

В диссертационный совет 46.1.001.01, созданный на базе Федерального государственного бюджетного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт труда» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

кандидата экономических наук, доцента Яновской Анны Анатольевны на диссертацию Кутеевой Кристины Александровны «Совершенствование механизма государственного регулирования самозанятости населения в экономике Российской Федерации», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук, по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (Экономика народонаселения и экономика труда).

Актуальность темы исследования.

Самозанятость населения в современной экономике Российской Федерации приобретает все большие масштабы. Процесс ее распространения сопровождается не только положительными, но и отрицательными последствиями как для самих самозанятых, так и для экономики, государства и общества в целом. При этом к настоящему времени практически исчерпан потенциал существующей фискальной модели регулирования самозанятости, ориентированной преимущественно на легализацию теневого сектора. Налог на профессиональный доход, продемонстрировавший эффективность на этапе "амнистии" неформально занятых, в долгосрочной перспективе обнаруживает системные ограничения, связанные с воспроизводством человеческого капитала. Отсутствие механизмов обязательных социальных отчислений формирует

уязвимую траекторию профессионального развития самозанятого, когда риски утраты трудоспособности или выхода на пенсию остаются полностью вне сферы государственной защиты. Установленный лимит годового дохода (2,4 млн рублей), не подвергавшийся корректировке с момента запуска эксперимента, выступает объективным барьером для развития и масштабирования микробизнеса. Кроме того, сохраняется проблема фискальной нагрузки при взаимодействии с цифровыми платформами-агрегаторами, где возникает ситуация двойного учета доходов, требующая концептуального пересмотра подходов к налогообложению в условиях платформенной экономики. Необходимость органичной интеграции многомиллионной когорты самозанятых в контуры национальной социально-экономической системы, а не только их фиксация в качестве налогоплательщиков, придает исследованию высокую научную и практическую значимость, а также определяет его актуальность.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций

Диссертационная работа обладает структурной последовательностью анализируемых задач. Обоснованность основных положений диссертации обеспечивается:

- использованием автором фундаментальных трудов российских и зарубежных ученых по экономике труда, в том числе посвященных исследованию различных аспектов занятости населения, масштабированию в экономике нестандартных ее форм, оценке последствий ее широкого распространения и направлений регулирования данного процесса;

- обоснованным использованием комплекса общенаучных и частных методов исследования: монографического, абстрактно-логического, экономико-статистического, метода анализа и синтеза, метода экспертных оценок, метода анкетирования.

Полученные автором результаты соответствуют поставленной цели и задачам диссертационного исследования. Выводы, представленные в научной работе, строятся на методологических положениях и нормативно-законодательных актах Российской Федерации, определяющих порядок развития социально-трудовой сферы и самозанятости населения. Содержание выводов отличается глубиной и широтой исследования, которые позволяют обосновать теоретико-методологический подход к исследованию самозанятости населения в экономике Российской Федерации, раскрыть содержание и выявить динамику ее развития в современных условиях.

Предлагаемые автором направления совершенствования механизма государственного регулирования самозанятости населения в экономике Российской Федерации свидетельствуют о глубоком погружении соискателя в рассматриваемую тематику, овладении необходимыми теоретическими и практическими знаниями.

Оценка основного содержания диссертации. Проблематика и логика диссертационного исследования определили ее структуру и содержание.

Во **введении** (стр. 3-14) аргументировано раскрыта актуальность темы диссертационного исследования, степень её научной разработанности, цель, задачи, объект, предмет работы, теоретическая и методологическая база, конкретизированы методы эмпирического исследования, выделены положения научной новизны, представлены теоретические и практические результаты работы.

Первая глава «Теоретические основы государственного регулирования самозанятости населения в современной экономике» (стр. 15-67) посвящена теоретико-методологическим аспектам изучения самозанятости населения. В ней рассматриваются сущность и эволюция данного феномена, обосновывается авторский подход к классификации форм самозанятости, а также

проводится сравнительный анализ механизма регулирования самозанятости населения в Российской Федерации и зарубежных странах.

