

**Министерство труда и социальной защиты
Российской Федерации**

**Результаты мониторинга
условий и охраны труда
в Российской Федерации
в 2019 году**

Москва, 2020

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
1. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	5
1.1. Состояние производственного травматизма	5
1.1.1. Состояние производственного травматизма в разрезе субъектов Российской Федерации	5
1.1.2. Состояние производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности	6
1.2. Состояние условий труда	8
1.2.1. Проведение специальной оценки условий труда	9
1.3. Состояние профессиональной заболеваемости	10
1.4. Состояние инвалидности, связанной с профессиональными заболеваниями и производственным травматизмом	11
1.5. Гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда	11
2. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗАТРАТЫ, СВЯЗАННЫЕ С СОСТОЯНИЕМ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	14
2.1. Фактические расходы на компенсации и средства индивидуальной защиты работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда	14
2.2. Расходы Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату досрочных пенсий за работу с вредными и (или) опасными условиями труда	15
2.3. Расходы Фонда социального страхования Российской Федерации на выплаты обеспечения по страхованию в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями	15
2.4. Экономические издержки вследствие потерь рабочего времени	15
3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА	16
3.1. Внесение изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации	17
3.2. Совершенствование института специальной оценки условий труда	18
3.3. Совершенствование законодательства по вопросам обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	21
3.4. Совершенствование порядка проведения обязательных предварительных и периодических медосмотров работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда	22
3.5. Совершенствование контроля за соблюдением порядка расследования несчастных случаев	23
3.6. Актуализации перечня производств, работ, на которых ограничивается применение труда женщин	24
3.7. Актуализация правил по охране труда	25
3.8. Принятие административных регламентов	26
3.9. Разъяснение порядка назначения досрочных пенсий	28
3.10. Подготовка специалистов, обучение работников и работодателей по охране труда	28
3.11. Научно-практические мероприятия по вопросам охраны труда	29
3.12. Информационно-просветительская работа по вопросам профилактики ВИЧ-инфекции на рабочих местах	31
3.13. Совершенствование нормативной правовой базы по охране труда субъектов Российской Федерации	33
3.14. Разработка и реализация территориальных программ улучшения условий и охраны труда	34

3.15. Государственная экспертиза условий труда.....	37
3.16. Информационное обеспечение охраны труда, распространение передового опыта по улучшению условий и охраны труда.....	38
4. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ, СОДЕРЖАЩИХ НОРМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА	40
4.1. Результаты проверок соблюдения работодателями требований статей 212 и 225 Трудового кодекса Российской Федерации в части обеспечения установленного порядка проведения обучения, инструктажа и проверки знаний работников по охране труда.....	41
4.2. Результаты проверок соблюдения требований статьи 221 Трудового кодекса Российской Федерации по обеспечению работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты	42
4.3. Результаты проверок соблюдения требований статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации по проведению медицинских осмотров работников	42
4.4. Результаты проверок соблюдения установленного порядка проведения оценки условий труда на рабочих местах	42
5. РАССЛЕДОВАНИЕ И УЧЕТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ	42
6. ПРОФИЛАКТИКА НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ И ПОВРЕЖДЕНИЯ ЗДОРОВЬЯ РАБОТНИКОВ	43
6.1. Участие государства в финансировании мероприятий по охране труда.....	43
6.2. Расходы работодателей на мероприятия по охране труда.....	43
7. ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА.....	44
7.1. Общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов работников	44
7.2. Развитие социального партнерства	46
8. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА	47
9. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО УЛУЧШЕНИЮ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА.....	48
 ПРИЛОЖЕНИЯ	 50

ВВЕДЕНИЕ

Доклад о результатах мониторинга условий и охраны труда в Российской Федерации в 2019 году подготовлен Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации при участии ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России.

При подготовке доклада использованы материалы общероссийского мониторинга условий и охраны труда по итогам 2019 года, данные Федеральной службы по труду и занятости, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службы государственной статистики, Фонда социального страхования Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, а также общероссийских объединений профсоюзов, общероссийских объединений работодателей, органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации.

1. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Состояние производственного травматизма

Динамика показателей производственного травматизма в Российской Федерации в 2019 году продемонстрировала разную направленность: численность пострадавших в результате несчастных случаев продолжила снижаться, в то время как количество страховых случаев, связанных с производственным травматизмом – увеличилось.

Так, по данным Федеральной службы по труду и занятости (далее – Роструд) в результате несчастных случаев на производстве в 2019 году в Российской Федерации в организациях всех видов экономической деятельности погибло 1 613 работников, что на 85 человек или на 5,0% меньше, чем в 2018 году (1 698 человек).

По данным Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС РФ) в 2019 году было зарегистрировано 35 492 страховых случая, связанных с производственным травматизмом, что превысило аналогичный показатель 2018 года на 0,75% (на 265 случаев).

1.1.1. Состояние производственного травматизма в разрезе субъектов Российской Федерации

1.1.1.1. Страховые несчастные случаи

Уменьшение количества страховых несчастных случаев, связанных с производством, по данным ФСС РФ в 2019 году произошло в 48 субъектах Российской Федерации. Наиболее существенное снижение (более чем на 20,0%) отмечено в Амурской области (на 20,8%), Ивановской области (на 21,6%), в Ставропольском крае (на 23,0%), Республике Адыгея (на 29,1%), в Ненецком автономном округе (на 37,5%) и в Сахалинской области (в 2,3 раза).

В остальных субъектах Российской Федерации произошло увеличение количества страховых несчастных случаев, связанных с производством, в том числе, в Чеченской Республике – в 1,9 раза, Кабардино-Балкарской Республике – в 1,7 раза, в республиках Ингушетия и Тыва – в 1,6 раза, в г. Москва – в 1,5 раза, в Республике Алтай – на 28,9%, в Мурманской области – на 26,2%, Еврейской автономной области – на 23,5%, в г. Севастополь – на 21,8%.

1.1.1.2. Пострадавшие со смертельным исходом в результате несчастных случаев на производстве

По данным Роструда количество пострадавших со смертельным исходом в результате несчастных случаев на производстве в 2019 году уменьшилось по сравнению с 2018 годом в 40 субъектах Российской Федерации. Наиболее существенное снижение числа пострадавших на производстве со смертельным исходом (на 50% и более) отмечено в Республике Хакасия (на 80,0%), Псковской области (на 75%), Республике Крым (на 60,9%), Кабардино-Балкарской Республике (на 66,7%), Сахалинской области (на 65,4%), Ханты-Мансийском

автономном округе (на 53,1%), Чувашской Республике (на 55,6%), в Ивановской области и Чукотском автономном округе (на 59%).

В 33 субъектах Российской Федерации зарегистрировано увеличение количества погибших от несчастных случаев по сравнению с 2018 годом, в том числе, в Карачаево-Черкесской и Чеченкой республиках – в 3 раза, Курганской, Архангельской областях и г. Севастополь – в 2,3 раза, в Нижегородской и Новгородской областях – в 1,8 раз, в республиках Адыгея и Марий Эл – в 1,7 раза.

Не изменилось число погибших на производстве в 2019 году по сравнению с 2018 годом в 11 субъектах Российской Федерации: республики Алтай, Башкортостан, Дагестан, Ингушетия, области Астраханская, Костромская, Смоленская, Тверская, Томская, Тульская и Ульяновская.

В Ненецком автономном округе пострадавших со смертельным исходом в 2018-2019 годах не зафиксировано.

Значения основных показателей, характеризующих состояние производственного травматизма в разрезе субъектов Российской Федерации, представлены в Приложениях 1-6.

1.1.2. Состояние производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности

Анализ состояния производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности, проведенный на основе данных ФСС РФ, показал, что в число видов экономической деятельности с наибольшей численностью травмированных входят: обрабатывающие производства (25,6%); транспортировка и хранение (10,6%); деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (9,8%); строительство (8,5%); торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (8,4%); сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (6,8%); добыча полезных ископаемых (5,3%) и государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение (4,8%).

По данным Роструда в 2019 году зарегистрировано 5 860 несчастных случаев с тяжелыми последствиями, что меньше, чем в 2018 году, на 256 несчастных случаев. В структуре несчастных случаев с тяжелыми последствиями 368 групповых несчастных случая (в которых пострадало со смертельным исходом 282 человека), 4 161 несчастный случай с тяжелым исходом и 1331 несчастный случай со смертельным исходом.

Наиболее распространенными видами несчастных случаев с тяжелыми последствиями, происшедших в 2019 году в организациях Российской Федерации, были: падение пострадавшего с высоты (33,0%), том числе, падение на ровной поверхности одного уровня (9,2%); воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и механизмов (22,2%); транспортные происшествия (14,0%); падения, обрушения, обвалов предметов, материалов, земли и пр. (11,7%) (Приложение 12).

В общей структуре причин несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями, происшедших в Российской Федерации в 2019 году, преобладают несчастные случаи, обусловленные причинами организационного характера и «человеческим фактором». Так, только по причине неудовлетворительной организации производства работ в 2019 году произошел почти каждый третий несчастный случай (31,6%); по причинам нарушения правил дорожного движения – 11,2%, нарушения работниками трудового распорядка и дисциплины труда – 10,2% несчастных случаев с тяжелыми последствиями. Технологические и технические (техногенные) факторы послужили причинами 6,7% несчастных случаев с тяжелыми последствиями (Приложение 13).

Наибольшее количество работников, погибших в результате несчастных случаев на производстве, зафиксировано в таких видах экономической деятельности, как строительство (23,2% от общего количества пострадавших со смертельным исходом), обрабатывающие производства (16,8%), транспортировка и хранение (12,7%), сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (11,3%), добыча полезных ископаемых (7,5%), торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (6,3%).

Неудовлетворительным остается состояние условий и охраны труда в сфере малого бизнеса. Так, по данным Росстата, если численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве на 1 000 занятых в организациях малого бизнеса (0,9) меньше аналогичного показателя в целом по России (1,2), то численность погибших на 1 000 занятых (0,081) в 1,5 раза превысила значение данного показателя в целом по России (0,053). При этом число дней нетрудоспособности у пострадавших в расчете на одного пострадавшего на 8,5 дней больше в организациях малого бизнеса (50,6 дней по стране в целом и 59,1 день в организациях малого бизнеса), а расходы на мероприятия по охране труда в расчете на 1 работающего в 3,1 раза меньше, чем по стране в целом (4,8 и 14,9 тыс. руб., соответственно).

При этом в организациях малого бизнеса, осуществляющих профессиональную, научную и техническую деятельность, уровень производственного травматизма со смертельным исходом в 6,6 раза превысил аналогичный показатель крупных и средних предприятий; на предприятиях водоснабжения, водоотведения, организации сбора и утилизации отходов и осуществляющих деятельность по ликвидации загрязнений – в 2,9 раза; в сфере сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства – в 1,4 раза; в строительстве – в 1,3 раза; на обрабатывающих производствах – 1,2 раза.

Значения основных показателей, характеризующих состояние производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности, представлены в Приложениях 7-11.

1.2. Состояние условий труда

По данным Росстата¹ году удельный вес занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда в 2019 году увеличился по сравнению с 2018 годом на 0,4 процентных пункта и составил 38,3%.

Под воздействием повышенного уровня шума, ультразвука, инфразвука находились 19,5% занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда; 7,9% – под воздействием химического фактора; 5,1% – повышенного уровня вибрации; 4,6% – аэрозолей преимущественно фиброгенного действия; 3,4% – нагревающего или охлаждающего микроклимата; 2,3% – в условиях, не удовлетворяющих гигиеническим нормам световой среды; 1,3% – повышенного уровня неионизирующего и 0,5% – ионизирующего излучений; 0,4% – биологического фактора. При этом произошло увеличение удельного веса работающих под воздействием шума, ультразвука, воздушного инфразвука (с 19,1% до 19,5%) и вибрации (с 5,0% до 5,1%). Снижился удельный вес работающих в условиях не удовлетворяющих гигиеническим нормам световой среды (с 2,9% до 2,3%), нагревающего или охлаждающего микроклимата (с 3,6% до 3,4%) и биологического фактора (с 0,5% до 0,4%).

Удельный вес работающих в условиях повышенной тяжести трудового процесса увеличился с 19,5% до 20,2%, напряженности – снижился с 4,8% до 4,7%.

Наибольший удельный вес занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда зарегистрирован в следующих видах экономической деятельности: добыча полезных ископаемых – 55,4% (в том числе, добыча угля – 80,3%, добыча металлических руд – 71,9%, прочих полезных ископаемых – 59,7%); обрабатывающие производства – 43,7%; водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 39,4%; строительство – 39,4%, транспортировка и хранение – 34,8% (в том числе, деятельность водного транспорта – 61,6%, воздушного и космического транспорта – 54,6%); сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 33,8% (в том числе, рыболовство и рыбоводство – 62,3%). В отдельных видах обрабатывающих производств удельный вес занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда превышает 50%: производство табачных изделий – 56,5%; обработка древесины и производство изделий из дерева, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения – 52,1%, производство кокса, нефтепродуктов – 53,2%, производство химических веществ и химических продуктов – 56,3%, производство прочей неметаллической минеральной продукции – 50,4%; металлургическое производство – 70,7%, производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов – 59,8%.

