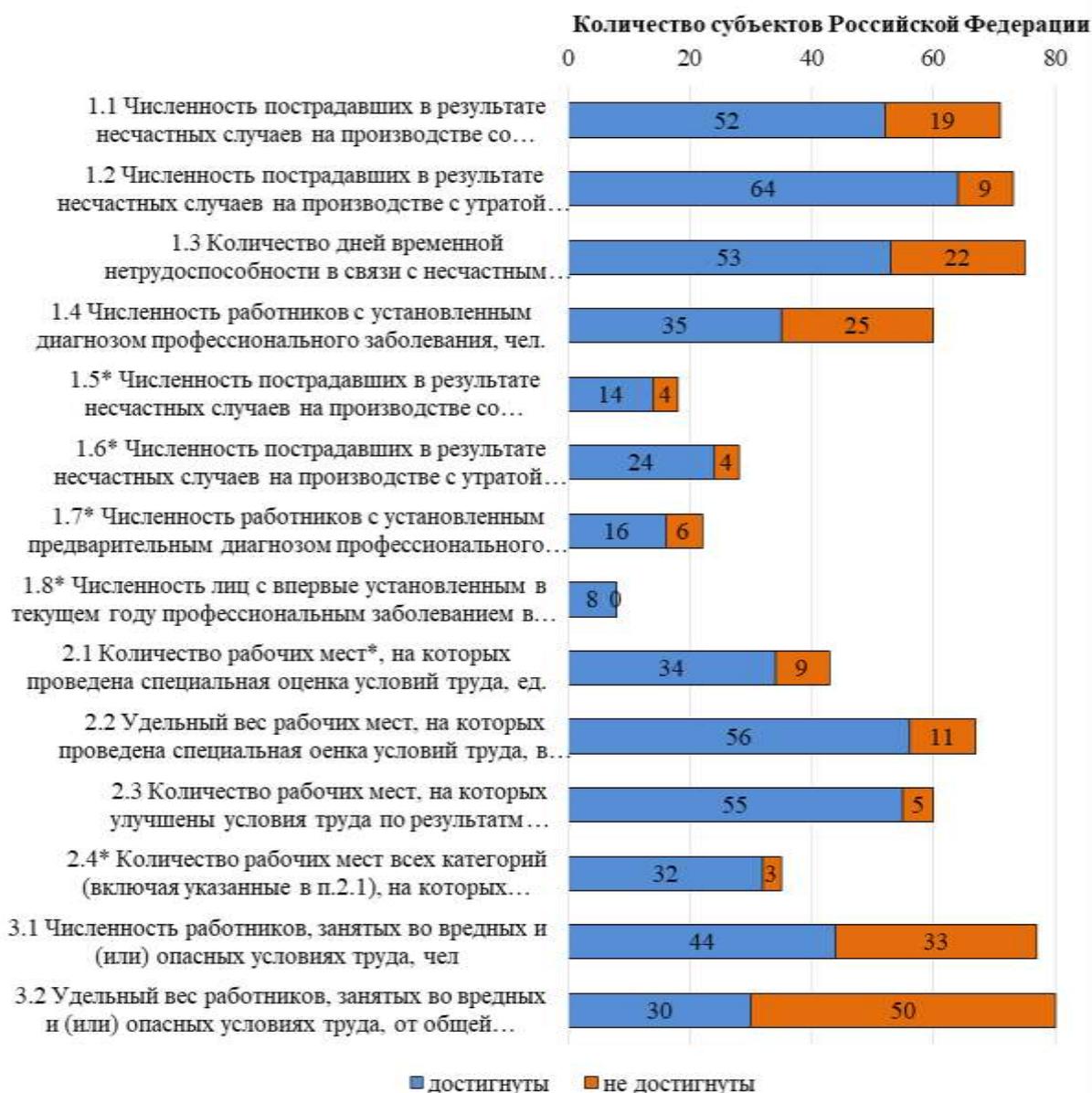


Рисунок 6.9 – Достижение значение целевых показателей, запланированных программными документами по улучшению условий и охраны труда субъектов Российской Федерации на 2021 год

Мероприятия по улучшению условий и охраны труда, реализуемые субъектами Российской Федерации в рамках программных документов, чаще всего охватывают два направления: «Реализация превентивных мер по снижению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, включая совершенствование лечебно-профилактического обслуживания и обеспечение современными высокотехнологичными средствами индивидуальной и коллективной защиты работающего населения» и «Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда». Они представлены в программных документах всех субъектов Российской Федерации, за исключением

Камчатского края, Владимирской, Ульяновской¹⁹ и Орловской²⁰ областей. Все 6 направлений, рекомендуемых Типовой программой, реализуются в 44 субъектах Российской Федерации, еще в 19 реализуются 5 направлений. Только одно направление («Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда») охвачено мероприятиями программного документа Ульяновской области²¹.

На рисунке 6.10 приведено распределение количества субъектов Российской Федерации по уровню выполнения плана основных мероприятий по улучшению условий и охраны труда.



Рисунок 6.10 – Распределение количества субъектов Российской Федерации по уровню выполнения плана основных мероприятий по улучшению условий и охраны труда

¹⁹ Отсутствуют мероприятия по направлению «Реализация превентивных мер по снижению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, включая совершенствование лечебно-профилактического обслуживания и обеспечение современными высокотехнологичными средствами индивидуальной и коллективной защиты работающего населения»

²⁰ Отсутствуют мероприятия по направлению «Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда»

²¹ «Основное мероприятие 1.4. Улучшение условий, охраны труда и здоровья на рабочем месте подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы «Содействие занятости населения и развития трудовых ресурсов в Ульяновской области»

6.6 Информационное обеспечение охраны труда, распространение передового опыта по улучшению условий и охраны труда

В целях привлечения внимания к вопросам охраны труда и распространения передового опыта в субъектах Российской Федерации проводятся мероприятия по пропаганде передовых достижений в области охраны труда, ведется информационно-разъяснительная работа с участием заинтересованных организаций и освещением этих мероприятий в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Для освещения вопросов охраны труда в 78 субъектах Российской Федерации задействованы интернет-ресурсы – официальные сайты правительств субъектов Российской Федерации и/или официальные сайты органов исполнительной власти по труду (кроме Амурской, Владимирской, Кировской и Костромской областей, Республик Дагестан, Ингушетия и Северная Осетия (Алания)). На сайтах размещены электронные библиотеки федеральных, региональных, муниципальных нормативных правовых актов по охране труда (в 68 субъектах Российской Федерации), библиотеки методических документов по охране труда (в 67 субъектах Российской Федерации), базы данных по состоянию условий и охраны труда в субъекте Российской Федерации (в 69 субъектах Российской Федерации). Для получения консультативно-методической помощи по вопросам условий и охраны труда в 74 регионах функционируют справочные окна.

В большинстве субъектов Российской Федерации подготавливаются и издаются региональные доклады (60 субъектов Российской Федерации), обзоры (45 субъектов Российской Федерации), информационные бюллетени о состоянии условий и охраны труда (42 субъекта Российской Федерации); выпускаются различные справочники по наиболее актуальным вопросам охраны труда (45 субъектов Российской Федерации), методические пособия и рекомендации (55 субъектов Российской Федерации), сборники материалов конференций (19 субъектов Российской Федерации), буклеты.

Консультации по вопросам охраны труда проводятся по телефонам горячей линии (83 субъекта Российской Федерации²²), в ходе приема граждан (83²³), на выездных семинарах (62).

В связи с частичным продлением ограничительных мер, установленных в целях профилактики распространения коронавирусной инфекции (COVID-19), часть

²² Не предоставили информацию о наличии телефона горячей линии республики: Республика Ингушетия и Саратовская область

²³ Не проводили приема граждан в Республиках Ингушетия и Чеченской

намеченных на 2021 год конференций, семинаров, круглых столов, выставок, посвященных актуальным вопросам охраны труда, были отменены либо проведены в онлайн-формате: конференции состоялись в 38 субъектах Российской Федерации (в 2019 году – в 32); в 11 субъектах Российской Федерации (Республики Ингушетия, Чеченская, Чувашская, Тыва, Владимирская, Калининградская, Московская и Орловская области, Еврейская автономная область, Ямало-Ненецкий и Чукотский автономные округа) эти мероприятия не проводились (в 2020 году таких субъектов Российской Федерации было 15).