Вторая глава «Оценка современного состояния и перспектив развития самозанятости населения в современной экономике Российской Федерации» (стр. 68-130) носит аналитический характер и направлена на оценку текущего состояния и тенденций развития самозанятости населения в российской экономике. На основе статистических данных автор исследует динамику численности самозанятого населения, а также представляет краткосрочный прогноз ее развития как на национальном, так и на региональном уровнях.

В третьей главе «Разработка и обоснование перспективных направлений совершенствования механизма государственного регулирования самозанятости населения в Российской Федерации» (стр. 131-179) акцент смещается в практическую плоскость: автором рассматриваются актуальные меры государственной поддержки самозанятых граждан и выявляются ключевые проблемы их регулирования. На основе проведенного анализа формулируются стратегические направления совершенствования механизма государственного регулирования самозанятости в Российской Федерации.

В заключении (стр. 180-184) подводятся основные итоги диссертационного исследования, а также предлагаются обобщенные рекомендации, направленные на повышение эффективности механизма государственного регулирования самозанятости в условиях современной экономики Российской Федерации.

Соответствие диссертации требованиям Паспорта специальности

Область исследования диссертации соответствует паспорту научной специальности 5.2.3 «Региональная и отраслевая экономика», специализации 8 «Экономика народонаселения и экономика труда», п. 8.14. «Рынок труда, его

функционирование и развитие. Занятость населения. Безработица. Мобильность на рынке труда».

Научная новизна выводов и рекомендаций диссертационной работы

Научная новизна диссертационного исследования заключается в разработке и научном обосновании векторов совершенствования механизма государственного регулирования самозанятости населения в современной российской экономике.

Научные результаты, полученные автором в ходе исследования и выносимые на защиту состоят в следующем:

1. сформулировано авторское определение понятия самозанятости населения как особой формы участия индивида в процессе общественного воспроизводства. Отличительными особенностями этой формы участия выступают самостоятельность организации производственного процесса самозанятым, его личное трудовое участие в этом процессе и получение в результате трудового дохода (стр. 43). Также определены сущностные и содержательные особенности самозанятости (стр. 42-46);

2. предложен подход к классификации развивающихся в современной экономике форм самозанятости населения, в качестве классификационных признаков при этом выделены: легитимность, сфера экономики, отношение к инновациям, способ статистического учета, влияние на человеческий капитал, отношение к доходам (стр. 46-49);

3. дана характеристика механизма государственного регулирования самозанятости населения (его цель, принципы, методы, инструменты регулирования), выявлены его достоинства (расширение возможностей для легализации деятельности самозанятых; простота и деbüroкратизированность процедуры государственной регистрации; широкое применение цифровых технологий и сервисов, как в процессе постановки на учет, так и в ходе осуществления деятельности самозанятых; простота процедуры уплаты налога и

его низкие ставки; широкий спектр мер государственной поддержки самозанятых) и недостатки (несовершенство институциональных основ развития самозанятости; неопределенность перспектив развития самозанятости и пролонгации реализуемого эксперимента; нерешенность вопроса предоставления социальных гарантий самозанятым; ограничения по перечню разрешенных видов деятельности и по ее масштабам) (стр. 49-65);

4. выявлены тенденции развития самозанятости в Российской Федерации и ее регионах (рост зарегистрированной самозанятости; высокая дифференциация в региональном разрезе абсолютных и относительных изменений численности самозанятых; преобладание среди зарегистрированных плательщиков налога на профессиональный доход физических лиц; активное развитие среди самозанятых межрегиональной миграции) и спрогнозировано изменение численности самозанятых в краткосрочной перспективе (стр. 104-129);

5. разработана и апробирована многоэтапная методика оценки преимуществ и перспектив развития самозанятости, базирующаяся на адаптивном подходе применения инструментов стратегического анализа и предполагающая выявление на основе экспертного мнения сильных и слабых сторон самозанятости, а также возможностей и угроз для ее развития; произведена вероятностная оценка выделенных параметров; построена матрица решений и обоснованы перспективные направления развития самозанятости (стр. 148-159);

6. обоснованы с использованием дифференцированного подхода стратегические направления совершенствования механизма государственного регулирования самозанятости и разработан адаптированный, под каждое направление комплекс методов и инструментов, позволяющий реализовать интересы всех групп стейкхолдеров развития самозанятости, а также направленный на нивелирование сопутствующих ей рисков и решение существующих в настоящее время проблем (стр. 159-178).