Высокий удельный вес занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда наблюдался в 2019 году в Дальневосточном – 49,8% (в 1,3 раза

¹ Выборка Росстата – 12,9 млн. работников, занятых на средних и крупных предприятиях (без субъектов малого предпринимательства, на конец года) отдельных видах экономической деятельности

превысил среднероссийский показатель), Сибирском – 48,2% (в 1,26 раза), и Уральском – 43,8% (в 1,14 раза) федеральных округах, причем в Дальневосточном федеральном округе показатели превышали среднероссийский уровень во всех входящих в него субъектах Российской Федерации.

Из субъектов Российской Федерации наиболее высокие показатели удельного веса численности занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (более 50%) наблюдались: в Кемеровской области – 67,2%, Чукотском автономном округе – 58,3%, Магаданской области – 57,7%, Архангельской области – 56,3%, Камчатском крае – 55,9%, Республике Саха (Якутия) – 55,4%, Челябинской области – 55,1%, Забайкальском крае – 52,2%, Вологодской области – 52,0%, Ненецком автономной округе – 51,7%, Мурманской области – 50,6%, Красноярском крае – 50,1%,

Значения удельного веса занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда представлены в Приложениях 14-16.

1.2.1. Проведение специальной оценки условий труда

По информации, содержащейся в Федеральной государственной информационной системе учета результатов проведения специальной оценки условий труда, за период с 1 января 2014 года по 31 декабря 2019 года специальная оценка условий труда проведена у 769,6 тыс. работодателей на 29,9 млн. рабочих местах 39,4 млн. работников.

Доля мест, отнесенных к классам 1 и 2 (оптимальные и допустимые условия труда), составила 80,1% от общего количества рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда. К классу 3.1 отнесены 10,3% рабочих мест; классу 3.2 – 8,1%; классу 3.3 – 1,27%; к классу 3.4 – 0,08%, к классу 4 – 0,15%.

Доля работников, занятых на рабочих местах, отнесенных к классам 1 и 2, составила 74,34%; к классу 3.1 – 12,41%; классу 3.2 – 10,91%; классу 3.3 – 1,90%; к классу 3.4 – 0,15%, к классу 4 – 0,29%.

Наилучшие показатели по доле рабочих мест с оптимальными и допустимыми условиями труда установлены в Центральном (86,1% рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда), Северо-западном (81,8%) и Южном (80,6%) федеральных округах.

В ряде субъектов Российской Федерации этот показатель превышает 80%: г. Москва (91,5%), г. Санкт-Петербург (86,7%), Пензенская область (86,4%), Московская область (85,9%), Орловская область (84,2%), Республика Калмыкия (84,1%), Рязанская область (83,3%), Тульская область (83,0%), Еврейская автономная область (82,9%), Воронежская область (82,7%), Краснодарский край (82,2%), Тверская область (81,5%), Новосибирская область (81,2%), Саратовская область (81,2%), Тамбовская область (80,8%), Курганская область (80,6%), Ленинградская область (80,4%), Ростовская область (80,4%), Тюменская область (80,4%), Псковская область (80,3%), г. Севастополь (80,3%), Ивановская область (80,3%). Свердловская область (80,2%), Республика Крым (80,0).

Наибольшая доля рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями установлена в Дальневосточном (27,7%), Сибирском (25,9%) и Северо-Кавказском (25,9%) федеральных округах.

Более трети рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, отнесены к рабочим местам с вредными и (или) опасными условиями труда в 6 субъектах Российской Федерации: Республика Тыва (44,7%), Камчатский край (39,1%), Магаданская область (38,3%), Кемеровская область (36,2%), Карачаево-Черкесская Республика (35,9%) и Республика Татарстан (34,3%).

Информация о результатах проведения специальной оценки условий труда представлена в Приложении 17.

1.3. Состояние профессиональной заболеваемости

По данным Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее – Роспотребнадзор) численность лиц с впервые установленным в 2019 году профессиональным заболеванием уменьшилась по сравнению с 2018 годом на 12,0% и составила 3 651 человек, в том числе 431 женщина. Хронические заболевания установлены у 3 621 человека (в том числе у 426 женщин), острые (отравления) – у 30 человек (в том числе у 5 женщин), из них со смертельным исходом – 9 человек. Число лиц с двумя и более заболеваниями составляет 651 человек (17,8% от общего числа заболевших), из них 80 женщин.

Около трети лиц (1 300 человек) с впервые установленным в 2019 году диагнозом профессионального заболевания приходится на Сибирский федеральный округ, из которых более половины – в Кемеровской области (646 человек). В Приволжском федеральном округе профессиональные заболевания установлены у 553 человек; в Дальневосточном – у 469 человек; в Уральском – у 420 человек; в Северо-Западном – у 352 человек; в Центральном – у 256 человек, в Южном – у 210 человек и в Северо-Кавказском федеральном округе – у 17 человек.

По данным Росстата в 22 субъектах Российской Федерации уровень впервые установленных в 2019 году профессиональных заболеваний превышает средний по России (1,47 заболевших на 10 тыс. занятых), в 12 – в два и более раз. К таким субъектам относятся: Республика Хакасия – 16,20 заболевших на 10 тыс. занятых; Кемеровская область – 12,91; Мурманская область – 12,21; Республика Саха (Якутия) – 6,51; Республика Коми – 6,12; Иркутская область – 4,74; Хабаровский край – 3,99; Чукотский автономный округ – 3,96; Забайкальский край – 3,50; Республика Бурятия – 3,41; Челябинская область – 3,22 и Ульяновская область – 2,93.

По данным Роспотребнадзора 87,7% случаев профзаболеваний приходится на три вида экономической деятельности: добыча полезных ископаемых – 2 127 случаев, обрабатывающие производства – 1 359 случаев; транспортировка и хранение – 487 случаев. В этих же видах экономической деятельности наблюдается и наиболее высокий уровень профессиональной заболеваемости:

добыча полезных ископаемых – 21,15 случаев на 10 тыс. работающих (в том числе, добыча угля – 87,5), обрабатывающие производства – 2,18 (в том числе, металлургическое производство – 9,64), транспортировка и хранение – 1,66 (в том числе деятельность воздушного и космического транспорта – 32,51%).

Среди причин, вызывающих профессиональную патологию, лидирующую роль играют неудовлетворительные условия труда. Так, в организациях по добыче угля 80,3% работников заняты на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда; добыче металлических руд – 71,9% работников; металлургического производства – 70,7% работников.

Показатели, характеризующие состояние профессиональной заболеваемости, представлены в Приложениях 7, 18-22.

1.4. Состояние инвалидности, связанной с профессиональными заболеваниями и производственным травматизмом

По данным Федерального бюро медико-социальной экспертизы в 2019 году из общего числа впервые признанных инвалидами (635 877 чел.), признано инвалидами вследствие трудового увечья или профзаболевания 2 078 человек (0,3%), что на 345 человек меньше, чем в 2018 году (2 423 чел.). Из них более 82,4% являются лицами трудоспособного возраста.

Из общего числа повторно признанных инвалидами в 2019 году (1 058 480 чел.), инвалидами вследствие трудового увечья и профзаболевания признано 8 624 человека (0,8%). В 2018 году эти показатели составляли 1 205 071 человек и 10 390 человек, соответственно.

Основная доля лиц с впервые установленной инвалидностью вследствие производственных травм и профзаболеваний приходится на 3-ю группу инвалидности – 1491 человек (в том числе, вследствие производственных травм – 930 человек и вследствие профессиональных заболеваний – 561 человек). На 2-ю и 1-ю группы инвалидности – 335 человек и 92 человека, соответственно.

В целом в Российской Федерации наблюдается тенденция к сокращению числа лиц, ставших инвалидами вследствие производственных травм и профессиональных заболеваний.

Динамика численности лиц, впервые признанных инвалидами вследствие трудового увечья или профзаболевания в Российской Федерации, представлена в Приложении 23.

1.5. Гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда

По данным Росстата доля занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, которым установлен хотя бы один вид компенсаций, в 2019 году снизился по сравнению с 2018 годом² на 1,7 процентных пункта и составил 37,9%.

² В 2018 году удельный вес численности занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, которым установлен хотя бы один вид компенсаций, составлял 39,6%.

Наибольшая удельный вес занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, которым установлен хотя бы один вид компенсаций, в организациях следующих видов экономической деятельности: добыча полезных ископаемых – 55,1%, в том добыча угля – 79,8% и добыча металлических руд – 71,6%; металлургическое производство – 70,5%; рыболовство и рыбоводство – 62,1%, деятельность водного транспорта – 61,2.

В то же время на предприятиях по производству напитков этот показатель в 2019 году составил 24,8%, по предоставлению услуг в области ликвидации последствий загрязнений и прочих услуг, связанных с удалением отходов – 19,7%, по производству компьютеров, электронных и оптических изделий – 19,2%, одежды – 13,3%, прочих готовых изделий – 19,3%, осуществляющих деятельность в области информации и связи – 3,2%, почтовой связи и курьерскую деятельность – 3,9%.

Наибольшая доля занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, которым установлен хотя бы один вид компенсаций, была в Дальневосточном (49,2%), Сибирском (48,0%) и Уральском (43,4%) федеральных округах. В 12 субъектах Российской Федерации этот показатель превышает 50% (Красноярский край – 50,0%, Мурманская область – 50,6%, Забайкальский край и Ненецкий автономный округ – по 51,7%, Вологодская область – 51,9%, Челябинская область – 54,5%, Республика Саха (Якутия) – 54,6%, Архангельская область – 55,1%, Камчатский край – 55,9%, Магаданская область – 56,9%, Чукотский автономный округ – 58,2%, Кемеровская область – 66,9%.

Одновременно в большинстве республик Южного и Северо-Кавказского федеральных округов этот показатель не превышал 25%: Адыгея (18,6%), Калмыкия (19,9%), Дагестан (16,0%), Ингушетия (13,3%), Кабардино-Балкарская Республика (19,6%), Северная Осетия – Алания (20,7), Чеченская Республика (18,9%).

Относительно низкие значения этого показателя (ниже, чем по стране в целом) наблюдались также в следующих субъектах Российской Федерации: Орловская область (22,5%), Пензенская области область (по 23,1%), г. Москва (23,6%), Московская область (24,0%), Рязанская область (24,1%), г. Санкт-Петербург (24,2%), Тульская область (25,5%), Республика Алтай (26,9%), Саратовская область (28,2%), Тверская область (28,8%), Карачаево-Черкесская Республика (29,8%), Псковская область (30,9%), Краснодарский край (31,0%), Владимирская область (31,1), Ставропольский край (31,2%), Воронежская область (31,5%), Ивановская область (31,6%), Республика Тыва (31,7%), г. Севастополь (31,9%), Республика Башкортостан (32,2%), Тамбовская область (32,5%), Новосибирская область (33,1%), Ханты-Мансийской автономный округ (33,7%), Смоленская область (33,8%), Республика Крым (34,3%), Брянская область (34,6%), Тюменская область 34,8%), Чувашская Республика (35,1%), Ростовская область (35,2%), Волгоградская область (35,4%), Ярославская

область (35,9%), Ульяновская область (36,2%), Курская область (36,7%), Нижегородская область (37,3%), Калужская область (37,4%).

Анализ структуры численности работников, пользующихся правом на отдельные виды компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, свидетельствует, что наибольший удельный вес составляют работники, которым установлен повышенный размер оплаты труда. Их численность только по обследованным Росстатом предприятиям в 2019 году составила 4 405 849 человек или 34,2% от численности работающих³ и 90,4% от численности работников, которым установлен хотя бы один вид компенсаций (в 2018 году – 4 291 515 человек или 84,2% от численности работников, которым установлен хотя бы один вид компенсаций).

В 2019 году снизилась численность работников, которым установлен ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск – с 2 843 251 человека (22,1% от численности работающих на обследуемых предприятиях или 55,8% от численности работников, которым установлен хотя бы один вид компенсаций) в 2018 году до 2 752 098 человек или 21,4% от численности работающих и 56,5% от численности работников, которым установлен хотя бы один вид компенсаций.

Численность работников, которым установлена сокращенная продолжительность рабочего времени, в 2019 году составила 401 786 человек (3,1% от численности работающих), тогда как в 2018 году – 440 808 человек (3,4%); бесплатное лечебно-профилактическое питание предоставлялось 167 701 работнику (1,3%) против 172 722 человека (1,3%) в 2018 г.; бесплатно получали молоко или другие равноценные пищевые продукты – 1 410 404 человека (11,0%), что ниже аналогичного показателя 2018 года – 1 431 392 человека (11,1%).