В целях повышения престижа рабочих профессий, востребованных на рынке труда, содействия в привлечении молодежи для обучения и трудоустройства по рабочим профессиям ежегодно проводится Всероссийский конкурс профессионального мастерства по профессиям и номинациям: «Лучший электромонтер по релейной защите и автоматике»; «Лучший столяр»; «Лучшая швея», «Лучший разработчик WEB и мультимедийных приложений». Региональный этап конкурса был проведен в Кировской, Магаданской, Тамбовской и Ярославской областях, Республиках Карелия, Саха (Якутия) и Хакасия, Алтайском, Краснодарском и Приморском краях и г. Севастополь.

В региональном этапе конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» приняли Белгородской, Брянской, Вологодской, Калининградской, Калужской, Магаданской, Нижегородской, Новосибирской, Пензенской, Свердловской, Смоленской, Тамбовской и Тюменской областях, Республиках Бурятия и Саха (Якутия), Алтайском, Забайкальском, Краснодарском, Приморском, Ставропольском и Хабаровском краях, Ханты-Мансийском автономном округе и г. Севастополь.

В региональном этапе Всероссийского конкурса «Успех и безопасность» приняли участие Вологодская, Калужская, Тюменская и Ярославская области.

Помимо общероссийских конкурсов в субъектах Российской Федерации регулярно проводятся конкурсы регионального уровня. С целью формирования у подрастающего поколения культуры охраны труда, внимательного отношения к вопросам безопасности и здоровья проводятся конкурсы детских работ и конкурсы-выставки детских рисунков, плакатов в образовательных учреждениях, включая дошкольные.

7 Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права

Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, осуществляется федеральной инспекцией труда в соответствии Трудовым кодексом Российской Федерации (глава 57, статьи 353-369).

В период до 2020 года наблюдалась тенденция по сокращению количества проводимых государственными инспекциями труда в порядке реализации полномочий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проверок и выявленных в ходе проверок нарушений (рисунок 7.1).

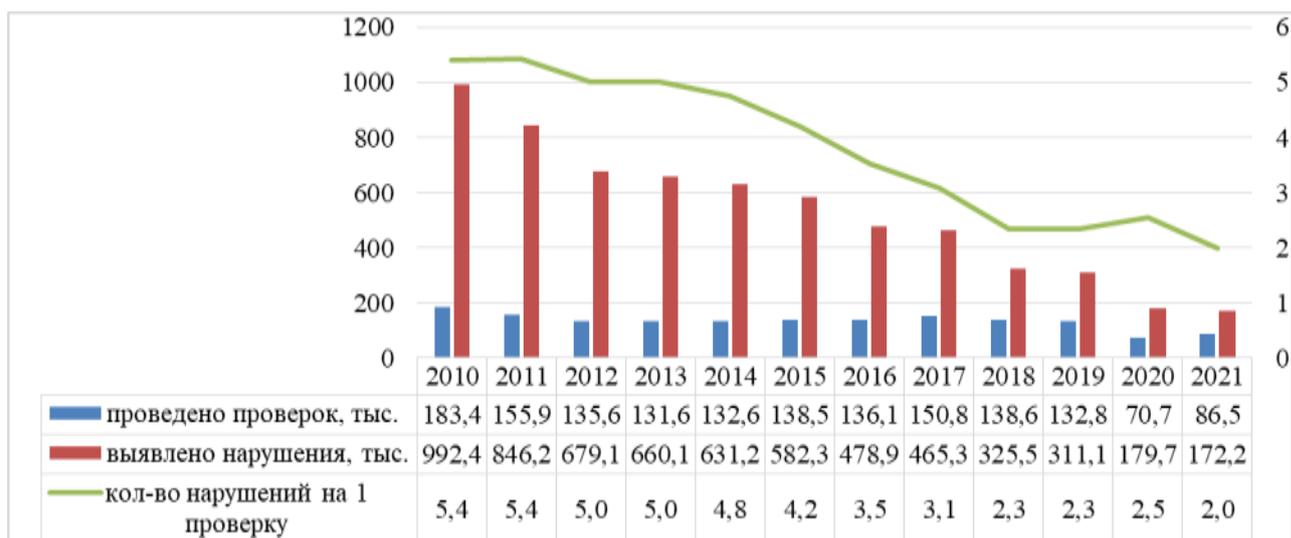
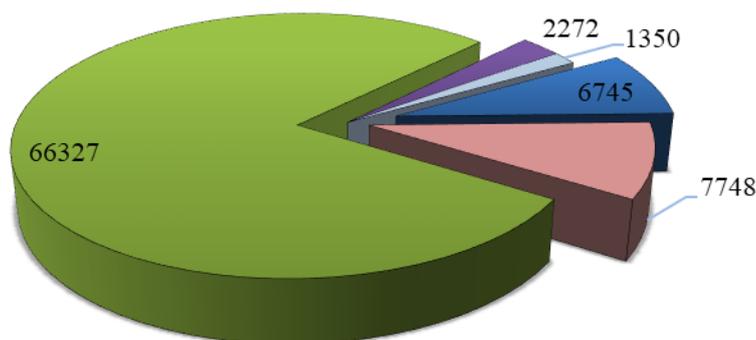


Рисунок 7.1 – Динамика проведенных государственными инспекциями труда в 2010-2021 годах проверок и выявленных нарушений соблюдения трудового законодательства (по данным Роструда)

Но если по сравнению с 2010 годом количество проверок в 2019 сократилось на 27,6%, то количество выявленных нарушений – в 3,2 раза. Количество нарушений, приходящихся в среднем на одну проверку, сократилось в 2,3 раза с 5,4 нарушений на одну проверку в 2010 году до 2,3 – в 2019 году, что свидетельствует о повышении эффективности осуществления мер по соблюдению трудового законодательства.

В 2021 году в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено 86 545 проверок, в ходе которых было выявлено 172 194 нарушения. По сравнению с 2020 годом количество проверок увеличилось на 22,5%, а количество выявленных нарушений сократилось на 4,2%. Количество проверок, проведенных за год, примерно на треть (на 34,8%) меньше по сравнению с 2019 годом. При этом количество выявленных нарушений на 1 проверку снизилось с 2,3 в 2019 году до 2,0 в 2021 году.

Основная доля проверок проводится на основании обращения граждан: в 2021 году – 66 327 проверок (76,6%), в 2019 году – 104 110 проверок (78,4%). Доля плановых проверок не превышает 10%: в 2019 году – 8,9% (11 794 проверки, в 2021 году – 7,8% (6 745 проверок), доля проверок по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки, – 9,0% и в 2019 году, и в 2021 году. Остальные проверки проводились на основании приказов Роструда, изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, и приказов (распоряжений) руководителя госинспекции труда, изданных в соответствии с требованиями органов прокуратуры (рисунок 7.2).



- в соответствии с ежегодным планом проведения проверок (7,8%)
- по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки (9,0%)
- по обращениям граждан (76,6%)
- на основании приказов Роструда, изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации (2,6%)
- на основании приказов (распоряжений) руководителя госинспекции труда, изданных в соответствии с требованиями органов прокуратуры (1,6%)

Рисунок 7.2 – Распределение количества проверок в зависимости от вида оснований для их проведения (по данным Роструда)

Чаще всего проверки проводятся на предприятиях и в организациях, относящихся к оптовой и розничной торговле; ремонту автотранспортных средств мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (16,4% от общего количества проверок в 2019 году и 13,4% в 2021 году); строительству (9,7% в 2019 году и 11,1% в 2021 году); к обрабатывающим производствам (9,3% и 9,1%, соответственно); здравоохранению и предоставлению социальных услуг (7,4% и 8%). На долю остальных приходится менее 60% проверок (57,2% в 2019 году и 58,4% в 2021 году).

На эти же виды экономической деятельности приходится и наибольшее количество выявленных нарушений – 11,2%, 11,5%, 11,6%, 8,3% в 2021 году и 12,4%, 12,8%, 13,0%, 6,9% в 2019 году соответственно (рисунок 7.3).