Научное и практическое значение результатов диссертационной работы

Теоретическая значимость исследования Кутеевой К.А. заключается в развитии теоретических (уточнение понятия «самозанятость населения», выявление сущностных и содержательных характеристик самозанятости, разработка подхода к классификации форм самозанятости) и методических (разработка многоэтапной модели оценки самозанятости) основ исследования самозанятости населения в контексте современного этапа социально-экономического развития.

Практическая значимость проведенного исследования состоит в выявлении особенностей, положительных и отрицательных характеристик реализуемого в настоящее время в Российской Федерации механизма государственного регулирования самозанятости населения; в разработке и научном обосновании рекомендаций, ориентированных на совершенствование механизма государственного регулирования самозанятости населения в Российской Федерации. Разработки и рекомендации автора могут быть использованы в деятельности органов государственной власти, бизнес-сообщества и самозанятых. Теоретические, методические и практические положения, обоснованные в диссертации, могут быть использованы в учебном процессе в рамках преподавания таких дисциплин, как «Экономика», «Экономические основы социальной работы», «Экономика труда».

Замечания по диссертационной работе

1. Исследуя теоретические основы развития самозанятости, автор обоснованно и логично начинает анализ с понятия «нестандартная занятость», рассматривает ее различные формы, определяя место самозанятости среди них (стр.15-23). При этом, по нашему мнению, было бы целесообразно провести сравнительный анализ самозанятости с другими формами нестандартной занятости, а не с занятостью в целом (стр. 40-42), что позволило бы более четко сформулировать сущностные и содержательные характеристики самозанятости.

2. При анализе статистических данных, публикуемых Росстатом о численности и структуре самозанятых в Российской Федерации, автор ограничивается 2023 годом (стр. 69-73), что, по нашему мнению, вызывает вполне логичные вопросы и требует пояснения. Кроме того, считаем полезным сопоставление данных Росстата и ФНС о численности самозанятых в тех периодах (2019-2023 гг.), где они дублируют друг друга, с целью выявления и аргументации существующих отклонений.

3. Автор, обосновывая стратегические направления совершенствования механизма государственного регулирования самозанятости, указывает на реализацию интересов всех заинтересованных сторон развития самозанятости (самозанятые, государство, потребители/заказчики) при этом не конкретизирует их интересы (стр. 168-176, рис. 3.19).

Изложенные замечания имеют, преимущественно, частный характер и не ставят под сомнение основные результаты диссертационного исследования в целом.

Заключение по диссертационному исследованию

В целом диссертационная работа Кутеевой Кристины Александровны представляет собой законченное самостоятельное исследование, выполненное на высоком научно-методологическом уровне, отвечает требованиям научной новизны, актуальности и практической значимости.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что диссертация Кутеевой Кристины Александровны «Совершенствование механизма государственного регулирования самозанятости населения в экономике Российской Федерации» отвечает требованиям «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842, а её автор заслуживает присуждения учёной

степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (Экономика народонаселения и экономика труда).

Официальный оппонент

кандидат экономических наук, доцент,
и. о. зав. кафедрой управления персоналом
Института экономики и управления
Федерального государственного автономного
образовательного учреждения высшего образования
«Крымский федеральный университет
имени В.И. Вернадского»

А.А. Яновская

Данные оппонента:

Яновская Анна Анатольевна

Институт экономики и управления
Федерального государственного автономного
образовательного учреждения высшего образования
«Крымский федеральный университет
имени В.И. Вернадского»

Адрес: 295015, Республика Крым,
г. Симферополь, п. Аграрное, ул. Научная, 1А
Тел.: +79788545765
Адрес электронной почты: anna_net88@mail.ru

Подпись Яновской А.А.
удостоверяю:
Директор Института экономики и управления
ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского»
В.Е. Реутов



«13» 03 2026 г.