Бесплатно обеспечивались спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты 9 774 782 человек (75,9% от численности работающих), из них работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда – 4 746 326 человек (или 36,9% от численности работающих). В 2018 году эти показатели составляли 9 765 797 (75,9%) и 4 790 222 (37,2%) человек соответственно.

На проведение медицинских осмотров в 2019 году имели право 4 544 064 человек (35,3%, от численности работающих); в 2018 году – 4 668 798 человек и 36,3% соответственно.

Информация о численности работников, получающих компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, представлена в Приложениях 24-27.

³ Списочная численность работников по обследованным Росстатом в 2019 году организациям составила 12 876 373 человека (в 2018 году – 12 867 489 человек).

2. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗАТРАТЫ, СВЯЗАННЫЕ С СОСТОЯНИЕМ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

К затратам, связанным с состоянием условий и охраны труда, относятся фактические расходы на компенсации работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, расходы Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату досрочных пенсий за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, расходы ФСС РФ на выплаты по обеспечению по страхованию в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями, а также издержки вследствие потерь фонда рабочего времени в связи с неблагоприятными условиями труда и травматизмом.

2.1. Фактические расходы на компенсации и средства индивидуальной защиты работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда

Фактические расходы на компенсации работникам, проведение медицинских осмотров и приобретение средств индивидуальной защиты занятым на работах во вредных и (или) опасных условиях труда на крупных, средних и выборочно малых предприятиях, в 2019 году по данным Росстата составили 237,2 млрд. руб., в том числе:

- оплата дополнительного отпуска – 49,40 млрд. руб.,
- оплата труда в повышенном размере – 58,81 млрд. руб.,
- лечебно-профилактическое питание – 5,87 млрд. руб.,
- молоко или другие равноценные пищевые продукты – 6,41 млрд. руб.,
- проведение медицинских осмотров – 16,14 млрд. руб.,
- приобретение средств индивидуальной защиты – 100,61 млрд. руб..

При этом величина фактических расходов на компенсации, проведение медицинских осмотров и приобретение средств индивидуальной защиты постоянно увеличивается. Так, по сравнению с 2018 годом увеличение составило 4,6%, в том числе в части расходов на оплату дополнительного отпуска – на 6,3%, на оплату труда в повышенном размере – на 1,0%, на лечебно-профилактическое питание – на 2,8%, на молоко или другие равноценные пищевые продукты – на 0,9%.

Рост расходов на проведение медицинских осмотров составил 3,4%, на приобретение средств индивидуальной защиты – 6,5%.

В среднем на одного работника, имеющего право хотя бы на один вид компенсаций, израсходовано 10 291 руб. (что на 5,1% больше по сравнению с 2018 годом).

Наиболее высокие расходы на компенсации в расчете на одного работника наблюдались в хозяйствующих субъектах, осуществляющих деятельность в сфере воздушного и космического транспорта (39 488 руб.); по добыче сырой нефти и природного газа (19 381 руб.); в сфере рыболовства и рыбоводства (18 357 руб.); по производству кокса, нефтепродуктов (17 075 руб.); табачных изделий (16 771 руб.); по предоставлению услуг в области добычи полезных

ископаемых (15 097 руб.); по сбору, обработки и утилизации отходов, обработки вторичного сырья (14 735 руб.); добычи металлических руд (13 935 руб.); деятельность в области информационных технологий (13 800 руб.). Наиболее низкие – на предприятиях, осуществляющих деятельность почтовой связи и курьерскую деятельность (1 150 руб.); производство одежды (1 929 руб.); производство кинофильмов, видеофильмов и телевизионных программ, издание звукозаписей и нот (2 828 руб.); издательскую деятельность (3 078 руб.), по производству текстильных изделий (3 549 руб.).

Расходы на компенсации и средства индивидуальной защиты с распределением численности работников по видам компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда представлены в Приложениях 28-30.

2.2. Расходы Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату досрочных пенсий за работу с вредными и (или) опасными условиями труда

По данным Пенсионного фонда Российской Федерации численность пенсионеров, получающих досрочные страховые пенсии, на 1 января 2020 г. составила 11,4 млн. человек, из них 1,8 млн. человек и 2,8 млн. человек, соответственно, по Списку № 1 и Списку № 2, утвержденным Постановлением Кабинета Министров СССР от 26 января 1991 г. № 10.

Ежемесячные расходы Пенсионного фонда Российской Федерации в связи с выплатой досрочных пенсий на 1 января 2020 г. составили 199,1 млрд. руб., в том числе 30,9 млрд. руб. и 47,6 млрд. руб., соответственно, по Списку № 1 и Списку № 2. По сравнению с 2019 годом эти показатели увеличились на 9,8 млрд. руб., 1,2 млрд. руб. и 2,8 млрд. руб., соответственно (Приложение 31).

2.3. Расходы Фонда социального страхования Российской Федерации на выплаты обеспечения по страхованию в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями

Расходы ФСС РФ на выплаты обеспечения по страхованию за 2019 год составили 73,6 млрд. руб. (в 2018 году – 71,2 млрд. руб.), из них 2,8 млрд. руб. – на пособия по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профзаболеванием, 58,5 млрд. руб. – на ежемесячные страховые выплаты, 1,6 млрд. руб. – на единовременные страховые выплаты, 10,7 млрд. руб. – на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших (Приложение 32-32а). В 2018 году эти затраты составляли 2,6; 56,5; 1,7 и 10,4 млрд. руб., соответственно.

Общая численность получателей ежемесячных страховых выплат в 2019 году составила 443,7 тыс. человек, что на 9,7 тыс. человек меньше, чем в 2018 году, (Приложение 33).

2.4. Экономические издержки вследствие потерь рабочего времени

Величина потерь фонда рабочего времени из-за производственного травматизма и предоставляемых работникам компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда в виде ежегодного дополнительного

оплачиваемого отпуска и сокращенной продолжительности рабочего времени в 2019 году составила по экспертным оценкам 139,0⁴ млн. человеко-дней. Значительная часть данной величины обусловлена предоставлением работникам ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска (47,4%) и сокращенной продолжительности рабочего времени (43,7%); потери фонда рабочего времени из-за общего производственного травматизма и профессиональной заболеваемости составляют 8,9%. Недопроизводство продукции и услуг в этой связи приводит к значительным потерям валового внутреннего продукта (порядка 0,54%), которые в абсолютном выражении составили около 589,4 млрд. руб..

В целом экономические потери, связанные с состоянием условий и охраны труда в Российской Федерации, в 2019 году составили приблизительно 1,73 трлн. руб. или 1,6 % ВВП, из них экономические издержки вследствие потерь рабочего времени составляют около 589,4 млрд. руб., в связи с выплатой досрочных пенсий по Списку № 1 и Списку № 2 – 78,5 млрд. руб. в месяц или 942,0 млрд. руб. за год, расходы на компенсации – 120,5 млрд. руб., на выплаты обеспечения по страхованию – 73,6 млрд. руб..

3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА

В 2019 году распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2019 г. № 833-р «Об утверждении комплекса мер по стимулированию работодателей и работников к улучшению условий труда и сохранению здоровья работников, а также по мотивированию граждан к ведению здорового образа жизни» утвержден комплекс мер по стимулированию работодателей и работников к улучшению условий труда и сохранению здоровья.

В частности, в рамках совершенствования механизмов предупреждения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, а также стимулирования работодателей и работников к улучшению условий труда и сохранению здоровья работников предусматривается в числе прочего:

подготовка проекта федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в части совершенствования механизмов предупреждения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости)»;

внедрение системы внутреннего контроля соблюдения работодателями трудового законодательства Российской Федерации;

проведение мероприятий по продвижению основных принципов концепции «нулевого» травматизма у работодателей основных видов экономической деятельности;

⁴ Расчеты осуществлялись исходя из минимально установленной продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска (7 календарных дней) и минимального сокращения продолжительности рабочего времени (до 36 часов в неделю).

разработка национального стандарта в целях формирования единых подходов работодателей к организации охраны и укреплению здоровья работников.

3.1. Внесение изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации

В течение 2019 года был внесен ряд изменений в Трудовой Кодекс Российской Федерации по вопросам установления гарантий работающим, принудительного исполнения обязанности работодателя по выплате заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику и в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде.

Так, Федеральным законом от 12 ноября 2019 г. № 372 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установлении гарантий женщинам, работающим в сельской местности» введена статья 263.1 «Дополнительные гарантии женщинам, работающим в сельской местности в части установления гарантий женщинам, работающим в сельской местности», предоставляющая право:

- на предоставление по их письменному заявлению одного дополнительного выходного дня в месяц без сохранения заработной платы;
- на установление сокращенной продолжительности рабочего времени не более 36 часов в неделю, если меньшая продолжительность рабочей недели не предусмотрена для них федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. При этом заработная плата выплачивается в том же размере, что и при полной рабочей неделе;
- на установление оплаты труда в повышенном размере на работах, где по условиям труда рабочий день разделен на части.

Федеральный закон от 2 декабря 2019 № 393-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации по вопросам принудительного исполнения обязанности работодателя по выплате заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику», внес изменение в статью 356 «Основные полномочия федеральной инспекции труда», в соответствии с которыми перечень полномочий федеральной инспекции труда дополнен пунктами:

- организует и проводит мероприятия, направленные на профилактику нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в соответствии с ежегодно утверждаемой ею программой профилактики таких нарушений;
- принимает меры по принудительному исполнению обязанности работодателя по выплате начисленных, но не выплаченных в установленный срок работнику заработной платы и (или) других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений.

В соответствии с дополнениями, введенными этим же законом в статью 357, государственные инспекторы труда имеют право принимать решение о принудительном исполнении обязанности работодателя по выплате начисленных, но не выплаченных в установленный срок работнику заработной платы и (или) других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений.

Порядок принудительного исполнения определяется в соответствии с введенной статьей 360.1.

Следующая группа изменений, внесенных в Трудовой кодекс Российской Федерации, касается вопроса формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде (Федеральный закон от 16 декабря 2019 г. № 439-ФЗ «О внесении изменений в трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде»). Изменения затронули статьи 62 («Выдача документов, связанных с работой, и их копий»), 65 («Документы, предъявляемые при заключении трудового договора»), 66.1 («Сведения о трудовой деятельности»), 80 («Расторжение трудового договора по инициативе работника (по собственному желанию)»), 84.1 («Порядок оформления прекращения трудового договора»), 165 («Случаи предоставления гарантий и компенсаций»), 234 («Обязанность работодателя возместить работнику материальный ущерб, причиненный в результате незаконного лишения возможности трудиться»), 283 («Документы, предъявляемые при приеме на работу по совместительству»), 309 («Общие положения» в «Главе 48.1 Особенности регулирования труда лиц, работающих у работодателей – субъектов малого предпринимательства, которые отнесены к микропредприятиям»), 341.2 («Особенности регулирования труда работников, направляемых временно частным агентством занятости к другим физическим или юридическим лицам по договору о предоставлении труда работников (персонала)»), 392 («Сроки обращения в суд за разрешением индивидуального трудового спора»), 394 («Вынесение решений по трудовым спорам об увольнении и о переводе на другую работу»).

3.2. Совершенствование института специальной оценки условий труда

Федеральным законом от 27 декабря 2019 г. № 451-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (далее – Федеральный закон № 451-ФЗ и Федеральный закон № 426-ФЗ соответственно), в соответствии с которыми осуществлен перенос вступления в силу результатов проведения специальной оценки условий труда с момента утверждения отчета на момент передачи сведений в Федеральную государственную информационную систему учета результатов проведения специальной оценки условий труда (далее – ФГИС СОУТ) с сохранением прежнего порядка в отношении результатов проведения специальной оценки условий труда, содержащих сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну. Одновременно установлена обязанность организации, проводящей специальную оценку условий труда, уведомлять работодателя о передаче отчета во ФГИС СОУТ. Таким образом, вводится механизм дополнительной мотивации работодателя в завершении процесса проведения специальной оценки условий труда выгрузкой отчета во ФГИС СОУТ в целях повышения ответственности работодателя за результаты специальной оценки условий труда, повышается достоверность и репрезентативность накапливаемых во ФГИС СОУТ сведений, что позволяет

своевременно выявлять с использованием автоматических сервисов ФГИС СОУТ возможные нарушения и принимать меры по восстановлению нарушенных прав работников.

Кроме этого, указанными изменениями установлены дополнительные требования к организациям, проводящим специальную оценку условий труда, предусматривающими уведомление Минтруда России об изменениях в составе экспертов и о сокращении области аккредитации, являющейся структурным подразделением организации, проводящей специальную оценку условий труда. При этом в случае выявления фактов несоблюдения установленных законодательством о специальной оценке условий труда требований деятельности организации, проводящей специальную оценку условий труда, приостанавливается до момента устранения выявленных нарушений.