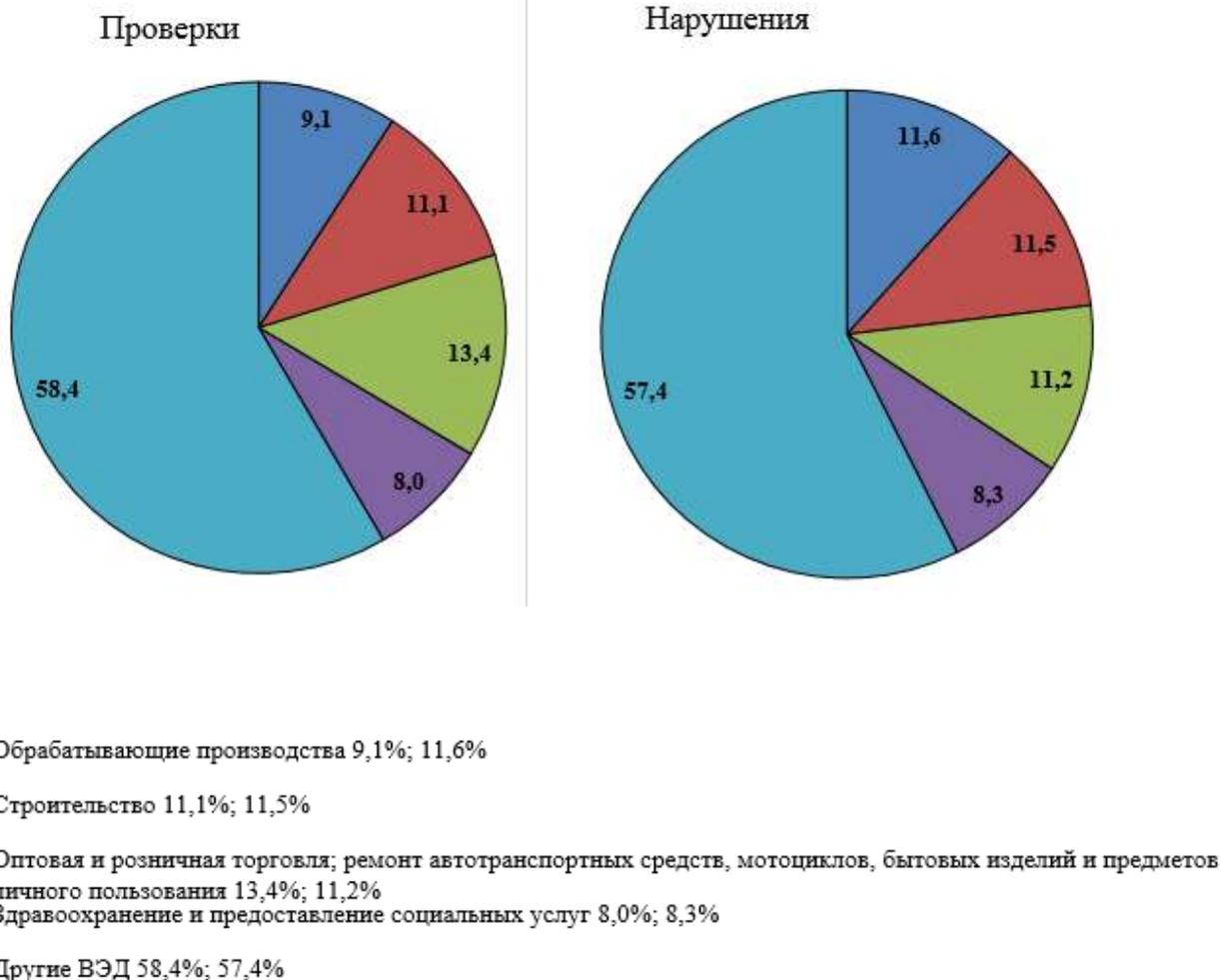
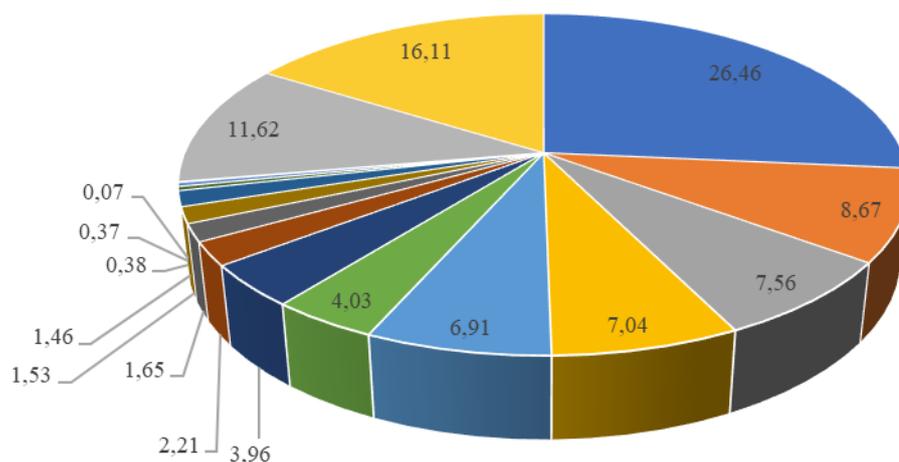


Рисунок 7.3 – Распределение количества проверок и выявленных в ходе их проведения нарушений по видам экономической деятельности (по данным Роструда)

При этом количество выявленных нарушений на 1 проверку в 2021 году превысило средний уровень по стране (2,0 нарушений на 1 проверку) в следующих видах экономической деятельности:

- сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство – 2,9 (2,9 в 2019 году);
- добыча полезных ископаемых – 2,4 (3,9 в 2019 году);
- обработывающие производства – 2,5 (3,3 в 2019 году);
- строительство – 2,1 (3,1 в 2019 году);
- здравоохранение и предоставление социальных услуг – 2,1 (2,2 в 2019 году);
- предоставление прочих коммунальных, социальных услуг – 2,5 (2,6 в 2019 году).

В 2021 году наибольшее количество нарушений выявлено по вопросам: оплаты и нормирования труда – 26,5%, трудового договора – 8,7%, обучения и инструктирования работников по охране труда – 7,0%, проведения медицинских осмотров – 7,6%, обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты – 6,9% (рисунок 7.4).



- оплаты и нормирования труда 26,46
- трудового договора 8,67%
- обучения и инструктирования работников по охране труда 7,56%
- проведения медицинских осмотров работников 7,04%
- обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты 6,91%
- рабочего времени и времени отдыха 4,03%
- соблюдения установленного порядка проведения оценки условий труда на рабочих местах 3,96%
- гарантий и компенсаций 2,21%
- расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве 1,65%
- материальной ответственности сторон трудового договора 1,53%
- дисциплины труда и трудового распорядка 1,46%
- коллективных договоров и соглашений 0,38%
- регулирования труда женщин и лиц с семейными обязанностями 0,37%
- регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет 0,07%
- по иным вопросам трудового законодательства 11,62%
- по другим вопросам охраны труда 16,11%

Рисунок 7.4 – Распределение количества выявленных в ходе проведения проверок нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в 2021 году (экспертные расчёты по данным Роструда)

На рисунке 7.5 приведена динамика выявленных нарушений: сравнение выявленных нарушений законодательства об охране труда в «допандемийный» 2019 год и последующие 2020 и 2021 годы.