Изменениями в Федеральный закон № 426-ФЗ предусмотрено также дополнение требований к методикам измерений в целях специальной оценки условий труда.

Кроме того, в соответствии с изменениями, введенными в действие Федеральным законом № 451-ФЗ, предусматривается включение в отчет о проведении специальной оценки условий труда замечаний и возражений работника относительно результатов специальной оценки условий труда, проведенной на его рабочем месте (при их наличии).

С вступлением в силу изменений в Федеральный закон № 426-ФЗ экспертиза качества специальной оценки условий труда осуществляется также по представлениям федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, в связи с осуществлением мероприятий по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Указанные изменения направлены на повышение качества проведения специальной оценки условий труда в целях обеспечения соблюдения гарантий и прав работников.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам встречи с руководителями угледобывающих регионов 22 августа 2019 г. Минтрудом России утвержден приказ от 16 декабря 2019 г. № 796н «О внесении изменений в Особенности проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах работников, занятых на подземных работах, утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 9 декабря 2014 г. № 996н» (зарегистрирован Минюстом России 18 марта 2020 г., регистрационный № 57783).

Положениями данного приказа особенности оценки условий труда шахтеров дополнены нормами, устанавливающими обязательность оценки на рабочих местах в подземных помещениях и горных выработках угольных шахт параметров микроклимата, световой среды, а также ионизирующих излучений,

если в лицензии на пользование недрами содержатся сведения о наличии природных источников радиоактивного излучения.

Кроме того, особенности оценки условий труда шахтеров дополнены процедурами отнесения условий труда к соответствующему классу (подклассу) с учетом прилагаемых к указанным особенностям нормативов освещенности и параметров микроклимата для подземных помещений и горных выработок угольных шахт.

Это позволит повысить качество проведения и достоверность результатов специальной оценки условий труда шахтеров, что обеспечит необходимый уровень социальной защиты работников, занятых на подземных работах в угольной промышленности.

Приказом Минтруда России от 16 января 2019 г. № 13н «Об утверждении Порядка оформления и содержания заданий на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в части специальной оценки условий труда и Порядка оформления результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в части специальной оценки условий труда» (зарегистрирован Минюстом России 12 апреля 2019 г., регистрационный № 54368) установлена процедура оформления заданий на проведение контрольных мероприятий в части специальной оценки условий труда без взаимодействия с подконтрольными лицами.

Задание на проведение плановых мероприятий по контролю оформляется в виде плана мероприятий на один календарный месяц, утверждаемого руководителем территориального органа Роструда. Задание на проведение внеплановых мероприятий по контролю утверждается на основании докладной записки и поручения Роструда в соответствии с полученной информацией о возможных нарушениях или признаках нарушения трудового законодательства и законодательства о специальной оценке условий труда. Установлены требования к содержанию задания и срок оформления задания на проведение внепланового мероприятия по контролю.

Также установлена процедура оформления результатов мероприятий по контролю в виде акта. Определены требования к его содержанию и срок оформления. К акту должны быть приложены документы, иные материалы, обосновывающие выводы, содержащиеся в акте.

В рамках обеспечения развития рынка услуг по оценке условий труда была продолжена работа по допуску организаций к проведению специальной оценки условий труда и аттестации экспертов. Так, по итогам 2019 года за год были аттестованы 330 экспертов организаций, проводящих специальную оценку

условий труда, и зарегистрированы в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда 33 организации.

По состоянию на 1 января 2020 года в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда, зарегистрированы 502 организации, проводящие специальную оценку условий труда (из них по состоянию на 1 января 2020 г. - 486 имели статус «действующая организация», деятельность 16 организаций в этот период была приостановлена), всего за период с начала ведения реестра до 1 января 2020 г. из него исключена 91 организация. В реестре экспертов, проводящих специальную оценку условий труда по состоянию на 1 января 2020 г. зарегистрированы 4653 эксперта, срок действия сертификата в 2019 году закончился у 131 эксперта.

3.3. Совершенствование законодательства по вопросам обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

Федеральным законом от 27 декабря 2019 г. № 486-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и статью 2.3 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» с 1 апреля 2020 года вводится обязательный досудебный порядок рассмотрения споров, связанных с назначением обеспечения по страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний. Установлено, что решение территориального органа ФСС РФ о назначении (отказе в назначении) обеспечения по страхованию может быть обжаловано в судебном порядке только после его обжалования в вышестоящий орган страховщика. Жалоба о несогласии с вынесенным решением рассматривается вышестоящим органом страховщика в течение десяти рабочих дней со дня ее получения (в некоторых случаях срок рассмотрения жалобы может быть увеличен не более чем на десять рабочих дней). При непредставлении документов, необходимых для рассмотрения жалобы, вышестоящий орган страховщика вправе запросить необходимые сведения в компетентных органах и организациях. Заявитель уведомляется о принятом решении в течение трех рабочих дней со дня его принятия.

Федеральным законом от 27 декабря 2019 г. № 445-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» сохранены действующие тарифы и порядок уплаты страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на период 2020 - 2022 годов.

3.4. Совершенствование порядка проведения обязательных предварительных и периодических медосмотров работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда

В целях совершенствования порядка проведения обязательных предварительных и периодических медосмотров работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда приказом Минздрава России от 13 декабря 2019 г. № 1032н (зарегистрировано Минюстом России 24 декабря 2019 г., регистрационный № 56976) внесены изменения в приложения № 1, 2 и 3 к приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12 апреля 2011 г. № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда», в соответствии с которыми уточнен порядок выявления заболеваний, препятствующих продолжению работы, связанной с воздействием вредных или опасных производственных факторов. В частности:

- допускается возможность учета при проведении предварительного или периодического осмотра документально подтвержденных результатов ранее проведенных (не позднее 1 года) предварительного или периодического осмотра, диспансеризации, иных медосмотров;

- вводится перечень действий, которые обязательно осуществляются по отношению ко всем обследуемым при проведении предварительных и периодических осмотров;

- разрешается предоставление информации (с согласия обследуемого) о результатах обследования в ФСС РФ по письменному запросу;

- устанавливается периодичность (один раз в пять лет) проведения обязательных медицинских осмотров в центре профпатологии для работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными или опасными условиями труда (подклассы 3.1 - 3.4, класс 4), а также для работников, имеющих стойкие последствия несчастных случаев на производстве;

- вводится возможность проведения обязательных периодических осмотров работников, имеющих общий трудовой стаж работы 5 лет и более, при расположении объекта проведения работ в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях мобильными медицинскими бригадами врачей-специалистов центров профпатологии, в т.ч. с использованием мобильных медицинских комплексов.

3.5. Совершенствование контроля за соблюдением порядка расследования несчастных случаев

В целях организации работы государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации и повышению оперативности и эффективности принимаемых мер по контролю за соблюдением установленного порядка расследования групповых несчастных случаев с числом погибших 2 человека и более, а также за соблюдением требований, направленных на реализацию прав работников на получение обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и иных выплат, предусмотренных законодательством Российской Федерации, отраслевыми соглашениями и локальными нормативными актами работодателя приказом Роструда от 13 декабря 2019 г. № 353 «Об организации работы при групповом несчастном случае с числом погибших 2 человека и более» регламентирован порядок действий государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации при контроле за соблюдением порядка расследования групповых несчастных случаев с двумя и более погибшими.

Устанавливается, что руководитель государственной инспекции труда в субъекте Российской Федерации при получении информации от работодателей, территориальных органов МЧС России, СМИ, правоохранительных органов и иных источников о произошедшем несчастном случае:

- незамедлительно по телефону докладывает о происшествии руководителю Роструда, начальнику Управления государственного надзора в сфере труда Роструда;
- выезжает лично или направляет на место происшествия должностное лицо государственной инспекции труда;
- организует получение оперативных сведений;
- инициирует проведение внеплановой проверки в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;
- обеспечивает и контролирует проведение расследования несчастного случая и проведение внеплановой проверки.

В случае выявления факта сокрытия несчастного случая и (или) отказа работодателя от формирования комиссии по расследованию несчастного случая руководитель государственной инспекции труда по субъекту Российской Федерации организует проведение дополнительного расследования несчастного случая в соответствии с требованиями трудового законодательства Российской Федерации. Координацию работы государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации, контроль за учетом, обобщением и анализом информации о ходе расследования несчастного случая, внеплановой проверки в связи с несчастным случаем и произведенных страховых и иных выплат осуществляет Управление государственного надзора в сфере труда Роструда.

3.6. Актуализации перечня производств, работ, на которых ограничивается применение труда женщин

В связи с автоматизацией технологических процессов, связанной с применением современного оборудования на рабочих местах, а также принимая во внимание, что ряд профессий и видов работ, включенных в Перечень тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2000 г. № 162, в современном производстве априори не применяются, Минтрудом России проведена актуализации перечня (Приказ Минтруда России от 18 июля 2019 г. № 512н).

В актуализированный Перечень производств, работ и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых ограничивается применение труда женщин включены только профессии и работы, выполнение которых связано с воздействием в течение технологического процесса факторов, опасных для репродуктивного здоровья женщины и влияющих на здоровье будущего поколения.

По итогам проведенной актуализации действующие требования Перечня сокращены более чем в 4 раза: вместо 456 пунктов с ограничениями, новым приказом Минтруда России утверждено всего 100 таких позиций. Таким образом, по итогам актуализации сокращен Перечень с ограничениями по женскому труду в 4 раза.

Так, Минтрудом сняты ограничения для женщин на такие профессии и работы, как:

- водитель большегрузных автомобилей и сельскохозяйственной спецтехники, таких как фура, трактор, самосвал, КамАЗ и пр., за исключением машинистов строительной техники (бульдозер, экскаватор, автогрейдер);
- член палубной команды судна (боцман, шкипер, матрос), за исключением работ в машинном отделении судна;
- машинист электропоезда (электрички), скоростных и высокоскоростных поездов (Ласточка, Сапсан и другие);
- верхолазные работы на высоте свыше 10 метров.

Действие нового Перечня также не распространяется на женский труд в фармацевтической промышленности, медицинских организациях, научно-исследовательских лабораториях, организациях по оказанию бытовых услуг населению.

При этом работодатель может допускать женщин на работы, указанные в Перечне, при условии создания безопасных условий труда, подтвержденных результатами специальной оценки условий труда.

Введение нового Перечня позволяет снизить произвольное ограничение использования труда женщин и является гарантией их права на справедливые условия труда.

Новый Перечень вступает в силу с 1 января 2021 г.

3.7. Актуализация правил по охране труда

В целях усиления профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников в 2019 году продолжилась работа по пересмотру и актуализации действующих межотраслевых и отраслевых правил по охране труда. Данная работа проводится с учетом конвенций Международной организации труда, ратифицированных Российской Федерацией, лучших мировых практик, а также с учетом состояния показателей травматизма в видах экономической деятельности и степени их обеспеченности соответствующими нормативными документами.

В 2019 году утверждены и вступили в действие Правила по охране труда в морских и речных портах (утверждены приказом Минтруда России от 21 января 2019 г. № 30н, зарегистрированы Минюстом России 1 апреля 2019 г., регистрационный № 54222).

Внесены изменения в:

1) Правила по охране труда при производстве отдельных видов пищевой продукции (утверждены приказом Минтруда России от 21 января 2019 г. № 32н, зарегистрированы Минюстом России 14 февраля 2019 г., регистрационный № 53805);

2) Правила по охране труда в лесозаготовительном, деревообрабатывающем производствах и при проведении лесохозяйственных работ (утверждены приказом Минтруда России от 27 июня 2019 г. № 452н, зарегистрированы Минюстом России от 20 августа 2019 г. регистрационный № 55677).

Зарегистрированы Минюстом России правила, утвержденные ранее приказом Минтруда России: Правила по охране труда при эксплуатации подвижного состава железнодорожного транспорта (утверждены приказом Минтруда России от 29 декабря 2018 г. № 860н, зарегистрированы Минюстом России 23 мая 2019 г., регистрационный № 54703).

Зарегистрированы Минюстом России изменения в правила, утвержденные ранее приказом Минтруда России:

1) Правила по охране труда при эксплуатации энергоустановок (утверждены приказом Минтруда России от 15 ноября 2018 г. № 704н, зарегистрированы Минюстом России 11 января 2019 г., регистрационный № 53323).

2) Правила по охране труда при эксплуатации тепловых энергоустановок (утверждены приказом Минтруда России от 15 ноября 2018 г. № 703н, зарегистрированы Минюстом России 11 января 2019 г., регистрационный № 53322).

Также были зарегистрированы Минюстом России изменения в правила по охране труда, утвержденные ранее приказом Минтруда России в связи с ратификацией Конвенции о безопасности и гигиене труда в строительстве (Конвенции № 167). Изменения, утвержденные приказом Минтруда России от 20 декабря 2018 г. № 826н, зарегистрированы Минюстом России 18 января

2019 г., регистрационный № 53418, внесены в следующие правила по охране труда:

1) Правила по охране труда в строительстве, утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 1 июня 2015 г. № 336н;

2) Правила по охране труда при работе на высоте, утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28 марта 2014 г. № 155н;

3) Правила по охране труда при работе с инструментом и приспособлениями, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17 августа 2015 г. № 552н.

3.8. Принятие административных регламентов

В целях регламентации порядка оказания государственных услуг приняты административные регламенты:

Фондом социального страхования Российской Федерации:

по подтверждению основного вида экономической деятельности страхователя по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний - юридического лица, а также видов экономической деятельности подразделений страхователя, являющихся самостоятельными классификационными единицами (Приказ ФСС РФ от 25 апреля 2019 г. № 230, зарегистрирован Минюстом России 7 октября 2019 г., регистрационный № 56170);

по установлению скидки к страховому тарифу на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (Приказ ФСС РФ от 25 апреля 2019 г. № 231, зарегистрирован Минюстом России 8 октября 2019 г., регистрационный № 56179);

по принятию решения о финансовом обеспечении предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами (Приказ ФСС РФ от 7 мая 2019 г. № 237, зарегистрирован Минюстом России 9 августа 2019 г., регистрационный № 55550);

по назначению обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в виде оплаты дополнительных расходов, связанных с медицинской, социальной и профессиональной реабилитацией застрахованного при наличии прямых последствий страхового случая (Приказ ФСС РФ от 14 мая 2019 г. № 252, зарегистрирован Минюстом России 7 октября 2019 г., регистрационный № 56168);

по назначению обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в виде единовременной и (или) ежемесячной страховых выплат застрахованному либо

лицам, имеющим право на получение страховых выплат в случае его смерти (Приказ ФСС РФ от 20 мая 2019 г. № 262, зарегистрирован Минюстом России 5 августа 2019 г., регистрационный № 55496);

Федеральной службой по труду и занятости:

по информированию и консультированию работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (Приказ Роструда от 23 августа 2019 г. № 230, зарегистрирован Минюстом России 5 декабря 2019 г., регистрационный № 56708);

по рассмотрению разногласий по вопросам проведения специальной оценки условий труда, несогласия работника с результатами проведения специальной оценки условий труда на его рабочем месте, а также жалоб работодателей на действия (бездействие) организации, проводящей специальную оценку условий труда (Приказ Роструда от 23 августа 2019 г. № 233, зарегистрирован Минюстом России 5 декабря 2019 г., регистрационный № 56702).

В целях регламентации порядка осуществления государственного контроля (надзора) Федеральной службой по труду и занятости приняты административные регламенты:

осуществления федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (Приказ Роструда от 13 июня 2019 г. № 160, зарегистрирован Минюстом России 10 октября 2019 г., регистрационный № 56195);

осуществления контроля за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (Приказ Роструда от 29 июля 2019 г. № 204, зарегистрирован Минюстом России 16 октября 2019 г., регистрационный № 56259);

осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о специальной оценке условий труда (Приказ Роструда от 23 августа 2019 г. № 231, зарегистрирован Минюстом России 25 ноября 2019 г., регистрационный № 56629);

осуществления федерального государственного надзора за соблюдением требований, направленных на реализацию прав работников на получение обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также порядка назначения, исчисления и выплаты пособий по временной нетрудоспособности за счет средств работодателей (Приказ Роструда от 23 августа 2019 г. № 234, зарегистрирован Минюстом России 5 декабря 2019 г., регистрационный № 56706);

осуществления федерального государственного надзора за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на

производстве (Приказ Роструда от 23 августа 2019 г. № 235, зарегистрирован Минюстом России 20 декабря 2019 г., регистрационный № 56928).

3.9. Разъяснение порядка назначения досрочных пенсий

Приказом Минтруда России от 14 ноября 2019 г. № 725н «Об утверждении разъяснения о порядке применения пункта 1 Списка работ и профессий, дающих право на пенсию независимо от возраста при занятости на этих работах не менее 25 лет, утвержденного постановлением Совета Министров РСФСР от 13 сентября 1991 г. № 481» (зарегистрирован Минюстом России 11 декабря 2019 г., регистрационный № 56769) разъяснен порядок назначения пенсии машинистам подземных самоходных машин, занятым на действующих и строящихся шахтах (рудниках) по добыче угля и сланца. Согласно приказу указанным категориям работников пенсии следует назначать как машинистам подземных установок, независимо от возраста, при занятости на этих работах не менее 25 лет, в соответствии с пунктом 1 Списка работ и профессий, дающих право на пенсию, утвержденного постановлением Совета Министров РСФСР от 13 сентября 1991 г. № 481.

3.10. Подготовка специалистов, обучение работников и работодателей по охране труда

Подготовка специалистов по охране труда в высших учебных заведениях (вуз) осуществляется в соответствии с новым классификатором «ОК 009-2016. Общероссийский классификатор специальностей по образованию» (принят и введен в действие Приказом Росстандарта от 8 декабря 2016 г. № 2007-ст) по направлениям подготовки 2.20.03.01 «Техносферная безопасность» (бакалавриат), 2.20.04.01 «Техносферная безопасность» (магистратура) и специальности 2.20.05.01 «Пожарная безопасность» (специалитет). По данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации обучение по этим специальностям проводилось: по специальности «Техносферная безопасность» в 148 вузе, по специальности «Пожарная безопасность» в 31 вузе. По данным специальностям в 2019 году было выпущено 6 942 и 1595 специалистов по охране труда, соответственно⁵.

Обучение работников и работодателей по охране труда реализуется в соответствии с Порядком обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденным постановлением Минтруда России и Минобрнауки России от 13 января 2003 г. № 1/29.

Отдельные категории работников проходят обучение по охране труда в обучающих организациях, которые получили право оказывать услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда на основании приказа Минздравсоцразвития России от 1 апреля 2010 г. № 205н

⁵ Общее количество вузов, осуществлявших подготовку специалистов по охране труда в 2019 году, – 246, количество выпускников – 10 034.

«Об утверждении перечня услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация, и Правил аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда». Общее число таких организаций на конец 2019 года составило 3 244 (в 2018 году – 3 046).

Численность, прошедших обучение в 2019 году сократилась по сравнению с 2018 годом почти на 30,7 тыс. человек и составила 1 382 246 человек (в 2018 году – 1 412 930 чел.)⁶

В то же время численность обученных по охране труда отдельных категорий работников в рамках финансирования предупредительных мер по данным ФСС РФ в 2019 году увеличилась по сравнению с предшествующим годом на 4,3% и составила 42 870 человек (в 2018 году – 41 084 человека).

Сведения о численности работников, прошедших обучение по охране труда, представлены в Приложениях 34-35.

3.11. Научно-практические мероприятия по вопросам охраны труда

В соответствии с Планом научно-практических мероприятий Минтруда России по вопросам охраны труда, утвержденным приказом Минтруда России от 23 ноября 2018 г. № 739, в 2019 году были проведены следующие научно-практические мероприятия:

1. Проведена серия региональных совещаний с участием представителей Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и руководителей органов исполнительной власти по труду, посвященных вопросам охраны труда в регионах, включая совершенствование законодательства об охране труда в плане перехода на профилактическую модель управления охраной труда:

– 28 февраля и 1 марта в рамках III Санкт-Петербургского международного форума труда в г. Санкт-Петербурге (Север-Западный и Центральный федеральные округа);

– 22 марта в г. Волгограде (Северо-Кавказский и Южный федеральные округа);

– 28 июня в г. Нижнем Новгороде (Приволжский федеральный округ);

– 25 июля в г. Якутске (Дальневосточный федеральный округ);

– 10 октября в г. Челябинске (Уральский федеральный округ);

– 15 ноября в Правительстве Алтайского края состоялась региональная видеоконференция по вопросу перехода на профилактическую модель управления охраной труда.

2. 6 июня в г. Новокузнецке в рамках деловой программы XXVI Международной специализированной выставки технологий горных разработок «Уголь России и Майнинг», X Международной специализированной выставки «Охрана, безопасность труда и жизнедеятельности» (при участии представителей Минтруда России, Минэнерго России, Роструда, Ростехнадзора,

⁶ Данные по Республике Дагестан за 2019 год не были получены (в 2018 году численность прошедших обучение составила 1 500 человек)

ФСС РФ, Росуглепрофа, руководителей органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации, а также около 200 руководителей и специалистов, обеспечивающих безопасность и охрану труда на угольных предприятиях России) проведено всероссийское тематических совещаний по вопросу состояния условий и охраны труда в угольной промышленности.

3. С 22 по 26 апреля по инициативе Минтруда России и при поддержке Правительства России в г. Сочи прошла V Всероссийская неделя охраны труда (ВНОТ).

В работе ВНОТ приняли участие первые лица Правительства России, руководители профильных министерств и ведомств, госкорпораций и крупных промышленных предприятий, губернаторы, главы администраций.

Главная тема Недели в 2019 году – «Будущее охраны труда в России – профилактика и культура безопасного труда» – приурочена к столетней инициативе МОТ.

Обсуждения в рамках сессий деловой программы проходили в четырех тематических направлениях:

- регулирование в сфере охраны труда: вызовы и стратегия;
- новации в управлении охраной труда: вызовы эпохи «Индустрия 4.0»;
- вопросы эффективной коммуникации в организациях;
- вопросы повышения профессиональных компетенций, оценки руководителей и специалистов по охране труда.

В рамках ВНОТ прошли: X Международная выставка по промышленной безопасности и охране труда, выставка детского рисунка «Охрана труда глазами детей», молодежный форум «Поколение безопасного труда», фестиваль ГТО среди трудовых коллективов. Также на площадке Недели было организовано бесплатное анонимное тестирование на ВИЧ-инфекцию с до- и послетестовым консультированием участников.

4. С 30 по 31 мая на базе республиканского санатория «Белая Вежа» (пос. Приозерный, Каменецкий р-н, Брестская область) прошла XVI Белорусско-Российская конференция «Будущее охраны труда – профилактика и культура безопасности труда», организуемая совместно министерствами труда и социальной защиты Республики Беларусь и Российской Федерации.

5. 11 сентября в г. Москве состоялась Международная конференция Vision Zero «Нулевой травматизм в сфере строительства». В конференции приняли участие представители Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерства строительства и ЖКХ Российской Федерации, столичной мэрии, Международной ассоциации социального обеспечения (МАСО).

6. 19–20 сентября в г. Ялта (Республика Крым) состоялось Всероссийское совещание по вопросам совершенствования законодательства об охране труда. В ходе совещания состоялось торжественное вручение сертификата о

присоединении Республики Крым к Концепции «нулевого травматизма». В рамках развития Национальной системы профессиональных квалификаций (НСПК) в Республике Крым и г. Севастополь были подписаны соглашения о сотрудничестве.

7. С 10 по 13 декабря в павильоне № 75 ВДНХ в Москве прошла XXIII международная специализированная выставка «Безопасность и охрана труда» (БИОТ-2019).

Организаторами мероприятия выступили Минтруд России и Ассоциация разработчиков, изготовителей и поставщиков средств индивидуальной защиты при поддержке Минпромторга России и под патронажем Российского союза промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации и Европейской Федерации Безопасности (ESF/ЕФБ).

В рамках выставки и форума была организована обширная деловая программа, включавшая 90 мероприятий и более 50 спикеров.

Выставку посетили 20 356 человек из 45 стран мира. 450 компаний из 23 стран мира представили более 100 тысяч изделий, товаров и услуг.

Выставочная экспозиция БИОТ в 2019 году была застроена по тематическим аллеям и видам СИЗ. Главными новинками БИОТ-2019 стали «Аллея обуви» и «Аллея работы на высоте и в замкнутых пространствах», они заняли центральное место всей экспозиции.

Частью широкомасштабной молодежной программы БИОТ стала «Аллея ВУЗов». Помимо нее прошли конференция и два научных конкурса: «Умные СИЗОД» и конкурс научно-исследовательских работ среди студентов и аспирантов.

Впервые в истории БИОТ в 2019 году:

- состоялся конкурс журналистских работ на тему охраны труда и культуры безопасности. Организаторами выступили Ассоциация СИЗ и Союз журналистов России;

- организована онлайн-трансляция, а на некоторых дискуссионных мероприятиях деловой программы в режиме двухсторонней связи все желающие смогли задать вопросы и получить информацию «из первых рук».

3.12. Информационно-просветительская работа по вопросам профилактики ВИЧ-инфекции на рабочих местах

В целях реализации Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2016 г. № 2203-р, и в рамках выполнения Программы сотрудничества между Международной организацией труда и Российской Федерацией на 2017-2020 гг., в 2019 г. Минтрудом России реализован целый ряд мероприятий, направленных на информирование работников и работодателей по вопросам профилактики ВИЧ-инфекции на рабочих местах, а также недопущению дискриминации и стигматизации в трудовых коллективах лиц, живущих с ВИЧ-инфекцией.