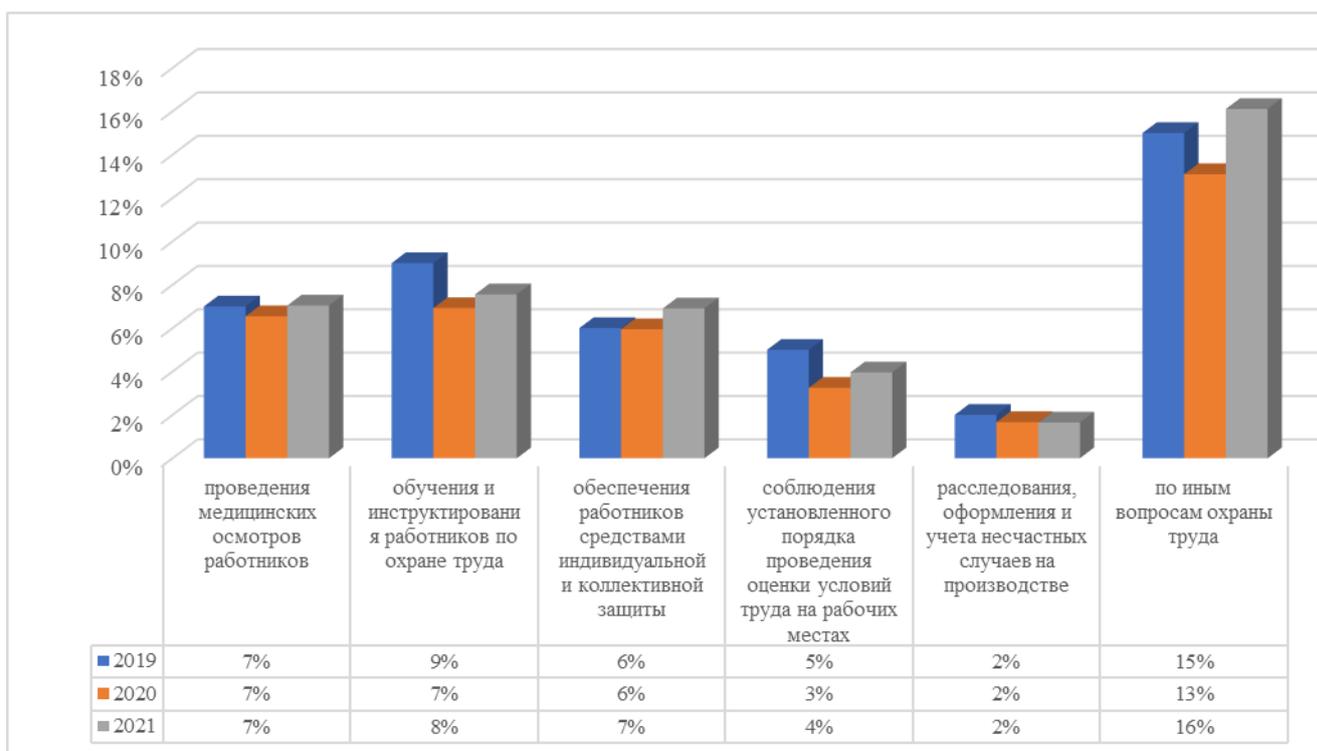


Рисунок 7.5 – Динамика удельного веса выявленных в ходе проведения проверок нарушений законодательства об охране труда в 2019-2021 годах (экспертные расчёты по данным Роструда)

Общее сокращение выявленных в 2020 году нарушений связано с общим сокращением количества проверок, обусловленных эпидемиологическими ограничениями.

В сравнении с 2019 годом наибольшее сокращение нарушений (на 1,15 процентных пункта) произошло по вопросам обучения и инструктирования работников по охране труда и по вопросам соблюдения установленного порядка проведения СОУТ (на 1,08 процентных пункта). Наибольший рост нарушений в сравнении с 2019 годом произошел по другим вопросам охраны труда (на 1,29 процентных пункта), а также по вопросам обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты (на 1,12 процентных пункта).

Особое внимание государственных инспекторов труда было уделено соблюдению требований трудового законодательства, непосредственно направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, в том числе регламентированных нормами Трудового кодекса Российской Федерации, содержащихся в статьях 215 «Соответствие производственных объектов и продукции государственным нормативным требованиям охраны труда», 221 «Обеспечение работников средствами индивидуальной защиты», 225 «Обучение в области охраны труда», 213 «Медицинские осмотры некоторых категорий работников», 266 «Медицинские осмотры лиц в возрасте

до восемнадцати лет», а также по вопросам соблюдения установленного порядка проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда».

Основные результаты контрольной (надзорной) деятельности уполномоченных должностных лиц Роструда, а также сведения о нарушениях трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выявленных в ходе ее осуществления, представлены в Приложениях 26–28.

7.1 Результаты проверок соблюдения требований статей 212 и 225 Трудового кодекса Российской Федерации в части обеспечения установленного порядка проведения обучения, инструктажа и проверки знаний работников по охране труда

Практика контрольной (надзорной) деятельности свидетельствует о том, что из ежегодно выявляемых государственными инспекторами труда нарушений требований охраны труда наибольшее количество стабильно составляют нарушения, связанные с обучением и инструктированием работников по охране труда. В 2021 году было выявлено 13,0 тыс. таких нарушений, что составляет 7,6% от общего количества выявленных нарушений. В 2020 году эти показатели были ниже на 4,6% и на 0,7 процентный пункта, и составляли, соответственно, 12,4 тыс. таких нарушений или 6,9% от общего количества нарушений, соответственно.

Наиболее распространенными нарушениями трудового законодательства являются непрохождение руководителями и специалистами проверки знаний требований охраны труда, допуск работников к самостоятельной работе без обучения и проверки знаний требований охраны труда, непроведение стажировки на рабочих местах.

По результатам проверок в связи с непрохождением в установленном порядке и в установленные сроки обучения, инструктажа, стажировки на рабочих местах и проверки знаний требований охраны труда по требованию государственных инспекторов труда в 2021 году было отстранено от работы 14,1 тыс. работников, что в 2,6 больше, чем в 2020 году (5,4 тыс. работников), и 1,6 раз больше, чем в 2019 году (9,0 тыс. работников).

7.2 Результаты проверок соблюдения требований статьи 221 Трудового кодекса Российской Федерации по обеспечению работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты

В течение 2021 года государственными инспекторами труда было выявлено 11,9 тыс. нарушений в области обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты, что

на 11,3% больше, чем в 2020 году, но на 33,9% меньше, чем в 2019 году (в 2019 году – 18,0 тыс. нарушений, в 2020 году – 10,7 тыс. нарушений).

По результатам проведенных проверок было запрещено к использованию 2635 единиц средств индивидуальной защиты, не имевших сертификатов соответствия или не соответствующих требованиям охраны труда, что меньше в 1,2 раза по сравнению с 2020 годом и 6,2 раза по сравнению с 2019 годом (3 146 и 16 272 единицы средств индивидуальной защиты).

7.3 Результаты проверок соблюдения требований статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации по проведению медицинских осмотров работников

В течение 2021 года государственными инспекторами труда было выявлено 12,1 тыс. нарушений проведения медицинских осмотров работников (в 2019 году – 20,7 тыс. нарушений, в 2020 году – 11,8 нарушений).

7.4 Результаты проверок соблюдения установленного порядка проведения оценки условий труда на рабочих местах

В течение 2021 года государственными инспекторами труда было выявлено 6,8 тыс. нарушений соблюдения установленного порядка проведения оценки условий труда на рабочих местах, что на 16,8% больше, чем в 2020 году, на 2,3 меньше по сравнению в 2019 годом (в 2019 году – 15,7 тыс. нарушений, в 2020 году – 5,8 тыс. нарушений).

7.5 Расследование и учёт несчастных случаев на производстве

В ходе осуществления системных мероприятий по выявлению фактов сокрытия работодателями несчастных случаев на производстве в 2021 году должностными лицами федеральной инспекции труда было выявлено и расследовано в установленном порядке 472 сокрытых несчастных случая на производстве, включая 16 групповых несчастных случаев, 200 тяжелых несчастных случаев, 159 несчастных случаев со смертельным исходом и 101 других, не отнесенных к вышеперечисленным несчастным случаям.

По сравнению с 2020 годом сократилось как общее количество расследованных сокрытых несчастных случаев (на 120 случаев), так и расследованных групповых (на 7 случаев), тяжелых (на 48 случаев), несчастных случаев со смертельным исходом (на 62 случая). На один случай больше было расследовано других, не отнесенных к вышеперечисленным несчастным случаям.

В отличие от предшествующих лет (с 2010 года), когда наблюдалась тенденция сокращения количества выявленных сокрытых несчастных случаев со смертельным

исходом (в среднем на 7,6% в год²⁴), в последние два года (2019-2020) наблюдается их увеличение – на 21,3% в 2019 году и на 4,7% в 2020 году (рисунок 7.5, Приложение 29).



Рисунок 7.5 – Динамика выявления сокрытых несчастных случаев на производстве (по данным Роструда)

8 Профилактика несчастных случаев и повреждения здоровья работников

8.1 Участие государства в финансировании мероприятий по охране труда

В 2021 году на финансирование превентивных мероприятий по охране труда за счет средств страховых взносов было израсходовано 17,18 млрд. руб., что превышает объем финансирования в 2020 году (17,06 млрд. руб.) на 0,7% (рисунок 8.1).