В соответствии разработанным и утвержденным Минтрудом России Планом мероприятий («дорожной картой») Минтруда России на 2019 г. по реализации программ по профилактике ВИЧ/СПИДа на рабочих местах и недопущению дискриминации и стигматизации в трудовых коллективах лиц, живущих с ВИЧ-инфекцией, Минтрудом России при содействии Минздрава России были организованы и проведены совместные обучающие семинары Минтруда России и МОТ по вопросам профилактики ВИЧ-инфекции на рабочих местах в Московской области, Волгоградской области и Алтайском крае, акции по Добровольному и конфиденциальному консультированию и тестированию на ВИЧ на рабочих местах, в том числе в рамках БИОТ-2019, проводилось активное взаимодействие по реализации программ по профилактике ВИЧ-инфекции с органами по труду всех субъектов Российской Федерации.

По инициативе Фонда социально-культурных инициатив в 2019 г. Минтруд России принял участие в организации Дня единых действий против ВИЧ-инфекции на производстве с работающей молодежью, который прошел 26 ноября 2019 г. в рамках VII Всероссийской акции «Стоп ВИЧ/СПИД» на многих крупных предприятиях в субъектах Российской Федерации.

Совместно с Международной организацией труда в 2019 г. Минтрудом России была инициирована работа по разработке информационно-методических материалов по профилактике ВИЧ и СПИДа на рабочих местах, включающих в себя информационные стенды для размещения на предприятиях и информационные листовки для работников.

С этой целью Минтрудом России была создана экспертная рабочая группа с участием представителей Минтруда России, Минздрава России, Роспотребнадзора, Международной организации труда, Министерства социального развития Московской области, Федерации независимых профсоюзов России, Российского союза промышленников и предпринимателей, представителей Центров СПИД, представителей крупных работодателей.

Пилотным регионом по разработке и апробации информационно-методических материалов по вопросам профилактики ВИЧ-инфекции и СПИДа на рабочих местах выступила Московская область в рамках реализации Плана мероприятий Московской области по реализации программ по профилактике ВИЧ\СПИДа на рабочих местах.

Проекты разработанных материалов прошли апробацию на крупных предприятиях Московской области (ОАО «РЖД» в Московской области, АО «Металлургический завод Электросталь», ООО «Икеа Россия»).

Информационно-методические материалы размещены в открытом доступе в Единой общероссийской справочно-информационной системе по охране труда (ЕИСОТ), что дает возможность работодателю включать их в обучающие программы организаций по охране труда и использовать при проведении инструктажей по охране труда.

3.13. Совершенствование нормативной правовой базы по охране труда субъектов Российской Федерации

В 2019 году в субъектах Российской Федерации продолжилась разработка и совершенствование региональной нормативной правовой базы по охране труда. Согласно информации, представленной органами исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации:

были приняты законы:

– о ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в Камчатском крае, Брянской, Свердловской, Смоленской областях;

– о порядке и условиях осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в Курской и Рязанской областях;

внесены изменения в законы:

– об охране труда в Московской и Оренбургской областях, в Ненецком автономном округе и в г. Москве;

– трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Рязанской области;

– о наделении органов местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации отдельными государственными полномочиями в сфере охраны труда в Самарской области;

постановления органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации: «О межведомственной комиссии по охране труда Республики Адыгея», «Об утверждении Положения о системе государственного управления охраной труда в Республике Ингушетия»; в ряде субъектов Российской Федерации постановления касались утверждения государственных программ, касающихся улучшения условий и охраны труда, либо внесения в них изменений;

были актуализированы постановления органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации: «О создании областного координационного совета по охране труда» в Воронежской области; «О межведомственной комиссии по вопросам оплаты труда, охраны труда, занятости граждан предпенсионного возраста, снижения неформальной занятости и уплаты страховых взносов во внебюджетные фонды» Тамбовской области; «Об областной межведомственной комиссии по охране труда» Оренбургской области; «О Порядке взаимодействия в сфере государственного управления охраной труда Ярославской области и признании утратившим силу постановления Администрации области от 13.03.2002 № 37-а»; «Об образовании межведомственной комиссии по охране труда» в Приморском крае;

в 2020 году планируется принять:

– закон об охране труда в Краснодарском крае, Ленинградской, и Нижегородской областях,

– о ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Краснодарском крае;

– о порядке и условиях осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Липецкой области;

внести изменения:

– в закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О наделении органов местного самоуправления Муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в сфере трудовых отношений и государственного управления охраной труда.

3.14. Разработка и реализация территориальных программ улучшения условий и охраны труда

Согласно информации, представленной органами исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации, в 2019 году в 83 субъектах Российской Федерации мероприятия по улучшению условий и охраны труда реализовывались в рамках государственных программ в следующих формах:

а) в форме государственных программ – 5 субъектов (Красноярский край, Курганская, Магаданская, Челябинская области, Ненецкий автономный округ);

б) в форме подпрограмм – 61 субъект;

в) в форме основных мероприятий – 17 субъектов.

Во Владимирской области действовала ведомственная целевая программа «Улучшение условий и охраны труда во Владимирской области на 2017-2019 годы», в городе Москве – «План основных мероприятий по улучшению условий и охраны труда в городе Москве на 2018 – 2020 годы».

Общий объем финансирования программных мероприятий в 2019 году составил 36 149,04 млн. руб., что на 7,46% меньше, чем в 2018 году (39 063,4 млн. руб.). В Нижегородской области и г. Санкт-Петербурге средства на финансирование программных мероприятий в 2019 году не предусматривались, в Республике Ингушетия были запланированы, но не выделялись.

Объем финансирования программных мероприятий в расчете на 1 занятого в экономике⁷ в среднем по Российской Федерации в 2019 г. составил 505 руб./чел. (к 544 руб./чел. в 2018 году). Наибольшие значения этого показателя отмечены в Сибирском федеральном округе – 1 208 руб./чел. в среднем по округу, наименьшие – в Южном федеральном округе – 90 руб./чел.

Финансирование программных мероприятий обеспечивалось из бюджетных (средств региональных и муниципальных бюджетов субъектов Российской Федерации) и из внебюджетных источников.

⁷ В расчете использовались значения среднегодовой численности занятых в экономике региона за 2018 год (по данным Росстата)

К внебюджетным источникам финансирования относятся средства ФСС РФ, в том числе направляемые работодателями на финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами (в объеме до 20% сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний); средства работодателей (без учета средств ФСС РФ), средства государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций (далее – средства госкорпораций).

По сведениям субъектов Российской Федерации, в 2019 году финансирование программных мероприятий осуществлялось преимущественно из средств внебюджетных источников – 96,76% от общего объема финансирования (34 967,9 млн. руб.), большую часть которых составляют собственные средства работодателей – 69,13% (24 178,6 млн. руб.) и средства региональных отделений ФСС РФ – 28,60% (10 002,7 млн. руб.).

Бюджетные источники в общей структуре финансирования программных мероприятий составили 3,24% (1 172,2 млн. руб.), из которых 61,97% пришлось на средства региональных бюджетов субъектов Российской Федерации (726,4 млн. руб.), 38,03% - на средства муниципальных бюджетов (445,8 млн. руб.). (Приложение 36).

Бюджетные источники финансирования использовались в 76 субъектах Российской Федерации⁸, в 19 из которых программные мероприятия реализовывались исключительно за счет средств региональных бюджетов (в 2018 году в 16 субъектах Российской Федерации). Их общий суммарный объем финансирования составил 155,5 млн. руб., или 13,26% от объема общего бюджетного финансирования по Российской Федерации в целом.

Средства муниципальных бюджетов привлекались в 7 субъектах Российской Федерации, из которых преобладали в структуре бюджетных источников программного финансирования Хабаровского края (99,83% или 196,3 млн. руб.) и Новосибирской области (97,77%, или 7,8 млн. руб.).

В разрезе федеральных округов наибольшие доли бюджетного финансирования программных мероприятий отмечены в Дальневосточном (6,33%, или 302,4 млн. руб.) и Уральском (5,49% или 205,0 млн. руб.) федеральных округах, наименьшие – в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах – менее 0,50% от общего финансирования по округам. Наиболее высокий уровень бюджетного финансирования в расчете на 1 занятого в экономике отмечен в Дальневосточном федеральном округе (75 руб./чел.).

В 62 субъектах Российской Федерации привлекались внебюджетные средства. Наибольшие их доли в общем объеме финансирования отмечены в

⁸ Не использовались (из числа финансируемых программ) в республиках Кабардино-Балкарская, Чеченская, Ивановской, Калининградской и Кировской областях.

Северо-Кавказском (99,63%, или 259,0 млн. руб.) и Южном (99,52%, или 755,3 млн. руб.) федеральных округах. В структуре внебюджетных источников финансирования в Южном, Северо-Западном и Приволжском федеральных округах преобладали средства ФСС РФ (по 98,21%, 57,64% и 57,07% соответственно), средства работодателей в Сибирском и Северо-Кавказском федеральных округах (85,79% и 84,65% соответственно), государственных корпораций – в Дальневосточном федеральном округе (16,39%) от общего внебюджетного финансирования по округу. Наиболее высокие уровни внебюджетного финансирования на 1 занятого в экономике отмечены в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах (по 1 287 руб./чел. и 1 110 руб./чел. соответственно).

Информация о структуре источников финансирования программных мероприятий и их рейтингу по удельному финансированию в разрезе федеральных округов представлена в Приложении 37.

План финансирования программных мероприятий в целом по Российской Федерации в 2019 году был выполнен на 112,84%, при этом по бюджетным источникам превышение запланированного уровня составило 0,62% (к 6,97% в 2018 г.), по внебюджетным – 13,30% (к 24,24% в 2018 г.).

Направления финансирования основных программных мероприятий в 2019 году распределены следующим образом:

- наибольшая доля средств была направлена на превентивные меры, по снижению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, включая совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения – 85,32% (к 71,32% в 2018 году);
- на обеспечение проведения специальной оценки условий труда 7,58% (к 22,40% в 2018 году);
- на непрерывную подготовку работников по охране труда на основе современных технологий обучения 1,76% (к 2,28% в 2018 году);
- на совершенствование нормативной правовой базы в области охраны труда 0,11% (к 0,04% в 2018 году);
- на информационное обеспечение и пропаганду охраны труда – 0,36% (к 0,32% в 2018 году);
- на другие мероприятия⁹ – 4,87% (к 3,64% в 2018 году).

Для оценки эффективности реализации программных мероприятий в 2019 году в программных документах субъектов Российской Федерации использовалось от 2 до 13 целевых показателей, из них в 78 субъектах Российской Федерации – 7 и более.

Основные целевые показатели (индикаторы), применяемые в 2019 году в программных документах по улучшению условий и охраны труда субъектов Российской Федерации, разработанных на основе типовой программы Минтруда России, характеризуют состояние производственного травматизма,

⁹ в том числе субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере трудовых отношений и государственного управления охраной труда, реабилитацию пострадавших на производстве

профессиональной заболеваемости, условий труда, уровень проведения специальной оценки условий труда и улучшения условий труда по ее результатам (далее – ОЦП). Также используются и другие целевые показатели, близкие по своей сути к основным (далее – аналоги ОЦП).

В программных документах 28 субъектов Российской Федерации представлен полный перечень основных целевых показателей (с учетом использования их аналогов – в 63 субъектах Российской Федерации), в 50 субъектах Российской Федерации – от 4 до 8 ОЦП (с учетом аналогов – в 19).

Наименьшее количество ОЦП применялось в подпрограммах следующих субъектов Российской Федерации:

- Республике Саха (Якутия) – два («Удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест» и «Удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, от общей численности работников»);
- Иркутской области – три («Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих (Кч)», «Количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда» и «Удельный вес рабочих мест, на которых по результатам специальной оценки условий труда установлены вредные и (или) опасные условия труда»).

Перечень и уровень достижения запланированных значений основных целевых показателей, применяемых в 2019 году в программных документах по улучшению условий и охраны труда субъектов Российской Федерации, представлены в Приложении 38.

Информация по уровню выполнения плана основных программных мероприятий представлена в Приложении 39.

3.15. Государственная экспертиза условий труда

В 2019 году в структурные подразделения органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации, ответственные за проведение государственной экспертизы условий труда, поступило более 4,7 тыс. запросов на проведение государственной экспертизы условий труда, в том числе:

- обращений:
 - органов исполнительной власти – 446 (9,5%);
 - работодателей, их объединений – 719 (15,3%);
 - работников – 1 380 (29,3%);
 - профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов – 11 (0,2%);
 - органов Фонда социального страхования Российской Федерации – 129 (2,7%);
- по определениям судебных органов – 1 301 (27,6%);
- по представлениям территориальных органов Федеральной службы по труду и занятости – 573 (12,2%);
- прочие – 150 (3,2%).

По видам государственной экспертизы условий труда указанные запросы распределились следующим образом:

оценка качества проведения специальной оценки условий труда – 1 264 (26,8%);

оценка правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда – 780 (16,6%);

оценка фактических условий труда – 2 665 (56,6%).

Государственная экспертиза условий труда в 2019 году была проведена в отношении почти 30,6 тыс. рабочих мест (на которых заняты 47,5 тыс. работников), расположенных в 3,4 тыс. хозяйствующих субъектах Российской Федерации. В том числе была осуществлена экспертиза качества проведения специальной оценки условий в отношении 21,1 тыс. рабочих мест (на которых занято 33,4 тыс. работников); оценка правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда – 5,8 тыс. рабочих мест (на которых занято 10,3 тыс. работников); экспертиза фактических условий труда – 3,7 тыс. рабочих мест (3,8 тыс. работников).

Общая численность государственных экспертов в 2019 году составила 284 человека. Общее количество судебных заседаний, к участию в которых привлекались государственные эксперты – 407.

При проведении государственной экспертизы условий труда в 2019 году измерительные лаборатории привлекались 96 раз. Наличие собственных лабораторий подтверждено в четырех субъектах Российской Федерации – в Республике Саха (Якутия), Самарской областях и в г. Москве.

По итогам государственной экспертизы условий труда было выдано 4,6 тыс. заключений, из которых около 1,7 тыс. содержали указания на допущенные нарушения. Основная доля нарушений выявлена при оценке фактических условий труда (963 заключения или 57,9% от общего количества отрицательных заключений); в 573 случаях (34,5%) нарушения были связаны с качеством проведения специальной оценки условий труда, в 127 случаях (7,6%) – правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда.

Данные о результатах проведения государственной экспертизы условий труда представлены в Приложении 40.

3.16. Информационное обеспечение охраны труда, распространение передового опыта по улучшению условий и охраны труда

В целях привлечения внимания к вопросам охраны труда и распространения передового опыта в субъектах Российской Федерации проводятся мероприятия по пропаганде передовых достижений в области охраны труда, ведется информационно-разъяснительная работа с участием заинтересованных организаций и освещением этих мероприятий в средствах

массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Для освещения вопросов охраны труда практически во всех субъектах Российской Федерации¹⁰ задействованы интернет-ресурсы – официальные сайты правительств субъектов Российской Федерации и/или официальные сайты органов исполнительной власти по труду. На сайтах размещены электронные библиотеки федеральных, региональных, муниципальных нормативных правовых актов по охране труда (в 66 субъектах Российской Федерации), библиотеки методических документов по охране труда (в 63 субъекте Российской Федерации), базы данных по состоянию условий и охраны труда в субъекте Российской Федерации (в 65 субъектах Российской Федерации). Для получения консультативно-методической помощи по вопросам условий и охраны труда в 63 регионах функционируют справочные окна.

В большинстве субъектов Российской Федерации подготавливаются и издаются региональные доклады (48 субъектов Российской Федерации), обзоры (41 субъект Российской Федерации), информационные бюллетени о состоянии условий и охраны труда (49 субъект Российской Федерации); выпускаются различные справочники по наиболее актуальным вопросам охраны труда (42 субъектов Российской Федерации), методические пособия и рекомендации (55 субъектов Российской Федерации), сборники материалов конференций (25 субъектов Российской Федерации), буклеты.

Консультации по вопросам охраны труда проводятся по телефонам горячей линии (80 субъектов Российской Федерации), в ходе приема граждан (84), на выездных семинарах (77).

На территории 56 субъектов Российской Федерации в 2019 году были проведены конференции, посвященные актуальным вопросам охраны труда; практически во всех субъектах Российской Федерации – семинары и (или) круглые столы.

В целях повышения престижа рабочих профессий, востребованных на рынке труда, содействия в привлечении молодежи для обучения и трудоустройства по рабочим профессиям ежегодно проводится Всероссийский конкурс профессионального мастерства «Лучший по профессии». В 2019 году конкурс проведен по пяти номинациям: «Лучший плотник»; «Лучший пожарный»; «Лучший электромонтер по ремонту и обслуживанию оборудования распределительных сетей»; «Лучший каменщик»; «Лучший бетонщик». Региональный этап конкурса был проведен в республиках Тыва, Хакасия, в Алтайском крае, в Магаданской, Новгородской, Сахалинской, Тамбовской и Томской областях.

Всероссийский конкурс «Успех и безопасность – 2019», основной целью которого является пропаганда лучших практик организации работ в области охраны труда, повышения эффективности системы государственного управления охраной труда, активизации профилактической работы по

¹⁰ Отсутствует в Амурской области

предупреждению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях, а также привлечения общественного внимания к важности решения вопросов обеспечения безопасных условий труда на рабочих местах, был проведен по восьми номинациям: лучшая организация в области охраны труда среди организаций производственной сферы (с численностью работников более 500 человек); среди организаций производственной сферы (с численностью работников до 500 человек); среди организаций непромышленной сферы; в сфере образования; в сфере здравоохранения; среди организаций малого предпринимательства (с численностью работников до 100 человек); лучшее муниципальное образование в области охраны труда; лучший субъект Российской Федерации в области охраны труда.

В региональном этапе Всероссийского конкурса «Успех и безопасность» приняли участие Вологодская, Калужская, Оренбургская, Тюменская области.

В региональном этапе конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» приняли участие Республика Бурятия, Алтайский, Пермский, Ставропольский, Краснодарский, Хабаровский края, Брянская, Калужская, Вологодская, Магаданская, Нижегородская, Новосибирская, Оренбургская, Пензенская, Рязанская, Сахалинская, Свердловская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Тюменская, Ярославская области, Ханты-Мансийский автономный округ.

Региональный этап конкурса «Лучший по профессии» был проведен в республиках Тыва, Хакасия, Алтайском крае, Курской, Магаданской, Новгородской, Сахалинской, Тамбовской, Томской областях и других субъектах Российской Федерации.

Помимо общероссийских конкурсов в субъектах Российской Федерации регулярно проводятся конкурсы регионального уровня. С целью формирования у подрастающего поколения культуры охраны труда, внимательного отношения к вопросам безопасности и здоровья проводятся конкурсы в образовательных учреждениях, включая дошкольные, детских работ и конкурсы-выставки детских рисунков, плакатов.

4. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ, СОДЕРЖАЩИХ НОРМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА

В 2019 году уполномоченными должностными лицами федеральной инспекции труда было проведено 132 771 проверка, что на 4,3% меньше, чем в 2018 году, около половины из которых осуществлено в отношении организаций малого и среднего бизнеса (66 556 проверок). Выявлено 311 061 нарушение, из них 153 086 нарушений допущено юридическими лицами, относящимися к малому и среднему предпринимательству.

Основное внимание государственных инспекторов труда было уделено соблюдению требований трудового законодательства, непосредственно направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой

деятельности, в том числе регламентированных нормами Трудового кодекса Российской Федерации, содержащихся в статьях 215 «Соответствие производственных объектов и продукции государственным нормативным требованиям охраны труда», 221 «Обеспечение работников средствами индивидуальной защиты», 225 «Обучение и профессиональная подготовка в области охраны труда», 213 «Медицинские осмотры некоторых категорий работников», 266 «Медицинские осмотры лиц в возрасте до восемнадцати лет», а также вопросам соблюдения установленного порядка проведения оценки условий труда на рабочих местах, установленного Федеральным законом № 426-ФЗ.

Основные результаты надзорно-контрольной деятельности уполномоченных должностных лиц федеральной инспекции труда в сфере трудовых отношений, а также сведения о нарушениях трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выявленных в ходе ее осуществления, представлены в Приложениях 41-42.

4.1. Результаты проверок соблюдения работодателями требований статей 212 и 225 Трудового кодекса Российской Федерации в части обеспечения установленного порядка проведения обучения, инструктажа и проверки знаний работников по охране труда

Практика надзорно-контрольной деятельности свидетельствует, что из ежегодно выявляемых государственными инспекторами труда нарушений требований охраны труда наибольшее количество стабильно составляют нарушения, связанные с обучением и инструктированием работников по охране труда¹¹. В 2019 году по сравнению с 2018 годом количество таких нарушений сократилось на 5,5% и составило 27,1 тыс. нарушений.

Наиболее распространенными нарушениями трудового законодательства являются непрохождение руководителями и специалистами проверки знаний требований охраны труда, допуск работников к самостоятельной работе без обучения и проверки знаний требований охраны труда, непроведение стажировки на рабочих местах.

По результатам проверок в связи с непрохождением в установленном порядке и в установленные сроки обучения, инструктажа, стажировки на рабочих местах и проверки знаний требований охраны труда по требованию государственных инспекторов труда в 2019 году было отстранено от работы 9,0 тыс. работников, что почти в два раза меньше, чем в 2018 году (17 тыс. работников).

¹¹ 8,7% от общего количества выявленных нарушений в 2019 году

4.2. Результаты проверок соблюдения требований статьи 221 Трудового кодекса Российской Федерации по обеспечению работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты

В течение 2019 года государственными инспекторами труда было выявлено 18,0 тыс. нарушений в области обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты, что на 3,2% меньше, чем в 2018 году.

По результатам проведенных проверок было прекращено использование 16 272 единицы средств индивидуальной защиты, не имевших сертификатов соответствия или не соответствующих требованиям охраны труда, что почти в два раза больше, чем в 2018 году (8 333 ед.). Составлено и направлено в суд 4 протокола о временном запрете деятельности.

4.3. Результаты проверок соблюдения требований статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации по проведению медицинских осмотров работников

В течение 2019 года государственными инспекторами труда было выявлено 20,7 тыс. нарушений по вопросам проведения медицинских осмотров работников, что на 12,9% больше, чем в 2018 году (18,3 тыс. нарушений).

4.4. Результаты проверок соблюдения установленного порядка проведения оценки условий труда на рабочих местах

В течение 2019 года государственными инспекторами труда было выявлено 15,7 тыс. нарушений по вопросам соблюдения установленного порядка проведения оценки условий труда на рабочих местах, что почти в 1,5 больше, чем в 2018 году (10,8 тыс. нарушений).

5. РАССЛЕДОВАНИЕ И УЧЕТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ

В ходе осуществления системных мероприятий по выявлению фактов сокрытия работодателями несчастных случаев на производстве в 2019 году должностными лицами федеральной инспекции труда было выявлено и расследовано в установленном порядке 595 сокрытых несчастных случаев на производстве, включая 19 групповых несчастных случаев, 274 несчастных случаев с тяжелым исходом и 211 несчастных случаев со смертельным исходом. По сравнению с 2018 годом увеличилось как общее количество расследованных сокрытых несчастных случаев (на 30 случаев), так и расследованных тяжелых (на 9 случаев) и со смертельным исходом (на 37 случаев). В то же время расследовано меньше сокрытых групповых случаев (на 9 случаев), а также других, не отнесенных к вышеперечисленным несчастным случаям (на 7 случаев).

В отличие от предшествующих лет (с 2010 года), когда наблюдалась тенденция сокращения общего количества выявленных сокрытых несчастных случаев (в среднем на 12,7% в год), а также со смертельным исходом (в среднем на 7,6% в год¹²), в 2019 году увеличилось как общее количество выявленных сокрытых несчастных случаев (на 5,3%), так и несчастных случаев со смертельным исходом (на 21,3%) (Приложение 43).

6. ПРОФИЛАКТИКА НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ И ПОВРЕЖДЕНИЯ ЗДОРОВЬЯ РАБОТНИКОВ

6.1. Участие государства в финансировании мероприятий по охране труда

В 2019 году на финансирование превентивных мероприятий по охране труда за счет средств страховых взносов было израсходовано 14,47 млрд. руб., что превышает объем финансирования в 2018 году (10,98 млрд. руб.) на треть (на 31,8%). Воспользовались этим 53 475 работодателей.

Более 43,5% страхователей использовали средства на проведение обязательных периодических медицинских осмотров (обследований) работников (прошли медицинские осмотры более 2,1 млн. человек); 35,8% страхователей – на проведение специальной оценки условий труда (оценено 1 185 605 рабочих мест); 24,8% страхователей – на приобретение средств индивидуальной защиты (приобретено 71 490 106 шт.); 9,5% страхователей – на санаторно-курортное лечение работников предпенсионного возраста (выдано работникам предпенсионного возраста 40 555 путевок на санитарно-курортное лечение); 6,5% страхователей – на обучение по охране труда (прошли обучение 42 870 человек).

Больше всего средств в 2019 году израсходовано на приобретение средств индивидуальной защиты (29,6%), проведение обязательных периодических медицинских осмотров (обследований) работников (29,2%), на санаторно-курортное лечение работников, в том числе работников предпенсионного возраста (всего 28,1% или 16,2% и 11,9%, соответственно), и на проведение специальной оценки условий труда (8,1%).