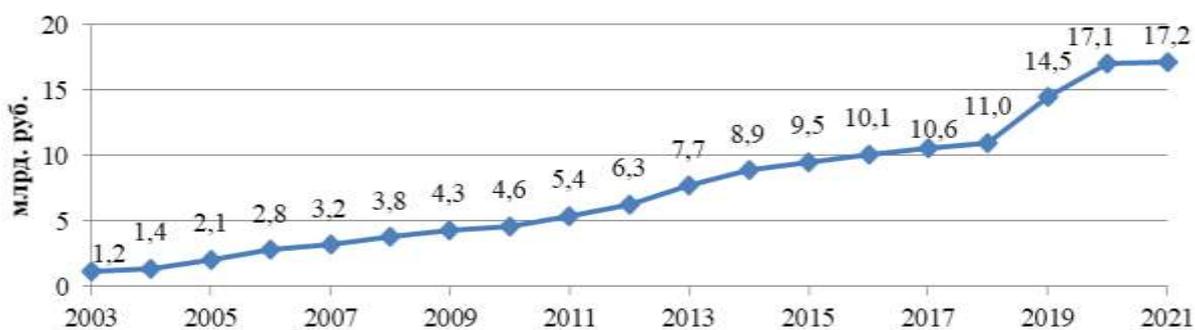


Рисунок 8.1 – Динамика расходов ФСС на обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний в 2003–2021 годах (по данным ФСС)

Воспользовались этим правом 49 002 страхователя (на 26,2% меньше, чем в 2020 году, и на 8,4% ниже допандемийного уровня)²⁵.

Наибольшее число страхователей (42,0%) использовали средства на проведение обязательных периодических медицинских осмотров (обследований) работников (прошли

²⁴ Исключение составил 2012 год, когда их количество увеличилось на 22 несчастных случая (на 7%)

²⁵ Финансирование превентивных мероприятий по охране труда за счет средств страховых взносов в 2019 году проводили 53 475 работодателей, в 2020 году – 66 386 работодателей.

медицинские осмотры около 1,8 млн. человек); 30,2% страхователей – на проведение специальной оценки условий труда (оценено 1 210 372 рабочих места); 29,0% страхователей – на приобретение средств индивидуальной защиты (приобретено 135 831 089 шт.); 10,5% страхователей – на санаторно-курортное лечение работников предпенсионного возраста (выдано работникам предпенсионного возраста 53 841 путевок на санитарно-курортное лечение); 5,8% страхователей – на обучение по охране труда (прошли обучение 43 399 человек).

В 2021 году существенно сократилось число страхователей, использующих средства для предупреждения распространения коронавирусной инфекции. Так 4,4% страхователей (в 2020 году – 14,4% страхователей) использовали средства на приобретение средств индивидуальной защиты органов дыхания (одноразовых масок и (или) средств индивидуальной защиты органов дыхания фильтрующего типа – респираторов и (или) многоразовых тканевых масок), а также щитков лицевых, бахил, перчаток, противочумных костюмов 1 типа, одноразовых халатов (приобретено 153,4 млн. шт.); 2,3% страхователей (11,5% – в 2020 году) – на приобретение дезинфицирующих салфеток и (или) дезинфицирующих кожных антисептиков для обработки рук работников и дозирующих устройств (оборудования) (приобретено более 2,1 млн. шт.); 1,5% страхователей (7,5% – в 2020 году) – на приобретение устройств (оборудования), в том числе рециркуляторов воздуха, и (или) дезинфицирующих средств вирулицидного действия для комплексной обработки транспортных средств, транспортной упаковки материалов, оборудования, продуктов, служебных помещений, контактных поверхностей (приобретено 20,8 тыс. шт.); 0,5% страхователей (7,6% – в 2020 году) – на приобретение устройств (оборудования) для бесконтактного контроля температуры тела работника и (или) термометров (приобретено 2,7 тыс. шт.); 1,2% страхователей (1,7% – в 2020 году) – на проведение лабораторного обследования работников на COVID-19 (обследовано 229,6 тыс. чел.).

Больше всего средств в 2021 году израсходовано на приобретение средств индивидуальной защиты (34,3%); проведение обязательных периодических медицинских осмотров (обследований) работников (23,2%); на санаторно-курортное лечение работников, в том числе работников предпенсионного возраста (всего 26,1% или 11,2% и 14,9%, соответственно), меры по предупреждению распространения коронавирусной инфекции (6,2%) и проведение специальной оценки условий труда (6,1%).

Структура расходов ФСС на финансовое обеспечение предупредительных мер по предотвращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости приведена на рисунке 8.2.

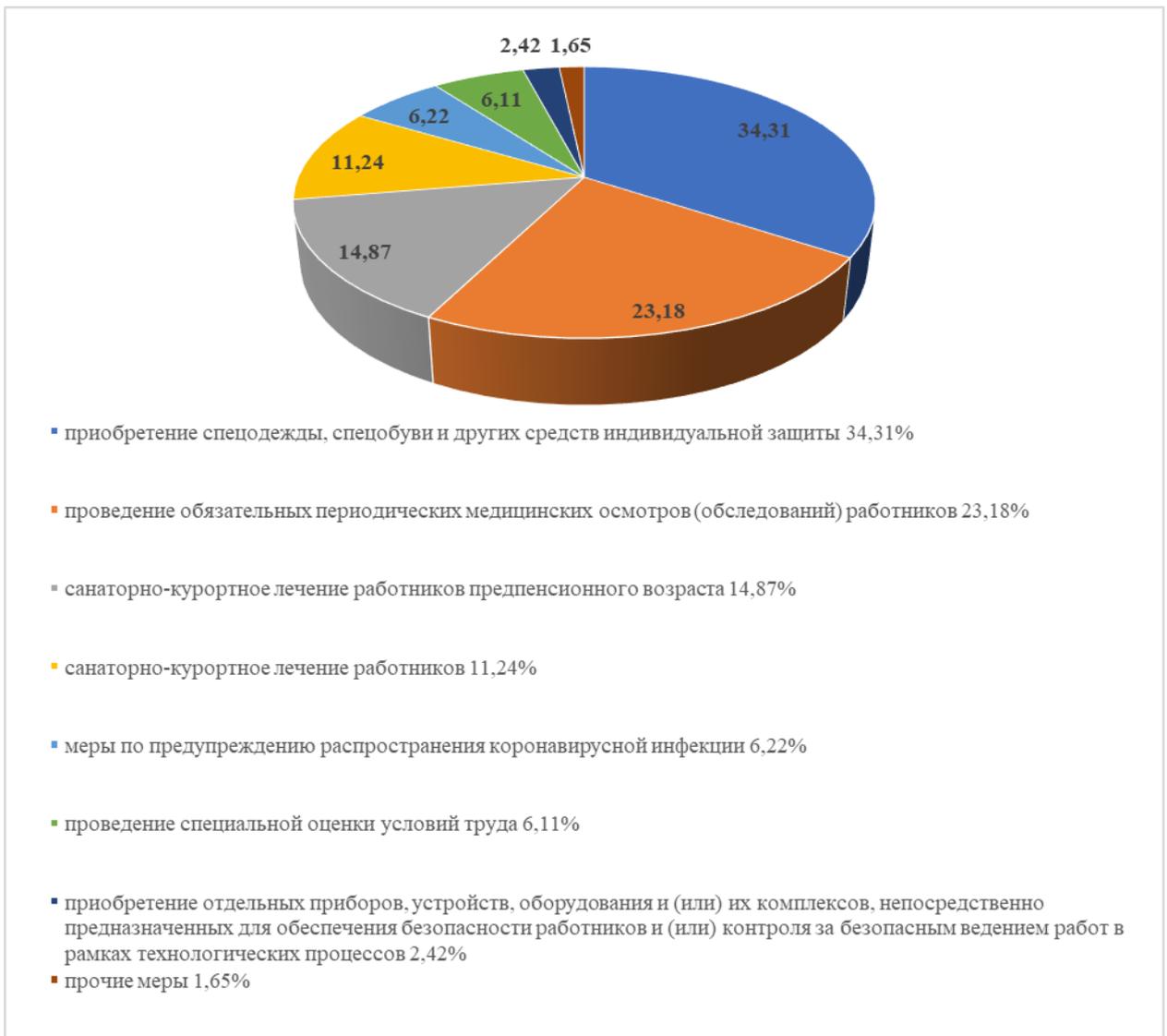


Рисунок 8.2 – Структура расходов ФСС на финансовое обеспечение предупредительных мер в 2021 году (по данным ФСС)

Данные по финансовому обеспечению предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, и соответствующим мероприятиям представлены в Приложениях 29–30.

8.2 Расходы работодателей на мероприятия по охране труда

На мероприятия по охране труда только по наблюдаемому Росстатом кругу организаций израсходовано в 2021 году 409,0 млрд. рублей²⁶ или в среднем 20,5 тыс. рублей на 1 работающего (в 2020 году – 379,5 млрд. рублей и 18,8 тыс. рублей на 1 работающего, в 2019 году – 302,3 млрд. рублей и 15,1 тыс. рублей на 1 работающего, в 2018 году – 283,5 млрд. рублей и 14,2 тыс. рублей, соответственно).