Данные по финансовому обеспечению предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, и соответствующим мероприятиям представлены в Приложениях 44-47.

6.2. Расходы работодателей на мероприятия по охране труда

На мероприятия по охране труда только по наблюдаемому Росстатом кругу организаций израсходовано в 2019 году 296,7 млрд. руб. или в среднем более 14,9 тыс. руб. на 1 работающего (в 2018 г. – 283,5 млрд. руб. и 14,2 тыс. руб., соответственно).

¹² Исключение составил 2012 год, когда их количество увеличилось на 22 несчастных случая (на 7%)

Наиболее высокие удельные расходы на мероприятия по охране труда в расчете на одного работника отмечаются в организациях следующих видов экономической деятельности: добыча полезных ископаемых (41,5 тыс. руб.), обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха (20,7 тыс. руб.), обрабатывающие производства (19,1 тыс. руб.), транспортировка и хранение (16,7 тыс. руб.), строительство (14,1 тыс. руб.).

По федеральным округам наиболее высокие удельные расходы зафиксированы в Дальневосточном (20,3 тыс. руб.), Уральском (по 19,9 тыс. руб.), Сибирском (19,7 тыс. руб.) и Северо-Западном (18,1 тыс. руб.) федеральных округах, где высока доля добывающих предприятий. Наиболее низкие – в Северо-Кавказском (7,1 тыс. руб.), Южном (9,8 тыс. руб.) и Центральном (10,5 тыс. руб.) федеральных округах (Приложение 48).

По данным органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации из хозяйствующих субъектов, имеющих планы мероприятий по улучшению условий и охраны труда и принявших участие в мониторинге, реализуют мероприятия, направленные на развитие физической культуры и спорта в трудовых коллективах, 34,8% работодателей (для среднего и крупного бизнеса эта величина достигает 49%⁵), в том числе, осуществляют компенсацию работникам оплаты занятий спортом в клубах и секциях – 6,7% работодателей; организацию и проведение физкультурных и спортивных мероприятий, в том числе мероприятий по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), включая оплату труда методистов и тренеров, привлекаемых к выполнению указанных мероприятий – 18,1%; организацию и проведение физкультурно-оздоровительных мероприятий (производственной гимнастики, лечебной физической культуры (далее – ЛФК) с работниками, которым по рекомендации лечащего врача и на основании результатов медицинских осмотров показаны занятия ЛФК), включая оплату труда методистов, тренеров, врачей-специалистов, привлекаемых к выполнению указанных мероприятий – 24,6%; приобретение, содержание и обновление спортивного инвентаря – 9,4%; устройство новых и (или) реконструкция имеющихся помещений и площадок для занятий спортом – 6,0% и создание и развитие физкультурно-спортивных клубов, организованных в целях массового привлечения граждан к занятиям физической культурой и спорт – 4,5%.

7. ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА

7.1. Общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов работников

Техническими инспекторами труда в 2019 году проведено более 23 тыс. проверок предприятий различных отраслей промышленности по соблюдению требований трудового законодательства и правил по охране труда. В ходе проверок было выявлено более 46 тыс. нарушений и в адрес работодателей

направлено более 14 тыс. представлений и предписаний (в 2018 году - 73 тыс. нарушений и 13 тыс. предписаний).

Ряд нарушений был выявлен в рамках совместных проверок:

- с органами федеральной службы по труду и занятости – более 4 тыс. нарушений;

- с органами технологического надзора – около 1,6 тыс. нарушений;

- с органами санитарно-эпидемиологического надзора – более 800 нарушений;

- с прокуратурой – более 1,8 тыс. нарушений;

- с другими органами государственного контроля (надзора) и ведомственного контроля – более 7 тыс. нарушений.

В отчетном году техническими инспекторами труда проведены более 16,6 тыс. тематических проверок, в том числе, по вопросам:

- регулирования труда женщин и работников в возрасте до восемнадцати лет (более 800 проверок), в ходе которых выявлены более 1,1 тыс. нарушений требований охраны труда и выданы более 400 представлений и предписаний по их устранению;

- обеспечения работников средствами индивидуальной защиты (более 2,7 тыс. проверок), в ходе которых выявлены более 5,4 тыс. нарушений и выданы более 1,9 тыс. представлений и предписаний;

- соблюдения установленного порядка проведения обучения и инструктажа по охране труда (более 1,6 тыс. проверок), в ходе которых выявлены более 3,6 тыс. нарушений и выданы более 1 тыс. представлений и предписаний;

- соблюдения установленного порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве (489 проверок), в ходе которых выявлены более 500 нарушений и выданы более 200 представлений и предписаний;

- санитарно-бытового обеспечения (более 1,9 тыс. проверок), в ходе которых выявлены 5 тыс. нарушений и выданы более 1,4 тыс. представлений и предписаний;

- прохождения обязательных медицинских осмотров (обследований) работников (1,1 тыс. проверок), в ходе которых выявлены более 1,8 тыс. нарушений и выданы около 646 представлений и предписаний;

- проведения специальной оценки условий труда на предприятиях и установления гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда (более 3,6 тыс. проверок), в ходе которых выявлены более 7,8 тыс. нарушений и выданы более 1,5 тыс. представлений и предписаний;

- выполнения обязательств по охране труда, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями, в ходе которых выявлены более 3,2 тыс. нарушений и выданы более 1,6 тыс. представлений и предписаний (из 25,6 тыс. обязательств, включенных в коллективные договоры и соглашения, не выполнены 1,6 тыс. обязательств).

В 2019 году техническими инспекторами труда в ходе осуществления проверок были предъявлены к работодателям более 900 требований о приостановке работ и различных средств производства, что повлекло к их остановке и выводу из эксплуатации.

Технические инспекторы труда 307 раз принимали участие в работе комиссий по испытаниям и приему в эксплуатацию средств производства, в ходе которых не принято около 27 средств производства.

Важной частью профсоюзной защиты прав работников на здоровые и безопасные условия труда является проведение независимой экспертизы условий труда. Задачей экспертизы является установление соответствия материалов аттестации рабочих мест и специальной оценки условий труда реальным условиям труда на рабочих местах, требованиям нормативных и правовых актов по представлению компенсаций, обеспечению работников средствами индивидуальной защиты, определению режимов труда и отдыха и дополнительному пенсионному обеспечению.

В 2019 году техническими инспекторами труда были проведены более 800 независимых экспертиз условий труда и обеспечения безопасности работников, в ходе которых были выданы 100 отрицательных заключений.

Технические инспекции труда приняли участие:

- в рассмотрении более 10 тысяч обращений, заявлений и жалоб членов профсоюза, связанных с нарушением их прав в области охраны труда. По итогам рассмотрения были приняты решения о восстановлении прав работников по 8,9 тысячам обращений;

- в судебных заседаниях, где были рассмотрены 76 исковых заявлений членов профсоюзов, по которым в 55 случаях приняты решения в пользу работников.

Улучшение условий труда и здоровья на рабочих местах является приоритетом Общероссийского союза Федерации Независимых Профсоюзов России (далее - ФНПР), который значительно зависит от эффективности нормативно-правового регулирования в этой сфере.

За отчетный период деятельности технической инспекции труда ФНПР были внесены замечания и предложения по более 250 проектам федеральных законов и иным нормативным правовым актам в области охраны труда, социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, технического регулирования и других.

7.2. Развитие социального партнерства

В 2019 году осуществлялась работа по дальнейшему совершенствованию нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы социального партнерства в сфере труда: актуализированы законы о социальном партнерстве в Приморском крае (№531-КЗ, ред. от 25 декабря 2019 г.), в Белгородской области (№122, ред. от 1 марта 2019 г.), Московской области (№15/99-ОЗ, ред. от 24 мая 2019 г.), Рязанской области (№59-ОЗ, ред. от 8 июля 2019 г.), Тульской области

(№ 889-ЗТО от 18 июля 2019 г.); «О социальном партнерстве в сфере труда в Архангельской области и разграничении полномочий органов государственной власти Архангельской области по регулированию отдельных трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений» (№73-16-ОЗ, ред. от 28 октября 2019 г.).

Во всех субъектах Российской Федерации, кроме Чеченской Республики, Ненецкого и Чукотского автономных округов, по данным, предоставленным органами исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации в 2019 году, действуют региональные трехсторонние соглашения по регулированию социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений между региональными объединениями профсоюзов, предпринимателей и региональными органами исполнительной власти по труду. Раздел по охране труда имеют 1 960 и 1 977 территориальных (муниципальных) соглашений, из них только за 2019 год было подписано 522 отраслевых и 775 территориальных¹³.

7 ноября 2019 г. подписано соглашение о порядке взаимодействия Федеральной службы по труду и занятости и Российского независимого профсоюза работников угольной промышленности при проведении контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе по вопросам охраны труда в организациях угольной промышленности Российской Федерации.

8. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

Логическим продолжением присоединения Российской Федерации в конце 2017 года к кампании Vision Zero – Нулевого травматизма, явилась Международная конференция Vision Zero «Нулевой травматизм в сфере строительства» (11 сентября 2019 г.), которая фактически стала запуском концепции в одной из самых травмоопасных сфер деятельности. Международное мероприятие такого уровня способствует налаживанию экспертных связей, а также продвижению Российской Федерации в качестве значимой международной площадки для обсуждения вопросов безопасности труда и здоровья в сфере строительства.

Департамент социальной политики и информационного обеспечения Постоянного комитета Союзного государства регулярно¹⁴ проводит конференции по обмену опытом и выработке путей гармонизации систем охраны труда Российской Федерации и Республики Беларусь. В 2019 году такая встреча состоялась в период с 30 по 31 мая в санатории «Белая Вежа» в Каменецком районе в рамках двухдневная белорусско-российская конференция «Будущее охраны труда – профилактика и культура безопасности труда».

¹³ Без данных по Республике Дагестан (в 2018 году в Республике Дагестан действовали 55 отраслевых и 118 территориальных трехсторонних соглашений)

¹⁴ Конференция проводится ежегодно (за 20 лет существования Постоянного комитета в 16-ый раз).

Наиболее весомым результатом такой совместной работы по развитию интеграции в рамках Договора о создании Союзного государства является возможность граждан Беларуси и России работать в этих странах без специального разрешения. Между министерствами труда и социальной защиты Российской Федерации и Республики Беларусь ведется электронный обмен данными, осуществляется сопоставительный анализ с целью идентификации требований по охране труда и приведению их к единому знаменателю с учетом новых опасностей и рисков, возникающих по причине изменений производственных отношений и условий производства, демографических сдвигов.

9. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО УЛУЧШЕНИЮ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА

Приоритетным направлением деятельности по улучшению условий и охраны труда остается внедрение культуры безопасного труда в целях формирования условий труда, позволяющих сохранить трудоспособность работающего населения на всем протяжении профессиональной карьеры, предполагающей:

- разработку и реализацию с участием сторон социального партнерства мер экономического стимулирования деятельности работодателей по улучшению условий труда в целях сохранения жизни и здоровья работающих в процессе трудовой деятельности, а также снижение удельного веса численности работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда;
- совершенствование процедуры оценки условий труда в целях выявления вредных или опасных производственных факторов, влияющих на здоровье человека в процессе трудовой деятельности, сближение и гармонизацию подходов к оценке условий труда с экономически развитыми странами;
- разработку и реализацию программ замещения рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда, направленных на снижение количества рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на создание эффективных рабочих мест с безопасными условиями труда;
- внедрение управления профессиональными рисками в систему управления охраной труда у всех работодателей, переход к риск-ориентированному подходу в надзорно-контрольной деятельности и на всех уровнях управления охраной труда;
- разработку и внедрение предупредительной модели управления охраной труда, основанной на передовых и наиболее эффективных технологиях в области охраны труда, популяризацию и пропаганду культуры безопасного труда.

В рамках Государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» реализуется подпрограмма «Безопасный труд», которая включена в состав указанной программы постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 363.

Основные направления, реализуемые в рамках подпрограммы в 2020 году:

проведение общественно-просветительской кампании, направленной на популяризацию охраны труда и сохранения здоровья на работе;

разработка аналитической базы, обеспечивающей поступление информации в рамках проводимой общественно-просветительской кампании;

разработка проектов стандартов выявления и оценки уровня риска жизни и здоровью работников в зависимости от набора вредных и или опасных факторов производственной среды и трудового процесса на рабочих местах, установленных по результатам специальной оценки условий труда, основанных на выявлении первичных признаков воздействия основных вредных факторов производственной среды и трудового процесса на организм работника, а также методологических стандартов определения отдельных показателей уровней риска жизни и здоровью;

проведение мониторинговых исследований и оценка эффективности реализации органами по труду субъектов полномочий в области охраны труда, подготовка лучших практик, актуализация типовой программы улучшения условий и охраны труда.

ПРИЛОЖЕНИЯ