²⁶ Увеличение по сравнению с 2020 годом на 7,8%

Более всего (175,2 млрд. рублей) израсходовано на приобретение спецодежды, спецобуви и других средств индивидуальной защиты. На реализацию технико-технологических мероприятий израсходовано 76,8 млрд. рублей, организационных мероприятий – 71,5 млрд. рублей, санитарно-гигиенических мероприятий – 70,9 млрд. рублей и на подготовку работников по охране труда – 14,7 млрд. рублей (рисунок 8.3).

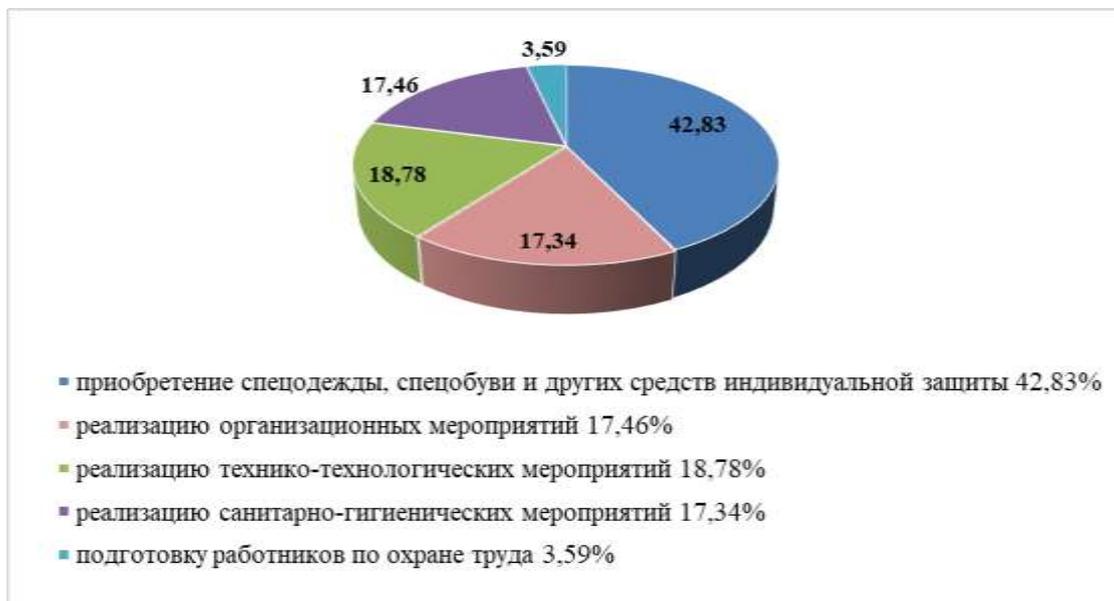


Рисунок 8.3 – Структура расходов работодателей на мероприятия по охране труда (по данным Роструда)

Наиболее высокие расходы на мероприятия по охране труда в расчете на одного работника отмечаются в организациях следующих групп видов экономической деятельности: добыча полезных ископаемых – 60,2 тыс. руб. (в 2020 году – 36,6 тыс. руб., в 2019 году – 41,5 тыс. руб.), обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха – 27,8 тыс. руб. (в 2020 году – 25,0 тыс. руб., в 2019 году – 20,7 тыс. руб.), обрабатывающие производства – 24,2 тыс. руб. (в 2020 году – 22,1 тыс. руб., в 2019 году – 19,1 тыс. руб.), строительство – 22,2 тыс. руб. (в 2020 году – 18,1 тыс. руб., в 2019 году – 14,1 тыс. руб.), транспортировка и хранение – 19,0 тыс. руб. (в 2020 году – 20,4 тыс. руб., в 2019 году – 16,7 тыс. руб.). В то время как в других группах видов экономической деятельности они не превышали 15 тыс. руб. на одного работающего: сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 11,6 тыс. руб. (в 2020 году – 9,3 тыс. руб., в 2019 году – 7,7 тыс. руб.), деятельность гостиниц и предприятий общественного питания – 10,0 тыс. руб. (в 2020 году – 9,1 тыс. руб., в 2019 году – 5,1 тыс. руб.), деятельность в области информации и связи – 10,8 тыс. руб. (в 2020 году – 10,8 тыс. руб., в 2019 году – 8,8 тыс. руб.), торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 7,5 тыс. руб. (в 2020 году – 7,7 тыс. руб., в 2019 году – 5,4 тыс. руб.), деятельность административная и

сопутствующие дополнительные услуги – 5,7 тыс. руб. (в 2020 году – 4,0 тыс. руб., в 2019 году – 3,6 тыс. руб.), деятельность в области здравоохранения и социальных услуг – 14,4 тыс. руб. (в 2020 году – 16,7 тыс. руб., в 2019 году – 6,8 тыс. руб.), деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений – 6,1 тыс. руб. (в 2020 году – 8,6 тыс. руб., в 2019 году – 3,9 тыс. руб.), предоставление прочих видов услуг – 5,7 тыс. руб. (в 2020 году – 13,4 тыс. руб., в 2019 году – 4,8 тыс. руб.).

По федеральным округам высокие расходы в расчёте на 1 работника зафиксированы Северно-Западном (29,1 тыс. руб. в 2021 году, 23,7 тыс. руб. в 2020 году и 18,1 тыс. руб. в 2019 году), в Дальневосточном (28,3 тыс. руб. в 2021 году, 33,1 тыс. руб. в 2020 году и 20,3 тыс. руб. в 2019 году), Уральском (27,8 тыс. руб. в 2021 году, 23,4 тыс. руб. в 2020 году и 19,9 тыс. руб. в 2019 году) и Сибирском (25,5 тыс. руб. в 2021 году, 22,7 тыс. руб. в 2020 году и 19,7 тыс. руб. в 2019 году) федеральных округах, где высока доля добывающих предприятий. Низкие расходы в расчёте на 1 работника зафиксированы в Северо-Кавказском (8,6 тыс. руб. в 2021 году, 9,0 тыс. руб. в 2020 году и 7,1 тыс. руб. в 2019 году), Южном (13,4 тыс. руб. в 2021 году, 12,1 тыс. руб. в 2020 году и 9,8 тыс. руб. в 2019 году) и Центральном (15,4 тыс. руб. в 2021 году, 14,7 тыс. руб. в 2020 году и 10,5 тыс. руб. в 2019 году) федеральных округах. В Приволжском федеральном округе они составили в 2021 году 18,5 тыс. руб., в 2020 году – 17,1 тыс. руб., в 2019 году – 14,8 тыс. руб.

По данным органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации из хозяйствующих субъектов, имеющих планы мероприятий по улучшению условий и охраны труда, реализуют мероприятия, направленные на развитие физической культуры и спорта в трудовых коллективах, 42,3% работодателей (для среднего и крупного бизнеса эта величина достигает 51,7%), что на 2,2 и 4,0 процентных пункта меньше, чем в 2020 году (44,5% и 55,7%, соответственно). Более трети (37,7%) работодателей осуществляли организацию и проведение физкультурно-оздоровительных мероприятий, 17,0% – создание и развитие физкультурно-спортивных клубов, организованных в целях массового привлечения граждан к занятиям физической культурой и спортом по месту работы, 15,3% – приобретение, содержание и обновление спортивного инвентаря; 11,4% компенсируют работникам оплату занятий спортом в клубах и секциях, 8,6% занимались устройством новых и (или) реконструкцией имеющихся помещений и площадок для занятий спортом.

Последствия производственного травматизма и расходы на мероприятия по охране труда по федеральным округам Российской Федерации представлены в Приложении 31.

8.3 Общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов работников

После некоторого снижения из-за пандемии активизировалась контролирующая деятельность технической инспекции. Так, в 2021 году техническими инспекторами труда проведено около 22,4 тыс. проверок предприятий различных видов экономической деятельности по соблюдению требований трудового законодательства и правил по охране труда (в 2019 году – более 23,0 тыс. проверок, в 2020 году – более 21,9 тыс. проверок). В ходе проверок было выявлено около 39,0 тыс. нарушений и в адрес работодателей направлено более 12,5 представлений (в 2019 году – более 46 тыс. нарушений и более 14,0 тыс. представлений, в 2020 году – около 39,4 тыс. нарушений и более 11,9 тыс. представлений).

Ряд нарушений был выявлен в рамках совместных проверок:

- с органами федеральной службы по труду и занятости проведено 1 214 проверок (на 156 проверок больше, чем в 2020 году), в ходе которых выявлено 3 802 нарушений;
- с органами технологического надзора – 332 проверки, 1 267 нарушений (в 2020 году – 196 проверок, 733 нарушения);
- с органами санитарно-эпидемиологического надзора – 225 проверок, 820 нарушений (в 2020 году – 235 проверок, 843 нарушения);
- с прокуратурой – 378 проверок, 2 860 нарушений (в 2020 году – 413 проверок, 1 737 нарушений);
- с другими органами государственного контроля (надзора) и ведомственного контроля – 3 044 проверки, 5 933 нарушения (в 2020 году – 3 284 проверки, 5 888 нарушений).

В отчетном году техническими инспекторами труда проведены около 15,8 тыс. тематических проверок (в 2019 году – 16,6 тыс. тематических проверок, в 2020 году – более 15,2 тыс. тематических проверок), в ходе которых выявлены около 30,7 тыс. нарушений и выдано около 8,5 тыс. представлений и предписаний (в 2020 году выявлено более 27,2 нарушений и выдано более 8,4 представлений и предписаний), том числе, по вопросам:

- регулирования труда женщин – 536 проверок, в ходе которых выявлено 673 нарушения требований охраны труда и выдано 232 представления и предписания по их устранению;
- регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет – 50 проверок, в ходе которых выявлено 76 нарушений и выдано 22 представления и предписания;

– обеспечения работников средствами индивидуальной защиты – более 3,6 тыс. проверок, в ходе которых выявлено более 7,4 тыс. нарушений требований охраны труда и выдано около 2,1 тыс. представлений и предписаний;

– обеспечения работникам гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда – 1 133 проверки, в ходе которых выявлена 1 393 нарушения требований охраны труда и выдано 591 представление и предписание;

– рабочего времени и времени отдыха – 810 проверок, в ходе которых выявлено 700 нарушений и выдано 373 представлений, предписаний;

– соблюдения установленного порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве – 657 проверок, в ходе которых выявлено 526 нарушений и выдано более 280 представлений и предписаний;

– санитарно-бытового обеспечения – более 2,7 тыс. проверок, в ходе которых выявлено более 9,5 тыс. нарушений и выдано более 1,9 тыс. представлений и предписаний;

– соблюдения установленного порядка проведения обучения и инструктажа по охране труда – более 2,2 тыс. проверок, в ходе которых выявлено около 3,7 тыс. нарушений и выдано 942 представления, предписания;

– прохождения обязательных медицинских осмотров (обследований) работников – 1 007 проверок, в ходе которых выявлено 1 366 нарушений и выдано 544 представления, предписания;

– проведения специальной оценки условий труда на предприятиях – около 1,3 тыс. проверок, в ходе которых выявлено более 1,5 тыс. нарушений и выдано 435 представлений и предписаний;

– выполнения обязательств по охране труда, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями – около 3,5 тыс. проверок, в ходе которых выявлено около 3,9 тыс. нарушений и выдано 1046 представлений и предписаний (из 33,3 тыс. обязательств, включенных в коллективные договоры и соглашения, не выполнены почти 2,0 тыс. обязательств).

В 2021 году техническими инспекторами направлено 716 требований о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении законов и иных актов, содержащих нормы трудового права, в том числе:

- работодателям – 464 требования;
- в федеральные органы – 56 требований;
- в органы прокуратуры – 196 требований.

На основании направленных требований привлечено к ответственности 758 лиц, в том числе:

- дисциплинарной – 535 лиц;
- административной – 219 лиц;
- уголовной – 4 лица.

В 2021 году техническими инспекторами труда в ходе осуществления проверок были предъявлены к работодателям 624 требования о приостановке работ и различных средств производства, из них приостановлено:

- работ – 162;
- станков, машин, оборудования, транспортных средств – 413;
- производственных участков – 49.

Технические инспекторы труда принимают активное участие в расследовании несчастных случаев на производстве. Так, в 2021 году с участием технических инспекторов расследовано 5 053 произошедших несчастных случая на производстве с тяжелыми последствиями (групповых, тяжелых и со смертельным исходом), что почти на треть больше, чем в 2020 году (3 859 случаев).

Технические инспекторы труда 253 раза принимали участие в работе комиссий по испытаниям и приему в эксплуатацию средств производства, в ходе которых не принято 42 средства производства.

Важной частью профсоюзной защиты прав работников на здоровые и безопасные условия труда является проведение независимой экспертизы условий труда в целях установления соответствия материалов специальной оценки условий труда реальным условиям труда на рабочих местах, требованиям нормативных правовых актов по представлению компенсаций, обеспечению работников средствами индивидуальной защиты, определению режимов труда и отдыха и дополнительному пенсионному обеспечению.

В 2021 году техническими инспекторами труда были проведены 395 независимых экспертиз условий труда и обеспечения безопасности работников, в ходе которых были выданы 316 заключений, из которых 110 отрицательных.

Технические инспекции труда приняли участие:

- в рассмотрении почти 11,0 тысяч обращений, заявлений и жалоб членов профсоюза, связанных с нарушением их прав в области охраны труда. По итогам рассмотрения были приняты решения о восстановлении прав работников по 10,6 тыс. обращений;

– в судебных заседаниях, где были рассмотрены 49 исковых заявлений членов профсоюзов, по которым в 34 случаях приняты решения в пользу работников.

В настоящее время количество уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессиональных союзов составляет 178 967 человек.

Данные о проведенных техническими инспекторами профсоюзов в 2021 году проверках содержатся в Приложении 32.

9 Развитие социального партнерства

Во всех субъектах Российской Федерации, кроме Ненецкого и Чукотского автономных округов, по данным, предоставленным органами исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации в 2021 году, действуют региональные трехсторонние соглашения по регулированию социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений между региональными объединениями профсоюзов, предпринимателей и региональными органами исполнительной власти по труду. Раздел по охране труда имеют 1 884 отраслевых и 1 958 территориальных (муниципальных) соглашений, из них только за 2021 год было подписано 544 отраслевых и 626 территориальных.

10 Международное сотрудничество

По линии ООН:

1-2 декабря 2021 г. в г. София (Болгария) первый заместитель Министра О.Ю. Баталина приняла участие в Министерской конференции ЮНФПА по демографической устойчивости.

По линии МОТ:

- В режиме ВКС представители Минтруда России приняли участие в 341-й, 342-й и 343-й сессии Административного совета МОТ;
- В период с 17 по 21 мая 2021 г. в режиме ВКС представители Минтруда России приняли участие в Техническом совещании МОТ, посвященное будущему сферы труда в секторе образования в контексте непрерывного обучения для всех, навыков и Программы по достойному труду;
- В период с 28 мая по 19 июня 2021 г. в режиме ВКС делегация Минтруда России во главе с первым заместителем Министра А.В. Вовченко приняла участие в 109-й сессии Международной конференции труда;
- В 2021 году был подготовлен и направлен в МОТ доклад Российской Федерации о применении ратифицированных конвенций МОТ.

По линии МАСО:

В течение 2021 года представители Минтруда России принимали участие в вебинарах Международной ассоциации социального обеспечения.

7 сентября 2021 года в рамках VI Всероссийской недели охраны труда в Сочи состоялось подписание письма о намерениях между Минтрудом России и Международной ассоциацией социального обеспечения. Документ подписали Министр труда и социальной защиты Российской Федерации Антон Котяков и президент Международной ассоциации социального обеспечения доктор Йоахим Бройер.

По линии ОЭСР:

29 апреля 2021 г., 5 и 12 мая 2021 г., а также 14, 19 и 22 октября 2021 г. в формате ВКС представитель Минтруда России принял участие в очередных сессиях Комитета ОЭСР по занятости, труду и социальным вопросам.

Многостороннее сотрудничество (глобальное и региональное)

По линии «Группы двадцати»:

22-23 июня 2021 г. в г. Катания (Италия) состоялась Встреча министров труда и занятости стран «Группы двадцати» и Совместная встреча министров труда и занятости и министров просвещения стран «Группы двадцати», в которых принял участие Министр труда и социальной защиты Российской Федерации А.О. Котяков;

По линии АТЭС:

В период с 20 по 27 мая 2021 г. в режиме ВКС представители Минтруда России приняли участие в 46-м заседании Рабочей группы АТЭС по развитию людских ресурсов в период новозеландского председательства в форуме АТЭС. Основными темами заседания являлись: экономическая и социальная политика для решения проблем, вызванных пандемией COVID-19, изменение характера труда и форм занятости в контексте продолжающегося влияния пандемии.

В рамках двустороннего сотрудничества:

– 18-19 января 2021 г. в режиме ВКС состоялось заседание Рабочей группы по вопросам реализации Меморандума о взаимопонимании между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерством кооперации, труда и социального благополучия Исламской Республики Иран о сотрудничестве в социально-трудовой сфере, в ходе которого также состоялся 1-й раунд переговоров российских и иранских экспертов о возможности заключения Договора между Российской Федерацией и Исламской Республикой Иран о сотрудничестве в области социального обеспечения;

– 10 марта 2021 г. в режиме ВКС состоялась встреча Министра труда и социальной защиты Российской Федерации А.О. Котякова и Министра кооперации, труда и социального благополучия Исламской Республики Иран М. Шариатмадари, в ходе которой был подписан Совместный план действий министерств;

– 2 сентября 2021 г. на площадке Восточного экономического форума состоялась онлайн-встреча Министра труда и социальной защиты Российской Федерации А.О. Котякова и Министра людских ресурсов и социального обеспечения Китайской Народной Республики Чжана Цзиняня, в ходе которой был подписан Меморандум о взаимопонимании о сотрудничестве по вопросам труда и социального обеспечения;

– В период с 27 по 29 сентября 2021 г. Министр труда и социальной защиты Российской Федерации А.О. Котяков, который является председателем Российской части Российско-Мексиканской смешанной комиссии по экономическому, торговому, научно-техническому сотрудничеству и морскому судоходству, возглавил делегацию Российской Федерации на торжественных мероприятиях, приуроченных к празднованию 200-летия независимости Мексики. В рамках указанного визита 27 сентября 2021 года состоялась встреча с Министром экономики Мексиканских Соединенных Штатов г-жой Татьяной Клутье, которая является председателем Мексиканской части Комиссии. Состоялась также встреча с Министром труда и социального обеспечения Мексиканских Соединенных Штатов г-жой Луизой Алькальде, в ходе которой был подписан Меморандум о взаимопонимании между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерством труда и социального обеспечения Мексиканских Соединенных Штатов о сотрудничестве в социально-трудовой сфере.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Главной особенностью мониторинга условий и охраны труда за 2021 год стало сравнение основных показателей в области охраны труда за три года функционирования экономики Российской Федерации в разных «режимах»: 2019 год - период до эпидемиологических ограничений, 2020 год - период самых масштабных ограничений и 2021 год – период частичного восстановления работы предприятий в штатном режиме и адаптации гибких форм занятости, появившихся в 2020 году.

Результаты анализа показали, что в сравнении с 2020 годом в 2021 году произошел рост показателей производственного травматизма. Однако большинство показателей остались на уровне 2019 года (а значения некоторых из них были даже ниже допандемийного уровня). Т.е. можно сказать о продолжении тенденции к снижению численности пострадавших на производстве.

Динамика численности пострадавших со смертельным исходом носит неравномерный характер, особенно если проводить анализ в разрезе федеральных округов. В относительных величинах значительные колебания этого показателя могут быть обусловлены его малыми абсолютными величинами (например, в относительном выражении увеличение численности со смертельным исходом в Карачаево-Черкесской Республике в 5 раз в абсолютных величинах означает рост с 1 до 5 погибших).

Значительный вклад в рост производственного травматизма в 2021 году в сравнении с 2020 годом внесло возобновление работы большинства предприятий после ограничений, связанных с пандемией. Также на уровень производственного травматизма косвенно могло повлиять сокращение количества проверок хозяйствующих субъектов, предусмотренных мораторием на их проведение в период пандемии. Так, в 2021 году проверок было проведено несколько больше, чем в 2020 году, но меньше, чем в допандемийном 2019 году.

Анализ данных ФСС показал, что представляется целесообразным ФСС проводить адресные информационно-разъяснительные мероприятия на уровне региональных отделений среди предприятий, отнесенных к низким классам профессионального риска, по более активному использованию страховых взносов на финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников, а также сопоставительный анализ основных причин страховых несчастных случаев и наиболее эффективных мер их предупреждения с возможной последующей корректировкой перечня мер.

Анализ данных Роструда показал значительный рост количество несчастных случаев с тяжелыми последствиями на предприятиях, отнесённых Рострудом к категории низкого риска (с 1741 случаев в 2018 году до 2214 – в 2021 году). Предприятия низкой категории риска в соответствии с требованиями законодательства не подлежат плановым проверкам²⁷. Вступивший в силу 1 июля 2021 года Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» предусматривает широкий спектр профилактических мероприятий. Следовательно Государственные инспекции труда на региональном уровне могут более активно проводить такие мероприятия среди работодателей, не подлежащих плановым проверкам, вести консультативную и разъяснительную работу по вопросам необходимости соблюдения требований трудового законодательства.

Основной причиной каждого третьего несчастного случая с тяжелыми последствиями в течение последних лет остаётся неудовлетворительная организация производства работ, а на устранимые причины несчастных случаев с тяжелыми последствиями всё также приходится около 70%. Это можно обосновать недостаточной финансовой грамотностью работодателей, которые не до конца понимают роль инвестиций в улучшение условий и охраны труда в повышении производительности труда и устойчивости развития бизнеса. Органы исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации в рамках своих полномочий могут рекомендовать включать соответствующие разделы по экономике труда, формированию культуры безопасности труда обучающим организациям, функционирующим на территории региона, а также включать эти вопросы в повестку проводимых на региональном уровне мероприятий.

Относительные показатели производственного травматизма на предприятиях малого бизнеса в некоторых группах видов экономической деятельности (таких, как, например, строительство и транспорт) по-прежнему превышают аналогичные показатели в среднем по Российской Федерации. Несмотря на то, что случаи травмирования работников происходят менее, чем на 10% предприятий, отнесённых к категории малых. Это можно объяснить несколькими причинами: на таких предприятиях значительно реже проводятся контрольные (надзорные) мероприятия, уровень осведомленности работодателей в области требований безопасности и оценки профессиональных рисков достаточно низкий, также малые предприятия не всегда обладают достаточными финансовыми средствами для реализации мер по улучшению условий и охраны труда.

²⁷ Постановление Правительства РФ от 21.07.2021 N 1230 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»

В 2020-2021 годах значительно возросло число случаев острых профессиональных заболеваний (отравлений), в том числе со смертельным исходом, особенно среди женщин. Это обусловлено распространением новой коронавирусной инфекции. Однако в этот же период сократился удельный вес хронических профессиональных заболеваний в общем количестве впервые выявленных профессиональных заболеваний, а также произошло снижение в сравнении с 2019 годом случаев инвалидности, связанной с профессиональными заболеваниями и несчастными случаями на производстве.

По результатам анализа данных ФГИС СОУТ можно сделать вывод о том, что наибольший удельный вес рабочих мест, отнесенных к оптимальным и допустимым условиям труда, пришелся на 2018-2019 годы (80% и 83% соответственно). На рост этой доли повлиял адресный характер факторов, измеряемых в рамках СОУТ (стали оцениваться только те вредные и (или) опасные условия труда, которые непосредственно связаны с производственной деятельностью работников). В 2020-2021 годах удельный вес рабочих мест, отнесённых к классам 1 и 2, вернулся к уровню 2015-2016 годов.

В 2021 году была сформирована нормативная основа перехода к управлению профессиональными рисками. С января 2021 года вступили в силу 40 правил по охране труда, разработанных с учётом риск-ориентированного подхода, предусмотренного Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации». Изменения, внесённые в X Раздел Трудового кодекса Российской Федерации, предусматривают законодательное закрепление обязанности работодателей проводить идентификацию опасностей и осуществлять управление профессиональными рисками с учётом особенностей производственной деятельности конкретного предприятия. В развитие X Раздела Трудового кодекса Российской Федерации было разработано около 20 подзаконных нормативных правовых актов, регламентирующих реализацию мер, направленных на улучшение условий и охраны труда и снижение уровней профессиональных рисков. Данный комплекс мер направлен на сокращение производственного травматизма по устранимым причинам, а также на повышение эффективности системы управления охраной труда и формирование культуры безопасности на производстве.